

构建农产品质量安全监管长效机制对策建议

丁丽¹ 王学文² 李建峰³ 刘刚⁴

1. 石嘴山市农产品质量安全中心 宁夏石嘴山 753000
2. 石嘴山市农村经济发展服务中心 宁夏石嘴山 753000
3. 石嘴山市农业综合执法支队 宁夏石嘴山 753000
4. 石嘴山市农业技术推广服务中心 宁夏石嘴山 753000

摘要: 为了保障农产品质量安全, 加快构建农产品质量安全监管长效机制, 宁夏回族自治区石嘴山市坚持做到责任、投入、制度、宣传和监管五个到位, 全市农产品综合抽检连续三年保持在98%以上, 没有发生重大农产品安全事件。在工作中也存在农业标准化生产基地建设没有统一的创建标准, 人员配备不足, 食用农产品承诺达标合格证制度推行缓慢, 农产品质量安全网格化监管体系有待完善等问题。文章提出了建立农产品质量安全监管长效机制的对策建议。

关键词: 石嘴山; 农产品质量安全; 长效机制; 对策建议

Countermeasures and suggestions for establishing a long-term mechanism of agricultural product quality and safety supervision

Li Ding¹, Xuewen Wang², Jianfeng Li³, Gang Liu⁴

1. Shizuishan agricultural product quality and safety center, Shizuishan, Ningxia, 753000
2. Shizuishan rural economic development service center, Shizuishan, Ningxia, 753000
3. Shizuishan agricultural comprehensive law enforcement detachment, Shizuishan, Ningxia, 753000
4. Shizuishan Agricultural Technology Extension Service Center, Shizuishan, Ningxia, 753000

Abstract: In order to guarantee the quality and safety of agricultural products and speed up the establishment of a long-term supervision mechanism for the quality and safety of agricultural products, Shizuishan City of Ningxia Hui Autonomous Region adheres to the five aspects of responsibility, input, system, publicity, and supervision. The city's comprehensive spot inspection of agricultural products remained above 98% for three consecutive years, and no major safety incidents of agricultural products occurred. There is also no unified standard for the construction of agricultural standardized production bases in the work. There are some problems, such as insufficient personnel, slow implementation of the standard certificate system of edible agricultural products, and the grid supervision system of agricultural products' quality and safety needs to be improved. This paper puts forward some countermeasures and suggestions to establish the long-term supervision mechanism of agricultural product quality and safety.

Keywords: Shizuishan; Quality and safety of agricultural products; Long term mechanism; Countermeasures and suggestions

作者简介: 丁丽, (1980-), 女, 回族, 宁夏石嘴山人, 农艺师, 主要从事农产品质量安全管理工作。邮箱: 14709591122@163.com。

通讯作者: 刘刚。邮箱: 58677604@qq.com。

近年来,石嘴山市高度重视农产品质量安全,成立了农产品质量安全工作领导小组,由市人民政府分管副市长任组长,统一领导,统筹协调全市农产品质量安全工作,坚持层层落实责任、加强农业投入品监管、完善质量安全制度、加强宣传和全程监管五个到位,构建农产品质量安全监管长效机制,全市农产品质量安全综合抽样检测合格率连续三年保持在98%以上,没有发生重大农产品质量安全事件。

1 农产品质量安全监管主要经验做法

1.1 坚持农产品质量安全责任到位

按照一个监管环节由一个部门监管的原则,在宁夏回族自治区率先组建成立地市级农产品质量安全检测中心和农业综合执法支队,建立安全监管责任制,健全完善农产品质量检测体系、农产品追溯体系和质量安全监管体系,实现了从农田到餐桌的全程质量管控。一是将农产品质量安全监管工作纳入各部门、县(区)年度目标考核体系,实行农产品质量安全一票否决制,形成市长负责制、分管部门具体抓的工作格局,坚持分级管理的原则,做到农产品质量监管工作事有人管、人人有责;二是农业农村部门抓上市农产品产地准出关,市场监管部门抓调入农产品市场准入关,建立科学高效、行为规范、协调有力、监管到位的工作机制,齐心协力抓好农产品质量安全。三是加大执法监督力度。针对在国家、自治区例行监测和监督抽查中存在的不合格样品问题,联合市场监管部门,及时组织执法及相关技术人员召开联席会议,认真分析研判,联合开展调查,对例行监测不合格农产品下达责令改正通知书限期整改,对监督抽查不合格农产品生产主体进行立案处罚。

1.2 坚持农产品质量安全投入到位

为确保监管体系各部门的正常运行,做到有机构管事、有人干事、有经费办事,不断加大投入力度。一是市县两级将农产品质量安全检验检测、监督管理、认定认证和农业标准化等专项经费列入市、县(区)级专项财政预算,确保资金到位,专款专用;二是加大农产品质量安全实验室仪器设备、消防安全和固体废弃物放等设备维护力度,确保实验室检验检测体系正常运行,同时对检验检测室质量体系运行状况、仪器设备、环境条件等进行把脉诊断,查找存在问题,实现质量管理体系的不断改进。三是加大农产品质量安全追溯体系建设。2021年自治区、石嘴山市加大资金投入,建设农产品质量安全智慧监管平台、食用农产品“合格证+检测”、“合格证+追溯”应用模式试点,确保上市农产品信息溯

源到源头。强化与市场监管部门协作,加快推进基地准出和市场准入制度的有效衔接,推进食用农产品合格证制度全面落实。建设农产品质量安全智慧监管平台1个,农产品质量安全监测追溯点59个,农产品质量安全固定监测点5个。乡镇作为农产品质量安全的一级监管,生产经营主体采用“合格证+检测”“合格证+追溯”应用模式,推广食用农产品承诺合格证制度,将可能存在风险隐患的追溯点作为固定监测点;四是加大农产品质量安全队伍建设。三年来共安排农产品质量安全队伍建设资金30万元,邀请区内外行业专家现场指导培训10场次,不断提高检验检测人员的能力水平。

1.3 坚持农产品质量安全制度到位

严格落实食品安全“四个最严”要求,在全市范围试行合格证制度,全面提升农产品质量安全治理能力和水平。一是严格产地准出和市场准入制度,从源头加强监管,2020年以来全市农业生产经营主体开具食用农产品合格证18.5万张,附带上市农产品2.32万吨。二是开展可追溯制度试点,建立“生产有记录、信息可查询、流向可跟踪、责任可追究”的农产品质量安全追溯体系。目前,已建立51家追溯点,确保食用农产品合格证制度有效推进。

1.4 坚持农产品质量安全宣传到位

将《中华人民共和国农产品质量安全法》纳入全市普法总体规划,按照“谁执法谁普法”“谁主管谁普法”的要求,将宣传融入农业行业行政管理、监督执法和公共服务的各环节、全过程、充分利用“3·15”消费者权益保护日、“12·4”国家宪法日、食品安全宣传周、放心农资下乡、科技三下乡、农业执法专项检查、新型职业农民培训等时机,全方位、多渠道、多角度进行宣传普及开展咨询服务。三年来共开展各种类型宣传活动2300次,发放宣传资料、技术资料10万余份,举办培训班、现场会、咨询服务等100场次,培训人员5100人次,增强了全市人民群众的农产品质量安全意识。

1.5 坚持农产品质量安全监管监管到位

整合监管监测资源,对农产品质量安全风险因素高、易多发频发的生产基地的重点农产品开展质量安全专项整治活动,真正形成监管合力,增强监管实效。一是开展农产品质量安全整治行动,深入推进农资打假专项治理。由农业农村局牵头对全市农资经营店、农产品生产基地、农贸批发市场和超市进行集中拉网式检查。三年来共立案查处38起案件,罚款44.41万元。同时,对违法违规生产、加工、销售不合格农产品者进行曝光和严

惩。二是加大农业综合执法力度,努力形成部门各尽其职、各负其责,部门间相互支持、合力监管的工作局面。农业农村、市场监管、自然资源、公安等七个部门联合印发《食用农产品“治违禁 控药残 促提升”三年行动实施方案》,严格落实部门监管责任,确保农产品质量安全工作抓紧抓实。三是健全农产品质量安全网格化监管体系,严格落实属地管理与层级管理,实现了市、县(区)、乡三级共同构建监管平台。目前,平罗县13个乡镇以及全市19家农业生产主体已纳入农产品质量安全智慧监管体系,大武口区和惠农区乡镇和涉农街道正在积极推进,守护全市人民群众“舌尖上的安全”。

2 存在的问题

2.1 农业标准化生产基地建设没有统一的创建标准,在创建过程中无章可循,造成项目创建标准不一致。

2.2 监督检查尤其是交叉监督检查工作中,由于各地市农业综合执法部门设置不一样,有的地市没有农业综合执法部门,而检测部门人员又大都没有执法证,为监督检查带来不便。

2.3 市、县(区)农产品质量安全检测人员不足,检验检测方法不能适应现行推行的新标准,检测参数少,且仪器老化、精密度不高,对检测结果判定造成一定影响。

2.4 食用农产品承诺达标合格证制度推行缓慢。因市场监督管理人员对上市销售的农产品承诺达标合格证不及时查验、索证索票,没有形成市场倒逼机制,致使农产品生产经营主体不执行食用农产品承诺达标合格证制度。

2.5 农产品质量安全网格化监管体系有待完善。由于乡镇人员不足,造成农产品质量安全网格化监管工作落实不到位,无法起到农产品质量安全网格化预警监管,导致整个农产品质量安全网格化监管覆盖面低,农产品质检信息量少。

3 构建农产品质量安全监管长效机制的对策建议

3.1 深入开展“治违禁 控药残 促提升”三年行动和农产品质量安全网格化监管

针对当前监测中问题最突出的禁限用药物违法使用和常规农(兽)药残留超标问题,对风险隐患开展专项整治行动,严格落实属地监管责任,推动农产品质量安

全监管网格化、规范化、精准化,提升农产品质量安全监管能力和治理水平^[1]。

3.2 大力推进承诺达标合格证制度实施

加快完善全市种养殖生产者、市场经营者名录库,推进承诺达标合格证制度和市场准入制度有效衔接,强化与市场监管部门的协同协作,督促生产经营主体积极开展自检达标开具承诺达标合格证,引导广大消费者和市场管理者主动查验合格证,推动承诺达标合格证制度全面落实^[2]。

3.3 完善农产品质量安全监管体系

健全农产品质量安全监管体系,通过建立执法监督、完善抽样制度、及时上报检测结果、加大惩罚力度等措施,约束农产品生产主体科学合理使用农业投入品,对构成犯罪的及时将案件移送公安机关^[3]。

3.4 推进农产品质量安全监管项目实施

坚持农产品质量安全监管“守底线”和对标达标提质增效“奔高线”并举,全力推进农产品质量安全监测、农业投入品监管、农产品质量安全专项整治、农业全产业链标准化建设、基地准出和市场准入,结合监管示范点、标准化提质增效等工作,促进农产品质量安全水平提升,确保人民群众“舌尖上的安全”^[4]。

3.5 开展形式多样宣传活动

充分利用电视、微信公众号等媒介,结合进民企送政策、下农村送技术、基地抽样等活动,面向涉农企业、农民专业合作社、农资经销店等广泛开展农产品质量安全宣传,营造良好的社会氛围。

参考文献:

[1] 韩双花.新时期农产品质量安全监管问题探讨[J].现代食品, 2022, 28(12): 76-78. DOI: 10.16736/j.cnki.cn41-1434/ts.2022.12.017.

[2] 郝辉.浅谈农产品质量安全监管体制改革与创新[J].新农业, 2022(12): 79-80.

[3] 林桂英.基层农产品质量安全监管存在的问题及应对措施探究[J].食品安全导刊, 2022(13): 5-7. DOI: 10.16043/j.cnki.cfs.2022.13.041.

[4] 刘兰利.农产品质量安全监管工作存在的问题及建议[J].中国农机监理, 2022(03): 26-27.