

# 环保政策下对宜宾水稻秸秆利用情况的研究

杨婷

四川大学锦江学院 四川成都 610000

摘 要:随着时代快速发展,环境的绿色环保发展理念开始深入人心,水稻秸秆焚烧是造成大气污染的重要原因。 本文采用了定性加定量分析的方法分析现状,探究宜宾水稻秸秆利用过程中的路径,以促进农业和经济发展。

关键词:水稻秸秆;绿色环保;经济发展

# Study on utilization of rice straw in Yibin under environmental protection policy

Ting Yang

Jinjiang College, Sichuan University, Chengdu, Sichuan, 610000

Abstract: With the rapid development of The Times, the concept of environmental green development began to gain popular support, rice straw burning is an important cause of air pollution. In this paper, the qualitative and quantitative analysis method is adopted to analyze the current situation and explore the path of rice straw utilization in Yibin to promote agricultural and economic development.

Keywords: Rice straw; Green environmental protection; Economic development

# 1. 导论

# 1.1研究背景

中国经济快速发展,伴随着一系列的生态文明问题的产生,如今,人们开始意识到消耗生态式的快速增长方式所带来的严重后果,从党的十六大提出生态建设开始,党对生态文明建设的认识开始逐渐推进。党的十八大从新的历史起点开始,做出"大力推进生态文明建设"的战略决策,描绘了生态文明建设的宏伟蓝图。自2011年起至今四川省政府生态环境保护政策演变近期,高度重视生态环境保护政策。四川省政府在这个过程中,意识到经济建设和发展所暴露的问题,生态环境保护开始受到重视<sup>[1]</sup>。

宜宾作为四川重要经济发展城市之一,所隐藏的生态环境问题不容小觑,近年来,宜宾也开始重视对生态环境的管理,开始制定了一系列生态环保政策,雾霾一直是困扰宜宾发展和市民生活的重要原因,其中水稻秸秆焚烧是罪魁祸首之一,露天焚烧秸秆是人民习以为常的事,这个传统思想态度必须采用政策来彻底根除。2019年6月5日,宜宾市根据《中华人民共和国大气污染

防治法》等法律法规和《关于印发<宜宾市大气污染防治精细化管控方案>的通知》等有关文件精神,发布了全市全域水稻秸秆禁烧有关事项通告。

#### 1.2研究意义

现有的环保政策执行下,水稻秸秆的处理有待考察。就对比山东淄博市等秸秆利用较为普遍的地区来看,四川的水稻秸秆是利用不充分,可以说是浪费的。在环保盛行,资源提倡回收利用的环境,项目研究想给予宜宾水稻秸秆利用更为合适的理论支持,对宜宾的环境和经济发展做出推进。另一方面,研究秸秆处理对调节农业发展和发展水稻秸秆经济有重要实践意义。有效利用引导农民处理水稻秸秆,调节政策带来的对农业影响。解决水稻秸秆综合利用是头等大问题。宜宾水稻秸秆问题可通过产业化的途径加以解决。

# 1.3 研究对象与方法

研究对象:本次研究涉及宜宾市的江安县、南溪区、 筠连县、长宁县等十个县级行政区县为研究对象,宜宾 的农业耕作和生产方式大相径庭,不存在较大差异,可 将其作宜宾作为整个研究对象。



研究方法:本研究通过文献、问卷调查、访谈开展调查分析。其中文献指对文献资料、期刊、网络信息、报纸、政府政策信息等二手资料的收集、整理与分析。问卷调查指根据对宜宾水稻秸秆利用情况研究的目的和内容对其做了调查问卷。本次调研在宜宾共发放110份问卷,回收102份问卷,有效问卷100份,有效率为98.04%。访谈法指针对宜宾水稻秸秆有着多年经验的农民开展访谈。

#### 2. 官宾水稻秸秆处理情况特征描述

四川省宜宾市是农耕聚集较多的城市,每年夏收和秋冬之际,大量水稻秸秆产生,传统是以水稻秸秆焚烧处理方法,焚烧导致滚滚浓烟,成为了农村环境保护的问题,甚至殃及城市环境。现阶段环保政策的实施,抑制了焚烧行为,加之政府推广的省柴节煤技术以及液化气的普及,使农村中有大量水稻秸秆富余。但宜宾水稻秸秆数量较为庞大,大量水稻秸秆因为其回收利用推广率低及其经济效益不显,导致绝大部分用于水稻秸秆归田处理。

从国内来看,水稻秸秆的利用情况仍然不乐观。水稻秸秆的焚烧必定污染大气和环境,而水稻秸秆的综合 开发与利用又面临着诸如技术不成熟、投资较大、效果 较差的窘境。因此解决水稻秸秆综合利用是头等大问题, 宜宾水稻秸秆问题必须通过产业化的途径加以解决。

# 3. 宜宾水稻秸秆处理情况调查分析

#### 3.1水稻秸秆与生活

了解水稻秸秆现阶段在生活中的应用,能清楚水稻 秸秆使用过程中所存在的问题。水稻秸秆在宜宾生活中 是更普遍存在于日常生活中的,了解使用情况,以及人们 对秸秆使用了解情况,可以发现其中存在的根本性问题。

# 3.1.1水稻秸秆的使用情况

在统计宜宾种植水稻田亩数,100个样本数的统计情况如下。

平均每户人家种植3.9亩稻田, 一亩稻田能产生水稻秸秆至少800斤, 可见每户稻田所产生的水稻秸秆数也是非常多的。

调查发现,水稻秸秆的处理,都是用于日常生活中用作燃料和放任在田里,最多的是直接放在田里,这种处理方式是水稻秸秆的利用达不到最好化。但我们仍然发现,有少数人会选择焚烧,少数人的焚烧观念仍没有转变,政府执行的力度仍没有完全控制水稻秸秆焚烧情况。人们也还将水稻秸秆用于喂牲畜、编制物品、搭建棚子等用途,说明其实水稻秸秆其实是可以被很好利用的。

结合问卷和访谈发现,人们焚烧秸秆也不是因为传统习俗导致,简单来说,就是使用焚烧秸秆比较方便,节省时间,现有政策也使农民意识到了水稻秸秆焚烧的危害,他们也愿意去改变,但是仍有人想要焚烧,可以看出使政府没有解决农民的后续工作,水稻秸秆的处理方案,水稻秸秆的处理渠道,政府可以引导或提供路径解决实际问题。

### 3.1.2农民生活情况

调查发现,农民的生活方式已经大大改变,在生活 上采用天然气占大多数,但是也不难发现,在农村,仍 然保留着传统灶。

结合问卷和访谈发现,水稻秸秆在生活中的用途 越来越少,即使还有少部分在使用,尽管农村的传统灶 使用人数还比较多,但是人人不倾向将水稻秸秆作为燃 料。在水稻秸秆使用方面,人们更倾向方便的方式,就 现阶段调查,将水稻秸秆归田是普遍做法,但是这里的 归田是指机器收割稻谷直接将水稻秸秆撒在田地里,不 经处理。

# 3.2水稻秸秆与经济

# 3.2.1农业成本上涨

结合访谈发现,水稻秸秆禁止焚烧之后,在处理水稻秸秆问题上,会产生一些经济费用,如果人们采用更好的、更有效的水稻秸秆归田技术,所需要的费用和精力会更多。

#### 3.2.2 水稻秸秆回收

水稻秸秆可以多种形式化,变成可直接盈利的商品,这需要产品经济链,经过问卷了解到水稻秸秆地区回收情况并不好,水稻秸秆回收回收率只达25%。

在询问愿不愿意回收售卖的人数,其中愿意整理出售的人群达69%,了解到人群愿意接受的回收价在30-50元/百斤,这个价格是高于山东地区的水稻秸秆回收价。但是出于地区间的差异和水稻秸秆收割方式不同,考虑人工和时间,水稻秸秆的价格上升是合理的。

结合深度访谈发现:水稻秸秆回收的最难点就是价格,回收商如何去保证在知道利益和农民心中的价格保持合理,既能调动积极性,又能保证知道利益是很难的,所以价格是关键。

调查得知农民不愿意整理水稻秸秆,主要是以下原因:水稻收割时间不集中,难以存留。宜宾的日照不同于其他地区,地形和环境导致水稻田分布不同的地方成熟时间会有差异,会有些稻田早收割,而水稻秸秆占地大,存留困难;水稻秸秆难以捆绑整齐,现在的水稻秸



秆收割大多采用全喂人式收割,水稻秸秆从机器中出来,会凌乱,要想整齐捆绑,实属难事。根据其它选项归纳,发现收集水稻秸秆影响收获稻谷、怕麻烦等原因。水稻秸秆回收不仅要解决价格担忧,这些原因也是不可忽略,调动农民回收积极性,就是要落实解决这些问题。

#### 3.2.3 创造水稻秸秆经济

水稻秸秆所能创造的价值绝不仅限于归田和水稻秸秆回收,发展水稻秸秆的产品经济也是不可或缺的。无论是宜宾本地创造产品,还是经过回收在其他地区进行生产,无疑两种方式都活推进宜宾到经济发展和农业发展。

宜宾的家庭收入还是主要来自于务农和务工。结合 访谈问卷和数据,其实可以发现,农民是了解水稻秸秆 可以做什么的,但是宜宾没有发展水稻秸秆经济的趋势, 所以,水稻秸秆被浪费了,若是水稻秸秆经济能够发展 起来,一定能为宜宾农村经济带来些起创新。

# 3.3 水稻秸秆与环保

# 3.3.1环保理念

经过问卷调查宜宾对环保的想法,进行的数值型问卷中,设置0是不注重环保,依次递增环保重视程度,5 是非常重视环保。

此次问卷均值达到4.05,说明宜宾市民对环保是非常重视的,并且在支持政府政策方面,也是做得非常好的。在问卷调查中,有80%人群是知道这个环保政策的,并且有94%的被调查者在知道这个环保政策之后,是赞成这个政策的实施的。人民对政策的大力支持,是来源于政府的信任和环保的支持,但对此给予对农民造成经济上的负担是应该思考对策的。

# 4. 水稻秸秆处理在现状的问题

# 4.1政策问题

# 4.1.1极少数农民有焚烧秸秆现象

经过访问一些基层干部,得知仍有一些农民焚烧秸秆,防不胜防,有些农民趁半夜防备松懈时,悄悄点火;有些趁天要下雨,一把火烧了,让雨浇在田里。农民一年净收入很少,2019年宜宾市人均可支配只有16999元,政策规定,焚烧秸秆会罚款500-2000元。在这样的条件下,发现仍然有人冒着被罚款的风险,在露天焚烧秸秆,这从本质并不归咎于监督管理人员的疏忽,政策和监督都是在解决现状问题,而农民内心的想法却没得到本质解决。

#### 4.1.2 政策漏洞

宜宾政府发布通知,加强综合利用。政府积极号召 水稻秸秆中和利用工作,但是在落实工作时却有差异, 基层执行力度不强,农民自身也不掌握制肥、做饲料等技术,农民中和利用水稻秸秆积极性不高。

#### 4.2农业负担

#### 4.2.1水稻秸秆剩余多

在宜宾,农民或者乡镇居民对耕作稻田有一种传承,大部分人们会耕作稻田,即使自己无法耕种,也会让别人来耕种。在乡镇的街道住户也会在乡下种植水稻,但是乡镇住户基本不会使用传统灶,大部分采用天然气灶和煤气灶,因此水稻秸秆会大量产生。农民对水稻秸秆的使用途径开始减少。

# 4.2.2水稻秸秆利用不充分

水稻秸秆直接被放在田里,不经有效处理,不仅肥效不大,而且还可能产生危害,比如土地腐化水稻秸秆需要时间,田地会变得蓬松,种下去的粮食会抓不住土,不禁风雨吹打;水稻秸秆上的害虫没有被有效杀死,会继续繁殖虫卵,会影响下一届水稻种植等。

# 4.2.3农业成本增加

水稻秸秆最传统的处理方法是焚烧和水稻秸秆归田, 归田需要粉碎、深耕才能发挥效应,费事费力,增加了 生产成本。

#### 5. 官宾水稻秸秆利用建议

#### 5.1 政府支持

# 5.1.1政府力度加以引导

现如今,政府的环保政策下,使农民不再焚烧秸秆, 宜宾的环境情况确实在环保政策下得到了改善,在2019 年10月宜宾的空气质量居全国第二十名。环保问题得到 改善,但是人民的问题也应该被了解和解决。农民缺少 对水稻秸秆制肥的知识和技术,政府可以针对农民更愿 意水稻秸秆归田这一现象,采取更适合的措施。使水稻 秸秆不再被浪费,能被有效利用。

#### 5.1.2 政府给予补贴

政府会给予农民粮食补贴,提高农民耕种田地的积极性,同样,政府可以才不补贴,对农民有对水稻秸秆有效利用的农户还可以给予一些政策的补贴,补贴合理,农民有积极性去做这些事,长而久往,农民会感受到这样做的好处。其次政府对于环保政策对于农民的限制,是应该解决农民水稻秸秆的后续处理,这样农民的积极性才会增加。随着生活更好的发展,农民对田地的耕种觉得不是必须的,这样的政策也是从另一个角度激发对耕种田地的积极性。

#### 5.2 水稻秸秆创意产品化

# 5.2.1 水稻秸秆创意产品



改变单一水稻秸秆产品作为燃料、添加剂状况,将 创意融入其中,发展家具、家装、家具用品、建筑材料、 日常生活用品等行业中。源自创意或者文化积累,透过 智慧财产的形成与运用,具有创造财富与就业机会潜力, 促进整体生活环境提升的行业。水稻秸秆创意产品具有 作为信息共享的共享性,通过合法经营会带来比传统水 稻秸秆产品更巨大的价值<sup>[2]</sup>。

# 5.2.2旅游文化结合发展

宜宾是历史悠久,文化深渊的国家名城。既然水稻 秸秆作为宜宾的日常农作物,也代表了农耕文化,可以 将之于旅游业结合,将水稻秸秆结合创意编织工艺为手 工艺品,与旅游业共同发展,这不仅可以带动农民的二 次经济发展,还可以打造宜宾地方旅游特色。

# 5.3引入经济

水稻秸秆可以被用做手工艺品、肥料、饲料、建筑材料等的原材料,具有多种商机,近年来宜宾的水稻秸秆开始堆积,也用作商业用途,若是能引入企业开始对水稻秸秆进行收购,便是最好的解决办法,直接带动为农民经济。此外,宜宾政府可以吸引商机发展。宜宾一直是外出务工人口比较大的城市,为注重城市和农村的经济发展,减少外出务工人数,对宜宾社会稳定,经济增长和孩子教育等方面有很大的改善和帮助。

# 参考文献:

[1]宜宾市情.宜宾市人民政府.

[2]宜宾市2019年国民经济和社会发展统计公报.宜 宾市人民政府.

[3]王程昕.电子科技大学.近三十年四川省生态环境保护政策演变及问题研究.54