

高标准农田建设的实践策略研究分析

张永健 田 璐 史明明 刘靖宇

中国地质调查局乌鲁木齐自然资源综合调查中心 新疆乌鲁木齐 830000

摘 要: 高标准农田建设是乡村振兴战略发展目标下, 一个非常重要的建设环节, 对实现新型农业技术改革、战略目标实现具有重要影响。高标准农田建设更加强调与环境的和谐统一, 从农田与水利、与景观道路等的协调性方面出发, 充分注重农田建设与自然环境的统筹规划。本文围绕高标准农田建设的实践策略展开论述, 具体分析高标准农田建设相关理论、原则以及建设过程中存在的问题, 为具体策略建议的给出, 奠定基础的同时, 也在助力乡村经济振兴发展战略目标的实现。

关键词: 高标准; 农田建设; 实践策略

Research and analysis on practice strategy of high standard farmland construction

Yongjian Zhang, Lu Tian, Mingming Shi, Jingyu Liu

Urumqi natural resources comprehensive survey center of China Geological Survey Urumqi, Xinjiang 830000

Abstract: The construction of high-standard farmland is a very important link under the development goal of the rural revitalization strategy, which has an important impact on the realization of new agricultural technology reform and strategic goals. High-standard farmland construction emphasizes harmony and unity with the environment. Starting from the coordination of farmland with water conservancy and landscape roads, it pays full attention to the overall planning of farmland construction and the natural environment. This paper focuses on the practical strategy of the construction of high-standard farmland, and specifically analyzes the relevant theories, principles, and problems in the construction process. It lays the foundation for specific strategic suggestions but also helps realize the strategic goals of rural economic revitalization and development.

Keywords: high standard; Farmland construction; Practice strategy

作者简介:

张永健, 1994.12, 男, 中国地质调查局乌鲁木齐自然资源综合调查中心, 工程师, 大学本科, 研究方向: 自然资源调查监测;

田璐, 1983年3月, 男, 汉语, 新疆奎屯市, 现任中国地质调查局乌鲁木齐自然资源综合调查中心, 职称: 高级工程师, 学历: 大学本科, 研究方向: 地理信息系统;

刘靖宇, 1992年, 男, 汉族, 内蒙古乌兰察布, 中国地质调查局乌鲁木齐自然资源综合调查中心, 工程师, 大学本科, 研究方向: 自然资源综合调查;

史明明, 1991年, 男, 汉族, 甘肃庄浪县, 中国地质调查局乌鲁木齐自然资源综合调查中心, 工程师, 本科, 自然资源调查监测。

高标准农田建设目的是保证中国的粮食产量和粮食安全、提升农田等级、增加农民收入,在乡村振兴发展目标中,农田建设是关键的一环,高标准农田建设,既要与经济发展相适应,又要与生态环保相适应,以切实满足乡村经济振兴发展、自然环境保护、优化需求为目的,合理开展项目选址规划、方案设计以及后期管理等工作,以保证相应目标的有效实现。这一过程中,相关部门负责人需要充分关注建设落实情况,在做好宣传教育工作的基础上,能够严格按照规划方案进行,结合阶段性人口、资源以及环境条件等的变化,合理调整实施计划,由永久基本农田改造逐步推进至一般农田,实现农业产业集聚化、规模化发展,充分挖掘农业经济潜在的增长能力,促进农业与经济、与环境协调发展。

一、高标准农田建设理论概述及原则

高标准农田建设活动的开展,需要有相关理论基础的支撑,并在充分坚持相应原则的基础上有效进行。

(一) 相关理论

高标准农田建设,首先要明确“何为高标准农田”,要清楚高标准的要求。在具体了解高标准农田前,需要明确“耕地”的概念,其属于一种土地类型,是能够生产粮食、确保满足人们生活基本需求的一种土地类型。且随着现代社会农业技术的创新发展,耕地建设逐渐成为新的改革目标,以匹配农耕技术、满足农业发展需求。高标准农田是建立在传统耕地基础上,通过对土地进行合理改造,促使土地平整、肥沃,且能够借助现代技术设施提高生产力、抗灾能力,方便农业实现现代化、规模化发展目标的一种新型土地农田形式。高标准农田建设过程中,会更多应用现代管理理念,充分结合市场经济特点与生态环境保护需求,提升农业经济水平^[1]。

(二) 建设原则

高标准农田建设期间,应该首先注意遵循以下两项原则:

1、基本性原则

基本性原则主要可以从以下几点进行叙述,方便对其进行深入了解。

首先,要遵循土地保护与利用并行原则。也就是一方面要坚持土地保护、治理、质量提升,一方面要坚持合理开发、利用土地资源,为进一步扩大耕地面积,合理扩大耕地面积奠定基础。在全面落实耕地保护政策的同时,阶段性、实质性调整规划方案,以满足实际需求,提高土地利用效率^[2]。

其次,统筹性规划、推动土地规模化整治工作,确保农田建设计划的有效落实。

再次,需充分认识并坚持因地制宜原则,具体农田建设活动中,应充分考虑当地的实际情况,做好土地调研工作,在充分掌握地质特点、农田环境条件的基础上,结合乡村发展建设需要,进行针对性整治,保证农田建设质量、数量,践行农田进行与环境相适应,并能够协调发展,保障农户利益^[3]。

最后,农田建设与社会力量相结合,以充分保证农田改造计划落实。在充分明确相关建设标准、要求的前提下,集合地方社会力量,科学有序地落实农田建设创新工作,有利于切实保障乡村振兴、农业经济可持续发展目标的实现。

2、合法性原则

合法性原则主要是指,农田建设活动应该依照相关法律法规进行,满足规定标准,切实执行相关农田法律政策,以确保农田建设规范、合理。首先需要研究国内的农田法律政策,尤其是土地管理等相关法律法规,遵照环境保护、国土资源保护以及农田保护等制度,合理规划、设计农田建设方案。其次,依照相关法律法规,合理构建土地管理模式,以确保农田管理合法、依规。最后,争取、加大政府扶持力度、资金投入力度,以高标准农田建设吸引资金、引进人才,确保农田改造计划、高标准农田建设工作顺利进行^[4]。

二、高标准农田建设过程存在的问题

在具体开展高标准农田建设活动的过程中,主要存在以下几方面问题:

(一) 规划不科学,项目选址不当

农田建设规划缺乏一定的科学性,更多注重实体工程建设,却忽略了配套设施投入及相关条件的满足,致使农田建设工作很难有效开展。如农田防护、土壤改良以及项目选址等工作,落实不到位,严重影响了工程建设实效发挥。如项目规划中,一些基础性部门为体现自身工作指标的落实程度,常盲目性开展相关工作,选址随意、农田基建不完善、指标不符合规划要求等现象时有发生,最终使得申报项目地质条件不符合农田建设要求,很难满足高标准农田建设经济效益达标要求。

(二) 宣传不足,支持率不足

高标准农田建设可以逐步满足农村地区民众的经济需求,且提升其生活质量,因此应该得到地区农户的大力支持。但是在现实生活中,却由于宣传不到位,使农户没有完全认识到农田建设的优势,致使其参与积极性

大打折扣,也就没有见到预期的支持效果。一方面宣传范围较为局限,宣传深度不足,甚至为尽快落实项目建设工作,部分地区选择“代下申请书”的方式,忽略农民的真实意见,最终也没有得到农户的全效支持^[5]。

(三) 方案设计不合理,调整困难

建设方案设计得不合理,也是较为突出的一类问题之一。如设计人员工作时间短,很难对地区农田实况进行充分了解,更难保证现场勘察质量,以致方案设计不合理。除此之外,设计单位过于注重农田建设美观性体现,而忽视基础设施建设的投入,使其“徒有其表”,也不利于农田建设质量保证。设计缺乏民意调查的支持,常出现方案设计与现实需求不符情况,也会阻碍农田建设工作落实与调整。

(四) 质量管理不足

质量监管不到位,主要是指农田建设期间,相应管理工作配合落实不足,是建设质量难以充分满足土改需求。如农田建设项目承接单位资质不足,为后续相应的管理问题出现埋下伏笔,尤其是施工质量难以保证的情况下,相应生态环保要求、农业经济发展需求等,都很难得以实现、满足。除此之外,村委管护落实不到位,经费欠缺等,也都会严重影响农田建设工作的落实^[6]。

(五) 土壤条件研究不足

农田建设工作中,未充分考虑土壤条件的适用性,致使建设不足的情况也时有发生。部分地区农田建设重视基建,却忽视土壤条件研究,致使由土壤质量问题引发的问题频频发生,严重影响农田建设效率、效果。如农药、化肥等使用过量导致土地板结,土壤受污染、质量受损等,都不利于农田建设项目活动的具体开展。

三、高标准农田建设的实践策略研究

鉴于对上述内容的了解,现就高标准农田建设的实践策略,给出以下几点建议,以保证农田建设质量提升,保证合理推进乡村经济振兴发展目标的实现。

(一) 统一农田标准要求,提升规划质量

农田建设规划质量提升,还需进一步统一农田标准要求,为规划落实奠定基础。统一标准实际是指在传统农耕活动的基础上,对高标准农田建设的相关内容做统一规划、处理,如高标准农田的评判标准,需要充分结合地区地质条件、气候环境等情况进行统一,并在统一的基础上,按地区不同设置弹性标准,以保证落实因地制宜原则。除此之外,还要充分征求民众意见,确保统一化标准的合理性,为高标准农田建设奠定统一标准化基础^[7]。

(二) 加强宣传教育工作

为进一步争取农民群体的支持,还需做好农田建设宣传教育工作,加大宣传教育力度、合理扩大宣传教育范围,为切实赢得农民的支持做好充足准备。如在建设活动具体开展前,应该首先就相关政策进行宣传教育,引导农民争取认识农田建设工作,能够意识到农田建设给自身带来的利益保障,以此赢得群众基础。在初步接受的情况下,结合建设项目活动的不断深入,引导其更加深刻地认识到农田建设给社会、环境以及自身生产、生活带来的积极影响,进一步赢得农民群众支持,确保农田建设活动有效落实。

(三) 优化制定施工方案

进一步优化施工方案,有助于提升农田建设质量,确保施工安全。首先依据建设规划用地标准,进行实地考察、勘测,确定土壤条质量、水文地质条件、气候环境因素等内容,并在此基础上,保证方案制定符合现实需求。其次,对地质、环境条件相对特殊地区,应给予特殊关注,如针对干旱地区,注重农田灌溉设施设计建设、道路建设,以保证农田生产经营便利。或者针对气候湿润地区,注重土壤、土质改良,为农业生产提供更好的地质条件等。

(四) 重视后期养护,优化管理模式

重视农田建设与管理,保证后期养护能够满足农田改造需求,保证切实发挥出农田建设实效,还需进一步优化管理模式。如在招标阶段,就重视对承包企业单位资质进行严格审查,确保其能够满足后期建设需要。在此基础上,对于农田建设期间相关工程活动的施工情况予以关注、管理,尤其是建设后期的养护管理问题,更要引起注意。明确管护责任主体,保障责任落实,敦促相关人员落实管理工作;加强经费维护,确保经费运用合理,为农田建设提供经济保障,且能够降低村委经济压力,有助于激发农民参与积极性。

(五) 加强科技创新,融入生态理念

现代社会农田建设离不开科技创新的支持,尤其是在生态环保理念逐渐深化、落实的情况下,农田建设工作开展,更要融入科技、生态理念。利用现代数字技术,对农耕活动如水肥管理等进行模式改进,如加强水肥一体化建设,借助视频监控设备等,监测土壤水肥含量,观察作物生长状态,并对病虫害进行预防性监测等。保证水肥灌溉合理、病虫害防治合理,改善土壤肥力,强化防治环保性体现。除此之外,还可以借助现代科技,建设农田建设推广平台,实现产销一体化,从生

产方面的农业技术培训、农产品检验,到农业集成化、规模化发展等,进行一条龙服务,整体确保农田建设经济效益提升,保证农民利益,确保农业经济稳步发展。利用现代科技进一步强化项目监管,保证农田建设质量^[8]。

四、结束语

综上所述,农业经济发展应该与环境相协调,不能一味发展粗放型经济,关注环境保护、加强高标准农田建设,应该成为乡村振兴、农业经济发展的重点内容。在高标准农田建设工作逐步推进过程中,针对各类潜在、突发事件,应该予以高度重视,在充分解决相应常规性建设问题的同时,保持生态警觉性,促进农田建设与经济、环境之间相互协调发展,才能切实保证高标准农田建设有序进行。农业部门相关负责人还需充分重视农田建设工作的开展情况,时刻以高标准要求相关参建方,合力共建乡农田、水利、环境协调体系,共同助力乡村振兴发展。

参考文献:

- [1]刘修明,刘翔鸿.高标准农田建设项目管理工作探讨[J].建设监理,2021(5):23-25,29.
- [2]曾懿婷,王征,吴长春,等.“绿色”农田推进高标准农田高质量建设[J].农业展望,2021,17(9):90-95.
- [3]张宏生.试论高标准基本农田建设与土壤改良培肥[J].南方农业,2021,15(21):232-233.
- [4]祝尚先.高标准农田建设工作中亟需解决的问题及应对措施[J].农业科技与信息,2021(18):61-63.
- [5]朱坤.关于高标准农田建设路径创新探析[J].智慧农业导刊,2021,1(8):19-21.
- [6]姚士桐,王宁,叶晨,等.高标准农田建设瓶颈及破解途径研究[J].当代农村财经,2020(8):42-46.
- [7]李刚.高标准基本农田建设存在的问题及对策[J].乡村科技,2020(20):110-111.
- [8]胡志群.高标准农田建设面临的挑战及对策[J].湖南水利水电,2020(4):131-132.