浅谈新阶段森林经营方案编制

刘宇超　陈书娜　万承泽
北京艺林生态科技有限公司　北京　100000

摘　要：森林经营方案既是森林资源培育、保护和利用的中长期规划，也是林业主管部门管理、检查和监督森林经营活动的重要依据，但随着林业结构的调整，近自然全周期可持续经营，以及森林的多功能利用，将森林经营方案进一步升华，充分体现了从造林到营林护林以及综合利用的转变。

关键词：近自然；多功能；全周期；可持续经营

Talk about the new stage forest management plan

Yuchao Liu, Shuna Chen, Chengze Wan
Beijing Yilin Ecological Technology Co., LTD. Beijing 100000

Abstract: Forest management plan is not only the forest resource cultivation, protection and utilization of medium and long-term planning, also is the competent department of forestry management, check and supervision and the important basis of forest management activity, but as the adjustment of the structure of forestry, a natural cycle of nearly all the sustainable management, and multi-purpose utilization of forest, the forest management plan further sublimation, It fully reflects the transformation from afforestation to forest protection and comprehensive utilization.

Keywords: Near nature; Multi-function; The whole cycle; Sustainable management

森林经营方案是森林经营主体为了科学、合理、有序地经营森林，充分发挥森林的生态、经济和社会效益，根据森林资源状况和社会、经济、自然条件，编制的森林培育、保护和利用的中长期规划，以及对生产顺序和经营利用措施的规划设计[1]。科学编制与实施森林经营方案，是永续经营利用森林资源、提高森林经营能力的必然要求，也是实施林业可持续发展战略的有效措施和手段。与传统森林经营方案相比，基于可持续发展基础上的森林经营方案把可持续发展作为一切工作的出发点，在方案编制中更加强调与环境的关系、更加注重森林的健康问题。

一、森林经营方案的编制背景

进入21世纪以来，林业发生了重大转变，一是用材林经营向生态公益林经营转变，二是造林为重点向经营管护为重点转变。面对这两个重要转变，森林的经营目标、方针也发生了较大变化，进而影响了森林经营方案编制。此外，可持续经营、森林健康经营也成为当前森林经营方案的主导，符合国际先进营林理念的经营措施也成为编案主体森林经营活动的主流。因此在建设生态文明、促进绿色增长的新形势下，加强森林经营，提高森林的质量效益，促进森林资源可持续发展，不仅非常重要而且十分紧迫。

此外，新修订森林法提出“国家以培育稳定、健康、优质、高效的森林生态系统为目标，对公益林和商品林实行分类经营管理，突出主导功能，发挥多种功能，实现森林资源永续利用”。在这种大背景下，将对林业建设提出了更高的要求，科学推进新时期森林资源经营，实现资源高质量发展，事关生态文明建设的推进，事关城市分区规划生态蓝图的实现，事关人民新时期的期盼。

多年来，国家致力于建立以森林经营方案为核心的森林采伐限额管理制度，全面建立有中国特色的森林资源可持续经营管理体系，形成以全国林业发展区划及森林资源经营管理分区施策导则为基础的森林资源可持续经营管理宏观指导体系，以全国、省和县级森林可持续经营规划为基础的森林资源可持续经营管理区域决策体系，以各类森林经营方案编制和实施为基础的森林资源可持续经营管理实施体系，以多种森林经营技术、模式为基础的森林资源可持续经营管理技术支撑体系，推进

我国森林资源实现可持续经营管理。

二、森林经营方案编制的指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，深入贯彻落实党的十九大精神，落实总书记关于生态文明建设、生态环境治理和高质量发展的新理念、新思想和新战略，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山科学论断，深入理解“人与自然和谐共生”、“山水林田湖草是生命共同体”的生态文明发展要求，以创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念为基本要求，以构建健康、稳定、优质、高效的森林生态系统为总目标，以全周期、多功能、近自然、适应性森林经营理论与技术体系为支撑[2]，以问题和潜在危机为导向，充分发挥优势，夯实基础，补齐短板，实现森林持续内涵式高质量发展。

三、森林经营方案的编制依据及要求

编制森林经营方案在既定的原则、方针指导下，要依据有关林业方针、政策、法规等。如森林法，森林法实施办法、防沙治沙条例、青山保护条例、公益林管理有关规定，地方相关技术标准、技术规程等。

编制的森林经营方案要从实际中来到实际中去，不能凭空臆想，那样起不到指导实践的作用，始终坚持实事求是，从实践中来到实践中去。另外，编制方案的经营期限不要太长，因随着国家林业政策的变化，会影响整个方案的实施，失去编制的意义。再有编制方案要全面掌握自己的基础条件和经营范围，不能与国家的政策相违背[3]。

四、森林经营方案经营目标的设定

经营目标主要包括近期目标和长远目标，近期目标又可以称为“局部目标”，长远目标可以称为“整体目标”，长远目标是森林经营单位森林经营的总方向，是基于资料分析和规划区域未来的发展方向所决定的，具有相对稳定性。而长远目标是由一个个近期目标组合而成，只有将每一个近期目标规划设计合理，才能保证方案的落地实施，才能更好的为长远目标的实现添砖加瓦，最终才能逐步实现方案设定的长远目标。

五、森林经营方案编制的内容

1.基础数据的确定

森林经营方案的编制必须建立在详实、准确的森林资源信息基础上，对资源数据有较高的要求，目前编案的数据以近期森林资源二类调查成果为主，如果在编案过程中对数据有疑问的小班，可进行现场补充调查，保证数据的准确性和可靠性，为经营方案的编制提供有力的数据支撑。

2. 森林资源分析与评价

根据森林资源清查数据，对森林资源现状进行分析，主要包括林地资源现状统计分析、林木资源现状统计分析、天然更新能力、森林资源变化等。根据上述森林资源的统计分析，对上一经理期的森林经营方案的实施情况做出客观的分析与评价，根据实施情况总结归纳上一经理期存在的问题，根据上一经理期存在的问题，提出本经理期需要解决的问题。

3. 森林功能区划

首先功能分区要充分结合规划区的国土空间规划以及相关实施方案，不可脱离整体的规划发展方向。然后再根据规划区域内森林资源的分布特点、地形、地貌、以及所在区域的相关规划，以近自然森林经营为理念，以培育健康、稳定、高效、多功能的森林生态系统为总目标，结合地域特色，区划出不同的功能分区，在充分发挥生态效益的基础之上兼顾社会效益和经济效益。

4. 森林经营组织类型和森林作业法

森林经营类型就是在同一林种区内，由一些在地域上不一定相连，但经营方向和目标相同，采取相同的经营技术措施的许多小班组合起来的一种森林经营空间单位，森林经营类型主要依据树种（或者优势树种组）、立地质量、森林起源、经营目的以及经营技术水平等因素组织，针对每种森林经营类型制定相应的森林经营技术措施体系经营森林。通常按照森林所处的生态区位、自然条件、主导功能和分类经营的要求划分不同的森林经营类型。

森林作业法是以培育特定森林经营类型为目标的经营方式的类型化森林经营技术体系。以规划区森林经营类型的林分特征、经营目标、森林经营方式为主要依据确定各森林经营类型对应的森林作业法。

5. 森林培育、非木质资源经营以及森林多功能利用

结合造林工程、更新造林、封山育林、森林抚育、改造提升、平原生态林管护等各项工程，采用近自然经营的方式，逐步提升森林质量，保证林分逐步由量到质的转变。

过去人们只进行开采、木料加工，导致大量森林资源遭到破坏，造成环境恶化，现在更应重视对森林经营管理和可持续发展上，搞活林下经济，培育林业产业，将绿水青山变成金山银山，使得人们更有信心进行保护与利用，实现长足的和谐发展利用，达到森林资源的繁盛和带动社会经济发展的繁盛[4]。

同时随着林业产业结构的调整，将森林资源与人们

游憩、疗养、避暑、文化娱乐和科学研究相结合，要进一步挖掘森林资源利用的渠道，满足人民日益增长的对美好生活的需求，在保证生态效益的前提下，充分发挥森林多功能利用，实现绿水青山就是金山银山发展目标，用活森林资源[5]。

6. 森林健康与生物多样性保护

病虫害防治以及防火是关乎森林健康的两大直接因素。林业有害生物种类繁多，根据不同种类虫害设置与之对应的防治策略，通常以物理防治、化学防治、生物防治相结合的防治办法，防止病虫害的发生，影响森林的健康生长。森林火灾是一种破坏性极大的自然灾害，一旦发生火灾，不仅使多年造林、护林的成果被毁，严重破坏生态环境，造成巨大经济损失，而且会影响社会稳定，给社会、生产、人民生命财产的安全带来危害。

森林经营方案充分考虑森林生态安全及物种多样性的要求，因为森林生态系统中各种生物之间、生物与非生物之间的物质循环、能量流动和信息传递需要保持相对稳定的平衡状态，从而有效地保护生态系统多样性，维护森林生态系统稳定，才能提高森林生态系统的整体功能。

7. 基础设施建设与人员建设

加快基础设施建设，努力提升林业现代化管理服务手段和能力。多管齐下，配齐林业科技推广、调查设计、护林防火、野生动植物疫病防控和社会化服务等技术装备，保障业务工作开展。

进一步加强重点人才培养，创新人才工作机制，提高人才使用效能，凝聚和培养造就一支数量更加充足，结构更加合理、整体素质更高的人才队伍，着力培养大批懂技术、会经营、留得住、用得上、能干事的高技能实用人才。

8. 投资估算及效益评价

根据国家林业和草原局相关规程、规定，以及工程勘察设计收费管理规定等对经理期内的投资进行估算，主要包括工程费用、生物多样性保护、病虫害防治、森林防火、生态文化体系建设、其他费用等。

效益评价主要包括，生态效益、社会效益、经济效益等。其中生态效益主要包括净化大气环境、积累营养物质的、降低温度、固碳释氧、保持水土、涵养水源、生物多样性保护等，社会效益主要包括提高居民幸福指数、提供休闲游憩空间、促进身心健康、推动生态文明建设的快速发展等，经济效益主要包括促进林业产业和旅游业繁荣发展、增加就业，提高居民收入，吸引人才与投资促进经济繁荣发展等。

六、森林经营方案实施的保障措施

1. 组织制度保障

森林经营方案的实施领导重视是关键，完善的组织机构是保障，上级主管部门要加强对森林经营方案的组织实施和领导，相关主管部门要在现有机构的基础上进一步充实和完善，安排主要领导专门负责森林经营方案的实施，并抽调专业技术人员负责技术工作，各部门和乡镇（街道）都要建立健全本单位组织领导体系，按照分工主动承担，各司其职，真抓实干，通力协作，高标准完成各项工作任务，重点工程实行目标管理，定任务、定资金、定标准、定措施、定职责，并层层签订责任状。对建设成绩显著的单位和个人，由政府给予表彰和奖励。对工作不力或没有完成目标建设任务的责任单位和个人启动问责制。只有全域上下齐心协力，为实现林业的可持续发展而努力，才能保证经营方案真正成为今后森林经营活动的指导性文件。

2. 政策资金保障

林业是一项重要的公益事业和基础事业，加强生态建设，维护生态安全，是人类面临的共同主题。必须坚持以生态建设为中心，加强森林保护和利用，合理开发林业资源，实行林业分类经营和管理，遵循自然规律和经济规律，因地制宜，合理配置，协调发展。坚持科教兴林、依法治林。实现社会效益、生态效益和经济效益协调发展，建立符合森林资源经营特点的管理体制。

森林经营方案的顺利实施需要足够的资金支持，为了加快林业长期更快更好稳定的发展，政府应加大对林业建设的投入，各相关部门和乡镇（街道）要整合资金实行统筹使用，要将本部门的工作任务纳入“十四五”规划，积极谋划项目，争取国家、市级主管部门的资金支持，同时把公益林业建设、管理和重大林业基础设施建设的投资纳入各级政府的财政预算。

3. 科学技术保障

加强对各级林业部门干部的培养管理，推进干部教育培训规范化，提高其综合管理素质；积极培养林业专业技术人才，加强对专业技术骨干的培训；注重林业后备人才的培养，培养一批熟悉现代林业运作的管理人才和掌握现代林业技术的专业人才。

科学技术是第一生产力，林业科技是林业发展的根本动力，也是衡量现代林业发展水平的一个重要标志。要积极地与林业教学，科研院所进行合作，有计划地在

造林更新、森林经营、资源保护、林业产业开发等各个领域，广泛应用先进科学技术和现代科学管理方式，全面提升森林质量、效益和林业管理水平，推动林业又快又好的发展。

4. 监督管理保障

建立森林经营方案实施情况监督检查和实施成效考核评价制度，制定实施经营方案监督检查管理办法和实施成效考核评价管理办法。管理部门要开展森林经营方案实施情况年度监督检查，实施3 ~ 5年后的成效考核评价，并将各部门实施森林经营方案进度情况、工作质量和实施成效纳入年度目标考核。各部门要按照制定的管理办法，制定本部门的实施质量监督检查和实施成效考核评价细则，将实施设立经营方案进度、质量和成效纳入本部门个人考核目标指标。

七、结束语

森林经营方案主要解决总体的愿景规划战略性问题，要坚持实事求是，要坚持因地制宜，要坚持突出重点，也要与时俱进，以近自然经营理念[6]，尊重自然发展规律，力争做到多功能、可持续经营的森林体系[7]，坚持人与自然和谐共生[8]，最终实现“绿水青山就是金山银山”[9]这一宏伟目标。

参考文献：

[1]王春风，顾斌，董金秀，薛冰冰.浅谈森林经营方案的编制.河北林果研究[J].2011.3.1（26）

[2]谢阳生，陆元昌，雷相东，刘宪钊，王晓明，蔡道雄，国红.多功能森林经营方案编制关键技术及辅助系统研究[J].中南林业科技大学学报.2019（08）

[3]李淑艳，浅析森林经营方案的编制[J].现代园艺.2020（11）.

[4]马揭立，森林经营规划与森林经营方案探究[J].南方农业.2020（35）.

[5]胡中洋，刘锐之，刘萍.建立森林经营规划与森林经营方案编制体系的思考[J].林业资源管理，2020（3）

[6]向玉军.浅析近自然森林经营与推广[J].南方农业.2018（33）

[7]张勇.森林可持续经营理念下的森林经营管理措施探析[J].林业科技情报.2021（02）

[8]王春红，对新阶段森林经营方案编制几个重要要素的探讨[s].国家林业和草原局管理干部学院学报.2022.21（01）

[9]习近平.在中央财经领导小组第十二次会议上的讲话[Z].2016.1.26.