

# 农村土地资源管理存在的问题及对策

霍云

铜仁市碧江区自然资源局 贵州铜仁 554300

**摘要:** 我国的农村占地面积大, 自然资源丰富, 农业生产和畜牧业是农民赖以生存的基础。随着经济的发展, 农村逐步走向商品化, 可用的耕地不断减少, 因此, 有关部门要保证农民的生存、提高耕地利用率、改善农民生活质量的前提下, 实现经济发展。本文对当前我国农村土地资源管理面临的问题进行了分析, 并就如何推进土地资源管理提出了建议。

**关键词:** 农村; 土地资源管理; 问题及对策

## Problems and Countermeasures of rural land resource management

Yun Huo

Natural resources bureau of Bijiang District, Tongren, Guizhou 554300

**Abstract:** Our rural area covers a large area, rich in natural resources, and agricultural production and animal husbandry are the basis for farmers to survive. With the development of the economy, the rural areas gradually become commoditized, and the available farmland is decreasing. Therefore, the relevant departments should ensure the survival of farmers, improve the utilization of arable land, and improve the quality of life of farmers under the premise of economic development. The paper analyses the problems facing the management of rural land resources and puts forward some suggestions on how to advance the management of land resources.

**Keywords:** rural; Land resource management; Problems and Countermeasures

在农业强国发展前提下, 农民最有效的保证就是土地资源运用最大化。农村土地资源的管理是城市和农村发展的必然要求。城乡建设、土地管理和土地征收一体化是我国农村经济发展的最大亮点。要推动我国农村经济发展, 必须加强对农村土地资源的及时处理, 降低发展壁垒, 提高土地利用效率, 实现经济发展, 实现农业可持续发展。

### 1 农村土地资源管理意义

新农村建设的我国农村建设的重要方面, 而在农村发展中, 由于土地资源管理是推动农业经济开发的关键领域。所以, 应当把农村土地资源管理纳入我国农业经济开发项目之中。农村土地资源管理的意义如下:

(1) 能够加强对农村土地资源的有效监督管理, 也

能够合理的对农村土地资源进行配置与利用, 进而减少农村土地资源的损失。

(2) 土地资源管理是新农村建设的首要任务。农村土地问题的解决, 对推进新农村建设具有重要意义。

(3) 强化农村土地资源管理, 能有效化解农地与建设用地的矛盾, 促进城乡统筹协调发展, 为建设社会主义和谐新农村奠定坚实的基础<sup>[1]</sup>。

(4) 提高土地利用效率。传统的家庭农业种植方式经济来源不仅单一, 而且还不稳定, 所以当前很多农村青壮年往往为了谋求更多的经济收入, 都会选择入城务工, 使得农村地区老龄化现象比较严重。而这种现象的出现使得很多荒废的土地难以得到有效的利用, 造成了严重的土地资源浪费现象。而想要使当前农村土地的利用效率得到提高, 有效促进当地农村经济的发展, 就需要强化农村土地资源管理。当前土地价格受市场化经济的影响比较大, 因此也可以借助于市场来推动土地资源得到更加合理的配置, 以此来促进农村地区土地资源利用效

**作者简介:** 霍云, 男, 侗族, 贵州省铜仁市, 初级工程师, 单位: 铜仁市碧江区自然资源局, 研究方向: 国土资源管理专业。

率的不断提高。所以农村土地资源管理工作的开展能够使当前一部分遭到闲置的土地再次得到利用,而土地利用效率的提高也使农业生产现代化的具体体现,使得很多农村地区的农业生产方式逐渐由分散向集约化方向进行发展,这也十分符合当今时代的发展趋势。

(5) 提高土地经济效益。在加强对农村土地资源管理的过程中,由于政府积极发挥了引导与扶持的作用,从而使得土地流转得到了越来越多农民的关注,当前农村参与土地流转的土地数量也越来越多。而在这一过程中,不仅原有土地的利用效率得到了很大的提高,而且土地的种植价值也得到了更好的实现,使得部分农民逐渐返乡,农业生产的积极性日益提升。同时,由于农村土地资源管理工作的有效开展,使我国传统的农业耕种模式逐渐向精细化、集约化的方向迈进。在土地经济效益得到凸显的同时,我国农村地区农民的经济收入也更加平稳,其经济水平也得到了前所未有的发展。

## 2 当前我国农村土地资源管理面临的问题

### 2.1 照本宣科

在土地资源管理方面,没有自主创新的思维方式,只是按规划书中的规划,按部就班地进行土地开发。因为土地规划要根据实际情况每年都要进行修改,所以这份规划书的价值就会大打折扣。至于土地开发,要运用规划进行管理,必须要有多个区域的规划,有大数据的统筹,才能做出科学规划。针对不适当的管理方式,应及时调整,将缺失的资料在实践中整理出来,并将其综合起来,形成最具可行性的方案,有效地利用土地资源,提高土地资源利用效率,推动乡村经济发展。

### 2.2 有关单位监督不足

在土地资源管理中,合理的开发和土地使用,是实现可持续发展的关键,因此,有关部门在进行土地规划时,必须立足于城乡均衡发展的原则,并根据农村的具体情况,制订科学的管理办法,以推动乡村的发展。在土地使用转换过程中,一些企业会通过违法手段,达到自己利益最大化,从而利用管理体制上的漏洞,来发展自己的利益。

### 2.3 缺乏对土地资源的管理认识

由于国家有关政策未在乡村建设中实施,致使有关部门对土地资源使用不到位,对土地的监管不到位,造成了大量的浪费。由于对土地违法占用、土地荒废等问题,对乡村建设没有任何好处,反而会造成城乡发展不平衡,使商品化和农耕用地的比重失衡,进而影响到农民的生存。

### 2.4 土地利用率低

在新农村建设过程中,部分农村地区的土地利用方式还比较粗放,规划缺乏合理性,致使土地利用率低,

出现浪费的情况。造成土地利用率低问题主要包括以下几个原因,一是管理机制不完善,对于土地利用缺乏慎重考虑,浪费情况时有发生。二是新农村建设面积大,布局较为散乱,不仅违背了统一规划,而且很多土地资源被闲置。三是新农村建设速度加快,对土地资源需求也在增加,但是利用不充分,浪费问题突出。对土地利用率低问题要引起重视,找到其中原因,改善目前状况。

### 2.5 缺乏对耕地的有效管理

农业用地可以进行耕作,产出粮食,保证国家粮食安全,促进社会经济发展。在新农村建设过程中,摆在面前的一个主要问题是占用农业用地,根据科学统计显示,我国农业用地在逐年减少,这和新农村建设有着直接关系。国家一直倡导保护耕地,稳定耕地数量,提高农业生产力。在建设用地与农业用地相冲突中,农业用地遭受损失,数量在不断减少,这对粮食安全会直接构成威胁。农业用地保护是重点,但时间一长似乎变成了一句口号,新农村建设中缺乏监管,使得问题越来越严重。

## 3 加强土地资源管理措施

### 3.1 提升土地资源管理人员的专业素质

目前,许多基层土地资源管理人员还不够专业,有些甚至连基本的土地资源管理知识都不懂,土地资源管理水平低,对土地资源管理规划的认识也不够全面,管理理念不能适应新时期的需要,难以有效地进行土地资源管理。在此背景下,必须强化土地资源管理人员,尤其是基层土地资源管理人员,定期进行有关理论与技术方面的训练。

### 3.2 强化对农村土地资源的管理和监督

在经济发展和乡村建设领域,要注意土地资源的综合规划和科学管理,有效克服经济发展和城镇扩张造成的土地资源短缺。在此基础上,各区建立土地管理机构,明确土地管理职责,加强监督。实施政府调控,严格土地使用制度,实行统一的土地使用制度。加强土地管理和利用。同时,要加强对土地利用的控制,合理利用土地。有关部门应严格审批土地使用和检查闲置土地,以确保土地的合理使用。

### 3.3 加强耕地保护

要促进农村经济的发展,保障农民的基本生活,就需要利用基础用地和耕地保护措施。加强农村土地资源保护,既能提高粮食产量,又能促进农村经济发展。为此,国家和政府要加强对基本用地和耕地的保护,制定明确的补偿与惩罚机制,严格控制基本用地和耕地的使用,以促进农村经济的发展。同时,农业用地如果遭受破坏,不仅会使得粮食减产,而且会影响农业经济发展。因此,在新农村建设过程中,需要对各类用地进行统筹,制定出科学合理方案,避免使用农业用地。除了避免直

接使用农业用地外, 好药处理好污染问题, 例如堆放的废料、排放的废水等, 这些都会造成土地污染。对于新农村建设出现的污染问题要引起重视, 并采用有效措施解决, 保证农业用地的正常使用。农业用地是粮食生产的基础, 是农业经济发展的前提, 因此要加强保护, 不能被破坏或者减少。特别是在当下, 农业用地越来越紧张, 必须要增强保护意识, 用于农业生产中去, 保证粮食稳定生产。

#### 3.4 建立法制观念, 严格执行土地政策

依法治国是我国当前的重要战略, 在新时期, 我们要积极树立法制观念, 增强法制观念。加强对基层干部的教育与培训。要坚持依法治国, 合理运用土地管理权, 为人民谋幸福。在实施土地政策时, 要充分保障农民的利益, 确保政策的执行效果, 提高农民对土地资源管理的信心和满意度, 促进土地资源的有效开发与使用。

#### 3.5 加强对农村土地的监管

农村土地资源管理改革的主要原则是“重心下移, 倾斜向下, 力量向下”, 使基层拥有自己的产权, 确保基层问题在基层解决, 基层问题处理由人民处理<sup>[2]</sup>。同时, 要加强广大群众对农村土地资源管理基础知识的认识, 提高乡镇干部以及群众对土地资源保护和土地利用法律问题的认识。土地是农民的生命, 我们必须妥善解决土地资源问题, 促进新农村的发展。只有关注、发现和解决这些问题, 才能促进新农村发展。

#### 3.6 加强城市和农村的计划

持续改进农村用地管理, 统筹城乡发展。在推进城乡统筹发展的同时, 必须注重城乡建设的生态保护, 并结合具体情况, 制定相关的管理制度, 确保城乡生态环境协调发展。随着我国经济的发展, 城市与农村的融合也在逐步深化, 城市与农村的统筹与制度建设可以促进城市与农村的融合。为此, 要不断完善农村土地资源规划, 加强各部门的沟通与交流, 实现城乡一体化。

#### 3.7 将土地治理作为优先事项

需要相关部门密切关注土地管理和可持续发展政策的实施。在这个过程中, 我们必须充分发挥政府的主导作用, 完善相关政策和法律规范, 确保土地改革的成功。政府相关部门要加强对土地整治工程的立项审批, 并将其纳入可行性研究的重要内容。我国土地资源管理发展还不够成熟, 政策制度还不健全。在土地资源管理的探索中, 参与企业和组织的生产、运营状况往往会受到国家宏观调控、财政、税收等方面的影响。制定和完善有关的法律、法规、技术标准, 要与国家土地管理政策的发展步伐保持一致, 并以健全的法律、法规、政策等内容, 促进土地整治工作规范化、法制化。

#### 3.8 遵循可持续发展的基本原则

在实施可持续发展战略以后, 可持续发展问题越来越

受到重视, 在坚持可持续发展的前提下, 要充分考虑环境与经济的效益<sup>[3]</sup>。同时, 要统筹考虑当前和长期的利益。土地资源的可持续发展, 指的是不能过分利用土地, 要对土地利用进行有效的保护, 比如保护绿化用地, 避免因过度利用而导致生态损害, 从而推动农村土地健康、有序发展。

#### 3.9 加强政府财政投资

鉴于公共土地服务基础设施薄弱, 政府应增加投资, 改善国土局的基础设施。针对当前我国土地管理的现实, 政府有关部门需要从根本上改变心态, 提高人们的认识, 保证农村土地资源的有序发展, 有效发挥其在农村发展中的积极作用。从思想上认识到土地资源管理的重要性, 从而使土地资源的建设、人力、设备等得到全面改善, 保证土地资源管理工作顺利进行, 并取得良好成效。

#### 3.10 建立健全政策法规

政策法规是新农村建设过程中确保土地资源有效管理的前提保障, 要在现有基础上进行完善, 为实际工作提供指导。随着近些年我国乡村地区发展速度的逐渐加快, 有关农村土地资源管理的法律法规逐渐呈现一定的滞后性, 与实际需求不相符合, 因此要坚持与时俱进理念, 对法律法规进行更新、补充, 确保发挥出有效作用。为了解决工作中遇到问题, 对法律法规要尽可能细化, 增强执行力, 将具体效果落实下去。对于新农村建设中土地违法使用的情况要严厉查处, 树立起法律的权威, 所有人必须自觉遵守, 创建出稳定的环境。拿起法律的武器来保护农村土地, 实现资源优化配置, 达到经济效益最大化。另外要加强法律宣传与普及, 让更多人了解到保护土地的重要性, 增强群众法治意识, 从而让农民自觉地参与到土地资源保护当中。

## 4 结论

中国是一个以农业为主的国家, 其稳定的发展是经济稳定发展的根本和保证。所以要实现社会经济的稳定发展, 必须从土地利用的角度着手, 只有妥善管理土地资源, 我国农业强国的地位才能更加稳定。因此, 有关部门应加强监管, 不断优化耕作方式, 完善农业制度, 颁布相关法规, 用法律保护农民的合法权益, 为农村土地资源管理提供法律依据, 更好地促进农村发展和国民经济发展。

#### 参考文献:

- [1]沈建民.基于农村土地资源管理中存在的问题及改进对策[J].2021.
- [2]岩岩.农村土地规划管理存在的问题及对策探讨[J].信息周刊, 2019(47): 1.
- [3]刘世凤.当前农村土地管理中存在的主要问题及其对策[J].经济与社会发展研究, 2020(5): 1.