

# 探析食品安全问题的现状和原因

王 鹏 杨冬梅 蒋 耀 蒋 壕

宜宾学院 四川宜宾 644000

**摘 要：**由于中国食品的工业化和规模化，特别是新化学物质和高新技术等手段在中国食品范畴的广泛应用，中国食品安全监管问题也愈来愈多，情况日益的复杂，因此我国政府部门乃至社会各界人士一直都在持续关心中国食品安全监督管理问题，并希望寻找解决问题的好办法。这些年来，各个国家包括中国一直以来都在不断出现因为政府监督管理不力产生的恶性食品安全监督管理问题，因此处理中国食品安全监督管理问题及其监管问题也变得越来越关键，因此本文章主要从中国食品安全监督管理问题入手，通过对中国食品安全监督管理有关理论基础的深入研究，针对当前中国食物安全监督管理问题展开了系统研讨，以中国食品安全监管法理基础知识、中国经济学基础知识及其有关食物安全监督管理的有关理论为重点研讨内容，并结合以上，对当前中国的食品安全监管问题提供了完善意见。

**关键词：**食品安全；现状原因；对策

## Analysis of the current situation and causes of food safety problems

Peng Wang, Dongmei Yang, Yao Jiang, Hao Jiang

(Yibin University Sichuan Yibin 644000)

**Abstract:** Due to the industrialization and scale of Chinese food, especially the extensive application of new chemicals and high-tech means in the food category in China, China's food safety regulatory issues have become more and more complex, so Chinese government departments and even people from all walks of life have been continuously concerned about China's food safety supervision and management issues, and hope to find a good solution to the problem. Over the years, various countries, including China, have been constantly experiencing vicious food safety supervision and management problems due to weak government supervision and management. Therefore, it is increasingly critical to deal with China's food safety supervision and management problems and their supervision problems. Therefore, this article mainly starts with China's food safety supervision and management problems, and through in-depth research on the theoretical basis of China's food safety supervision and management, A systematic discussion was carried out on the current food safety supervision and management issues in China, focusing on the basic knowledge of Chinese food safety supervision jurisprudence, basic knowledge of Chinese economics and relevant theories on food safety supervision and management. In combination with the above, suggestions were provided to improve the current food safety supervision and management issues in China.

**Keywords:** food safety; Current situation reasons; countermeasure

### 引言

作为人类关注的焦点所在，食品安全监督管理一直在社会健康生活中占有着关键地位，特别是在近年来频繁出现食品行业重大安全事故的当下。良好的安全监管机制必须在漫长的过程中不断实现。食物监督检查制度的建立和实施，牵涉到中国的立法方式、执法组织设计和政府部门操作方式等深层次的因素，短期内的一些改变还没有从根源上彻底消除食物隐患。食品安全监管工作，任重而道远。

### 一、当前我国食品安全现状

中国食品安全问题始终是民生问题中的难点，也是人们普遍关心的焦点。俗话说病由口入，食品安全监督管理直接关乎人身安全。产品必须通过制造、生产、贮藏、加工、营销等环节才端到用户手里，这里面的每一环节都有可能出现食品安全问题。

#### 1.1 食品原材料的安全现状分析

食物原料是保障食品安全的来源，源头的污染将引起大量的不良结果。当前，很多农作物栽培环境中的健康风险大多来自杀虫剂残留和多种重金属危害，如果在农作物生长发育环境中采用了的杀虫剂、肥料，或者是不符合要求的杀虫剂，这种农药将流入农作物的环境中，最后端上人们的餐桌。此外，工业“三废”中存在的某些有毒有害化学物质和多种重金属如镉、铅、镉、汞、锰等将危害农作物以及其他农业的环境，其蓄积后由植物吸收经过食物链流入体内，危险性高且不易分解，将给人类带来巨大的急性或者慢性伤害。动物性产品在饲养中面临一样的情况，滥用了饲养助剂或是某种抗生素等违禁药物，如发育荷尔蒙、性激素等，这种动物性产品在人体体内给人类造成了不同程度的身体危害，并且还会经过食物链的富集过程在人体内继续积累。

#### 1.2 食品生产过程中的安全现状分析

肉制品加工过程也是很容易出现食品安全风险的一个环节。首先针对个人来说，餐饮从业者会直接还是间接了解餐饮，参与食物的制作生产，这，首先需要食品公司在招聘员工前对从业人员健

康证加以严密检查,防止带有某种传染病的工作人员介入食物的加工制作而产生食物安全隐患。其次,食物制作场所的卫生环境和脏乱差都将严重危害人们的健康。再者,有的公司为谋求更大的利润而过度生产或者违法使用食物增味剂,或者滥用非食品添加剂和有毒有害物质,对人类的健康构成了很大的危害。最后,食品包装既是食品生产的最后一环也具有着非常关键的意义,它可以防止在运输过程和出售中对食物产生危害,而且包装物的安全也决定着食物的质量安全。世界上材料品种很多,但由于其都可以接触食物,因此材料中的所有危害元素都可以流入食物中,例如现在使用最普遍的塑胶材料中所存在的塑化物就具有一定的卫生危害,另外部分纸类包装材料和金属包装材料也具有出现霉变甚至存在重金属的可能性,这也不利于人类保健。

### 1.3 食品在运输销售中的安全现状分析

目前,由于在食物运输售卖过程中因为运送方式不当,或是由于其他因素而造成的食物被挤压、损坏等从而导致营养物质发生变化、食物变质等,因此若由于销售人员责任不足或是工作人员不专业造成这些被破坏的食物,或是部分过期食物进入市场流通则会对消费者带来极大的健康危险。

## 二、食品安全问题成因

### 2.1 地方法制体系尚不健全

为保护人民群众的健康,并严厉打击食品安全监督管理违规行为,目前我国已经颁布和开始制定了食品安全监督管理的基本法规,如《中华人民共和国食品安全法》已经成为了保护国家食品安全监督管理工作的基础法规。此外,我国还制定了若干其他法律、规章和省部级的政府法规以及地方规章,表明了中国目前的食品安全监督管理法律系统已经初步形成了。但因为这个法律系统由各个立法单位共同制定,很容易导致其立法统一和协调性缺乏,也会导致人们判断食品安全监督管理的尺度并不统一,而执法机关对违法活动的判断和打击能力也大打折扣。由于我国城乡饮食习惯不同,食品安全监管立法尚不能涵盖整个区域,且广大的乡村区域也缺乏可行的地方法律,导致食品安全监管的立法较为落后。

### 2.2 地方政府监管机制不完善

目前,食品安全监管任务主要由卫生部门、工商部门和质监等政府部门机构共同实施。他们之间因为没有必要的配合关系,造成地方各单位的责任不清楚,执行过程中可能会产生交叉问题,也容易导致发生食品安全监管问题的互相推诿,甚至推诿责任。食品安全性监管问题发生后,出现监管工作效率降低的问题。

### 2.3 食品安全标准不统一

食品安全监管实质上是一个风险管理措施,而食品安全监管规范体系就是以环境监测与风险评价成果为基础加以科学建立的。目前,食品安全监管规范体系一般有国际标准、欧盟规范、

美国联邦规范、日本国规范等,其中外国标准体系都已经建立了比较完备的食品安全监管标准与规范体制。各机关监管分工清楚,职权集中,且有一整套健全的标准编制、修改程序,并通过科学合理的风险分析方法,按照要求适时进行修改。国家食品安全规范和法律是相互分离的,包括国家标准、行业标准、地方规范、社会团体和企业规范;准则以国家食品安全风险评价制度为基准,严格科学,公平透明。但因为地方标准和国家不衔接,经常发生同一产品指标限量数据不相符的情况,说明食品安全制度的完善步伐赶不上经济社会发展的要求,食品安全风险评价亟需继续完善。

### 2.4 消费者消费观念和维权意识淡薄

政府部门除加强饮食安全监管力度之外,要搞好社会宣传力度,使群众多关注自己,提高是对群众的监管能力,出现食品安全现象及时进行维权,以维护自己的合法权益;它有利于整个公民共同行动起来,不但有利于自身,而且有利于社会组织。

## 三、中国食品安全问题对策

### 3.1 完善粮食安全监管法制制度

#### 3.1.1 及时修订食品安全标准

一种全面的安全标准机制必须包含以下内容:首先,能够 and 全球及其他各国现行标准相衔接。同时,引入了强制标准和非强制文件,以共同保障国家食品安全规范的有效实施。其中,以强制性标准重点对肉制品生产加工过程中的安全卫生问题进行了规范。第二,要以标准制定和试验测试方法规范,建立相互配合的视角处理标准基础规范、生产准则和试验方法规范之间的协调性问题。第三,以商品的加工制造全过程为视点,对流通、消费、加工制造环境等所有过程的安全条件加以确定。

#### 3.1.2 清理并完善现有法律法规

根据中国现行《食品安全法》的有关条款规定,对不法之徒惩罚一般比较较轻,而且基本上都是以罚金方式解决,但对于违法行为者也不怕被处罚。所以,首先是对现有立法内容加以调整修改,加大了对犯罪者的惩罚力度,在食品安全监管领域中的刑罚也应当从严、从重。此外,从政府执法的工作出发,有关领导人员应统筹规划,各个政府执法机构协同配套,在落实好自身工作的基础上,加强与有关方面其他人员的沟通。同时,主动吸收社会公众和第三方组织的监管,使农产品安全监管的网络覆盖更为充分与合理。

### 3.2 进一步细化政府监督责任问责体系制度

#### 3.2.1 明确执法监督性质及方式

明确了对监管部门的监督问责,是行政上对下级监管的检查方式。并明确了监管的形式,主要包括了定期检查、不定期抽查。定期检查是指由上级机关对下级的食品安全监管情况按照季节或月实行定期检查,同时也把食品安全监管情况列入了绩效评价,而非定时检查则是指随时按照实际状况进行检查,而没有按照

某个确定的检查日期。在这一阶段中,检察机关主要承担了对政府综合执法机构是否履行方面责任的检查和监察。

### 3.2.2明确监督管理主体和监管职责

对监督机构的具体职责机构权限必须加以界定,并明确了检查监督和内部监督二个方法的不同适用。对于涉及特别严重的食品等重大安全事故,必须把检查监督与内部控制整合起来分别加以解决。而对于严重违法活动情况特别轻微的,可由内部管理人员进行警示或者告诫,而对于情况非常重大,影响危害很大的,可移送执法机关处置。在对综合执法机构实施监管的过程中,还必须继续加强内部监督,以便于培养出素质精良的执法监管队伍。要健全对行政执法机关的监督,主要应从以下二个层面入手:一是建立健全对执行质量的内部评价的激励机制制度。二是进一步健全对行政执法机关内部的日常监督。构建不同主体内部跟踪抽查为基础、相同主体内部问责为辅助的行政问责制度,可以比较清楚、合理的确定责任追究主体。

### 3.3规范食品加工环节

有关部门应当把小作坊、小企业列入监督管理范围,从严规定卫生条件和制造工艺流程,提升人员的操作技术水平,定期举办技术培训交流活动。在食物加热、储藏、运送等制造关键技术层面,中国食物制造企业应当主动引入国外领先的制造工艺技术和设施,尤其是冷链设备。以完善食品生产设备建设,提高食品物流、仓储能力,健全市场监督机制。另外,公司更要强化对食品安全生产的监督管理和检查工作,在复杂多变的市场经济环境中,公司只有做好对食品制造、加工、仓储和物流等各环节的监督管理工作,才能更有效保证商品的质量,进一步增强公司的社会影响力,为公司的长期健康发展夯实了基石。

### 3.4增强企业的责任意识

法律法规的监管是从客观环境层面上的约束制度,从生产加工和销售过程的社会层面上对食品安全问题加以把控。但是,我国食品公司生产加工的终极目的是经济利润的最大化,因此如果漠视公司道德意识和社会责任,则必将产生一系列的食品安全问题。所以,我国食品公司应该重视对社会经济责任意识的培育,把

企业自身视为整个社会经济系统的有机组成部分,通过公司的努力奋斗,以保障中国市场经济的健康发展。也因此,政府有关部门还应该监督和引导食品企业认真履行社会责任、遵守法律义务,并提高质量管理质量,例如引导食品企业举办安全交流会等活动,以增强对食品企业的守法意识。

### 3.5培养国民消费意识

食品安全监管现象的主要产生原因是由于数量巨大的低利润群体,客观条件与主观愿望共同促成不法经营者的生产活动和数量扩大。所以提高国民经济发展可以显著增加人民对食品安全监管现象的关注度,养成抵制劣质产品的主体意识。此外,政府有关部门还从食品安全管理方面着手,指导中国公民主动参与食品安全监测和管理体系建设。可通过手机等智能设备客户端,或采取有偿举报的形式,以增加中国公民对食品安全监督管理工作的关注度,从而促进了中国食品的健康发展。

## 四、结束语

国以民为本,民以食为天。民生安康,才能保障国家经济社会的健康发展,而食品安全监管问题又是非常关键的民生事项,因此处理食品安全监管问题任重而道远,和社会每一个人都密切相关,是一项群众性非常强烈的工程,需要经过政府部门和社区各成员的积极努力,相信在不久的将来食品安全监管问题将能够得到逐步缓解,食品安全形势实现了根本性改善,国家食品安全管理体系将得以健全。

### 参考文献:

- [1]冯奇,邵征,刘晓伟.食品加工规范对食品安全的影响[J].现代食品,2019(22):138-140.
- [2]李芳.中国食品安全的网络化治理研究[D].济南.山东大学,2019:1.
- [3]王继磊.农产品农药残留检测中化学检测技术的应用[J].农业与技术,2020,40(7):36-37.

课题基金:获得宜宾学院省级大学生创新创业训练计划项目基金支持(项目编号:S202210641069)。