

# 新时期城市规划设计机构转型及应对策略研究

韦文正

钦州市城乡规划设计院有限公司 广西钦州 535000

**摘要:** 新时期,我国城市经济实现了快速发展,这和合理城市规划有着密切联系。结合城市未来发展情况来看,城市规划会面临更大挑战,因此,城市规划设计机构要坚持与时俱进理念,积极做出转型,从而不断提升城市规划水平。本文就新时期城市规划设计机构转型与应对策略展开探讨,以期促进城市更好发展。

**关键词:** 新时期;城市规划;设计机构;转型;应对策略

## Study on the transformation and Countermeasures of Urban planning and Design

### Institutions in the new era

Wenzheng Wei

Qinzhou Urban and Rural Planning and Design Institute Co Ltd Qinzhou, Guangxi 535000

**Abstract:** In the new era, China's urban economy has achieved rapid development, which is closely related to proper urban planning. Looking at the future development of cities, urban planning will face greater challenges. Therefore, urban planning and design agencies need to adhere to the concept of keeping pace with the times and actively transform themselves in order to continuously improve the level of urban planning. This paper discusses the transformation and coping strategies of urban planning and design agencies in the new era, with the aim of promoting better urban development.

**Keywords:** new period; urban planning; Design agency; Transformation; Coping strategy

### 引言

目前,我国城市发展规模持续扩大,为了保证城市健康发展,必须要做好城市规划工作。就城市规划而言,城市规划设计机构发挥着主要作用,可以根据城市情况制定规划方案,从而确保城市规划的顺利开展。但目前城市规划设计结构发展面临诸多问题,所以要进行深入分析,并加快城市规划设计机构转型。

### 一、我国城市规划设计机构发展历程

1949年建国以后,我国开始发展城市经济,在近几十年城市发展中,城市规划设计机构发挥着重要作用。从城市规划设计机构发展历程来看,自建国到今天总共经历了三个阶段。第一阶段:职能正式制度化。建国之初,我国城市规划设计主要依据苏联模式,为了确保城市规划有效开展,我国设立了城市规划设计机构,并且集中了当时优秀人才,从而推动城市规划的稳步推进,有效促进了我国城市发展。第二阶段:管理逐步规范化。我国计划经济时期,城市规划院经费主要来自国家财政,但实施改革开放后,我国确定了社会主义市场经济体制,这对城市规划设计也产生了重要影响。同时,为了提升城市规划设计水平,我国明确了规划单位注册登记要求,从而为城市规划设计

质量提供可靠保障。第三阶段:类型开始多元化。随着城市规划设计单位发展,传统城市规划设计模式呈现出多元化发展趋势,例如,以往主要以政府委托,但现代很多社会企业也可以进行规划工作。另外,规划业务类型也变得更多,除了基本业务外,还涉及规划咨询、研究报告等。<sup>[1]</sup>

### 二、城市规划设计机构发展基本现状

我国城市规划设计机构发展现状可以从三方面分析。第一,地域分布。从地域分布情况来看,我国城市规划设计机构分布呈现出不均衡、东多西少等特点。根据国家颁布相关政策来看,将城市规划编制单位资质分为了三级,其中甲级是最高资质,我国大部分甲级资质城市规划机构主要集中在北上广三个城市,因此,具有明显的东多西少特点。第二,单位类型。我国城市规划设计机构事业型多、外企型少。从目前情况来看,我国城市规划设计机构类型已经在20世纪80年代形成,并且有刚开始的政府领导到现在的类型多元化局面。第三,产学特点。地理学受到重视,交叉学科应用水平提升。产学研结合理念在城市规划设计中具有较高应用价值,其中学校为设计机构提供优质人才资源,同时,实践工作可以总结经验,从而有效提升城市规划设计水平。另外,随着城市规划设计事业发展,

交叉学科受到人们重视,更多专业知识被应用到城市规划设计中来,这对于提升城市规划设计水平具有重要意义。

[2]

### 三、城市规划设计机构发展问题

#### (一) 事业单位发展问题

计划经济时期,在我国政府支持下产生了城市规划设计机构,其具有明显特征。传统模式下,城市规划设计机构属于事业性单位,虽然实现了独立运行,但由于没有建立完善管理体系,这导致存在政企不分的情况。同时,我国很多地方城市规划设计机构依然是事业单位模式,没有根据社会发展创新,使得水平很难有所提升。另外,我国正在加快事业单位改革,很多省级城市规划设计机构采用市场化经营模式,但县级规划机构经费依然靠政府财政,整体发展速度较慢。<sup>[3]</sup>

#### (二) 城市规划设计机构资质与改革需求不相符合

关于城市规划设计机构资质要求,我国政府先后颁布了相关规定,直到2019年,我国建立了国土空间规划体系“五级三类”,国土空间规划和传统城乡规划从编制到审批存在着明显不同之处,传统城市规划资质已经无法满足国土空间规划体系改革的要求。在2019年底,我国自然资源部办公厅颁布了《关于国土空间规划编制资质有关问题的函》,其中提出延期马上到期的城市规划资质单位。另外,根据实际情况来看,有超过60%的县市要求有土规资质,超过40%的县市要求有测绘资质,可以看出,国土空间规划资质认定呈现出模糊情况。<sup>[4]</sup>

(三) 城市规划设计成果与空间治理现代化需求不相符合

随着城市经济快速发展,城市规划设计中出现了各种问题,这导致实际工作难度变得更大。因此,为了满足发展需求,更多新技术被运用到城市规划设计中来。同时,在大数据时代下,规划定量分析越来越重要,规划也开始转变为将定性与定量结合起来,这是以往城市规划设计机构所不具备的。传统五级三类的国家规划体系,想要实现城区到国土空间全域全要素目标,必须建立国家到地方的规划信息平台。根据现阶段情况来看,国土空间规划体系正在构建之中,相关制度规范文件也相继颁布,这表明传统城市规划设计理念已经无法满足发展需求。

### 四、城市规划设计机构发展趋势

#### (一) 行业整合发展趋势

根据相关统计显示,我国城市规划设计机构数量快速增加,但现有规划设计机构无法满足国土空间规划需求,所以,加强行业整合是发展必然趋势。从实际情况来看,为了满足发展需求,传统城市规划设计机构需与其他机构整合。其中包括两种整合方式,一是不同专业人员之间整合。城市规划设计中包括多个专业领域人员,因此,各领域专业人员要深度交流,促进信息共享、传递,为实际工作开展提供可靠的保障。二是从业机构整合。我国大部分城市规划机构只具备城市规划资质,无法胜任国土空间规划工作所需。因此,通常采用企业联合体形式,但受到不利因素影响,企业之间合作存在阻碍。为了更好应对发展需求,对城市规划设计机构整合是必然的,这是行业发展明显趋势。<sup>[5]</sup>

#### (二) 重视责任制

过去很长时间内,城市规划设计机构对项目缺乏责任意识,出现这种问题一方面是规划设计机构资源有限,例如,机构人力资源有限,由于工作人员数量较少,所以无法满足工作所需。另一方面受到传统理念影响,城市规划设计无法进行到底。因此,为了改善这种情况,我国颁布了《关于加强国土空间规划监督管理的通知》,其中提出了城市规划设计机构实行终身责任制。目前县市国土空间规划编制流程来看,地方政府通常会要求编制单位与当地部门开展工作,相比较于传统城市规划设计工作来看,这存在着明显差异。不同类型国土空间规划的编制不同,所以,不能一概而论,需要进行深入研究,对编制内容完善,这对于提升实际工作水平有很大帮助。考虑到实际情况较为复杂,具体实施中会存在各种各样问题,为了防止发生变化,城市规划编制单位要积极参与进去。

#### (三) 加强科研创新

为了适应发展需求,我国城市规划编制类型呈现出多元化趋势。同时,在国土空间规划背景下,传统编制数量会大大减少,但由于对全域全要素研究重视程度在不断提升,城市中很多问题需要进行规划研究。现阶段,我国城市化进程在不断加快,城市人员数量快速增加,这引发了一系列问题,为了有效应对,必须要加强科研创新。对于目前存在问题,城市规划设计机构要引起足够重视,另外,

由于对工作水平要求提高,城市规划设计机构人员必须要积极学习,从而不断提升专业能力,这样才能更好投入到工作中去。对于城市规划设计机构而言,只有不断创新才能实现更好发展,所以,城市规划设计机构要树立起创新意识,从技术、人员等方面做出转变,建立起全新的编制体系,从而适应城市未来发展所需。

## 五、城市规划设计机构转型及应对策略

### (一) 加强人才队伍建设

专业人员在城市规划设计中发挥着主导作用,只有具备一支强大人才队伍,才能保证城市规划质量。根据国土空间规划要求,实际工作中要进行全周期、全要素分析,所以,这需要更多专业人员参与进来,让传统城市规划设计机构面临不小的挑战。新形势下,传统城市规划设计机构要重新出发,新的工作如何开展成了面临主要问题,除了城市规划设计专业人员外,其他领域人员也要积极参与进来,所以,多领域专业人才融合是大势所趋。<sup>[6]</sup>另外,由于多领域人才融合,这极大促进了多学科交叉。人才融合是城市规划设计机构转型的方向之一,因此,城市规划设计机构要加强人才队伍建设,并促进不同学科人才之间交流,形成一股强大合力,从而为城市规划设计工作开展提供有力的支持。<sup>[7]</sup>

### (二) 企业间加强合作

国土空间规划背景下,城市规划设计面临更多问题。一方面,城市规划业务类型多元化,具有很强的专业性。为了推动城市规划顺利开展,必须加强企业合作,并形成完整合作体系。另外,国土空间规划难度大,这对城市规划设计机构人员提出了更高要求,相关人员要不断学习,以此提升综合能力,从而有效适应发展需求。未来发展要求城市规划设计人员全面发展,不仅要具备专业能力,更要学习其他专业知识,这样才能适应行业转型。城市规划设计人才队伍建设中,除了从业多年的工作人员外,还要吸引社会中的年轻人才,为机构内部注入新鲜血液。同时,城市规划设计机构人员要注重新技术、新工具应用,进而创新工作方式,这对于加快城市规划设计方式转变具有促进作用。<sup>[8]</sup>

### (三) 促进企业全面发展

事业单位型:加快编制与管理衔接,满足空间治理需求。我国早期城市规划设计机构具有明显时代特征,这和

当时社会经济、政治等因素有着密切联系。进入新时期后,为了应对市场需求,国家颁布相关政策,旨在推进经营性事业单位规划设计机构向股份制企业改革,这有助于提高市场竞争力。但城市规划设计属于公共政策,是国家治理的一种有效工具,如果市场化程度较高,很有可能出现偏离政策的情况。和西方发达国家比较而言,我国城市规划设计还有很大发展空间,如果完全采用西方发展模式,忽视我国实际情况,那城市规划设计水平则很难有所提升。所以,事业性单位目前仍发挥着重要作用,不仅可以为机构提供所需工作人员,而且还能加快规划编制与管理的衔接,从而满足国土空间治理需求。

院校研究型:重视产学研综合发展。高校有着丰富人才资源、知识资源,在发展规划设计机构上有着明显优势,从而为城市规划发展提供有力支持。结合目前的高校规划设计机构来看,其普遍具有产学研一体化特色。另外,高校可以对规划项目展开研究,由于国土空间规划体系快速转变,从规划编制到实施中有很多问题。和企业比较而言,高校有着很好学术氛围,并且可以对师资力量整合,可以取得一定研究成果。<sup>[9]</sup>

民营私企型:明确市场定位,打造专业品牌。我国私企型规划设计机构包括三类,分别是本土民营规划企业、部分事业单位改制企业及境外规划咨询机构,这些企业都采用市场化管理方式,运行效率比较高,而且市场拓展速度较快,是城市规划的重要力量。由于私营企业缺乏和政府关联,所以市场竞争力比较低,但部分私营企业已经有明确市场定位,并完成了多个城市项目,逐渐形成了品牌效应。城市规划设计私营企业未来有巨大发展空间,所以,必须重视私营企业发展,并巩固在市场中地位,从而有效提升城市规划设计水平。

### (四) 发挥规划公共属性作用

城市规划设计机构无论在任何时期,其职责是对城市进行合理布局,为人们创建出健康舒适生活环境。但从实际情况来看,由于部分地区经济发展水平较低,这导致城市规划设计很难开展。因此,规划设计机构要承担起社会责任,并发挥公共属性的作用,为城市开展规划设计,并推动城市更好发展。城市规划设计机构要以服务城市为出发点,并积极帮助城市解决面临问题,从而做好规划工作。所以规划设计机构要肩负起公共职责,并发挥出有效作用,

结合城市实际情况开展规划设计,为城市谱写出宏伟蓝图。

[10]

## 六、结语

综上所述,本文探讨了新时期城市规划设计机构转型及应对策略,希望对实际工作开展有所帮助。现代城市发展面临诸多问题,包括人口、交通等方面,因此,必须发挥出城市规划设计作用,从而优化城市布局,提升城市运行效率。同时,加快城市规划设计机构转型,确保有效适应国土空间规划需求,促进城市经济的稳定发展。

## 参考文献:

[1]朱雷州,谢来荣,黄亚平,等.新时期城市规划设计机构转型及应对策略研究[J].城市发展研究,2021,28(7):34-40.

[2]彭建德,李汉飞.新时期地方规划设计机构发展思考[J].规划师,2020,36(13):29-33.

[3]卢亚娟.探究转型时期的城市规划与城市规划的转

型[J].租售情报,2021(30):93-94.

[4]司丹丹.新时期生态城市规划设计在城市规划中的应用[J].现代物业,2021(23):131-132.

[5]张晨,宣嘉东,彭翀,等.联合国人居大会背景下城市发展新思维及中国城市规划应对[J].城市发展研究,2020,27(11):15-23.

[6]李智豪.新形势下城乡规划应对空间发展问题的策略探析[J].房地产导刊,2019(14):6.

[7]宣炜依.新形势下城乡规划应对空间发展问题的策略探析[J].城镇建设,2021(4):15.

[8]周红君.城市发展整体视角下的未来社区规划建设策略探讨[J].工程建设与设计,2020(13):118-120.

[9]王荣.城市发展规划中目标和定位与城市空间的关系[J].智能城市,2021,7(23):113-114.

[10]朱锦章.国土空间规划体系下的城市规划传承与融合[J].城市规划,2021,45(4):16-23.