

# 创新合作社发展机制促进集体经济壮大——基于姚安县的调查

祝 琳

云南农业大学 云南昆明 650000

**摘 要:**农村集体经济是社会主义国家中特有的经济模式,同时也是现阶段我国根据马克思主义不断创新的实践产物。农村集体经济在市场竞争中缺乏优势,导致农村经济发展缓慢,需要采取新的措施促使农村经济得到良好的发展。以新型农村合作社助推乡村集体经济,不仅具有重要意义,而且具有多方面优势。通过合作社强化了农村集体经济,促使农村经济能够得到更好的发展。随着乡村振兴战略的提出,云南省姚安县围绕农村的实际情况,积极地展开村集体经济建设,通过新型合作社带动村集体经济的发展,姚安县的社会经济发展水平有了显著提升,依托对姚安县新型农村集体经济发展现状的研究,探讨以合作社引领农村集体经济发展壮大的有效路径。

**关键词:**农村集体经济;农村集体经济合作社;发展;机制创新

## We will innovate the development mechanism of cooperatives to promote the growth of collective economy-- Based on a survey in Yao 'an County

Lin Zhu

Yunnan Agricultural University, Kunming, Yunnan 650000

**Abstract:** The rural collective economy is the special economic model in the socialist countries, at the same time is the practice product of the present stage according to Marxist innovation. The rural collective economy lacks the advantage in the market competition, which leads to the slow development of rural economy. New measures should be taken to promote the good development of rural economy. To boost rural collective economy with new rural cooperatives is not only of great significance, but also has many advantages. Through cooperatives, the rural collective economy is strengthened and the rural economy can be better developed. With the proposal of the rural revitalization strategy, Yao 'an County, Yunnan Province, centering on the actual situation of rural areas, actively carries out the construction of village collective economy. The development of village collective economy is driven by new cooperatives, and the socio-economic development level of Yao 'an County has been significantly improved. Based on the research on the development status of new rural collective economy in Yao 'an County, To explore the effective way to lead the development and growth of rural collective economy by cooperatives.

**Keywords:** Rural collective economy; Rural collective economic cooperatives; Development; Mechanism innovation

《宪法》指出农村集体经济组织是展开经济活动的组织。《民法典》将农村集体经济组织、村民委员会、包括农民专业合作社在内的合作经济组织法人定位为不同于营利法人和非营利法人的特别法人<sup>[1]</sup>。建立新型农村合作社,是促进农民增收、农业增效、农村富裕的重要途径,是助推乡村集体经济发展壮大的新引擎,是加快乡村振兴的重要切入点。

### 一、目前我国村集体经济组织面临和存在的主要困难和问题

1.村财增收困难是当前农业和农村工作面临的重大难题

一是农业生产率偏低、农业科技投资状况不甚理想、农民文化水平偏低。等、靠、要的思想问题比较突出,缺乏市

场经济观念,缺乏市场竞争力。二是农村经济发展水平低。由于受到传统的农业种植管理模式的制约,大多数农民的生产管理仍处于“小农业”的状态,主要依靠自给自足的种植,没有形成一定的规模效应,也没有形成完整的市场竞争力<sup>[2]</sup>。农产品深加工还未形成完整体系,精、深、细加工更是少之又少,以“原”牌销售,低价销售,无法获得更高的附加值收益。三是农业产业结构不合理,生产效率低下浪费比较严重<sup>[3]</sup>。农业和传统产业仍占据主导地位,经济发展方式粗放、效率低下,总体力量较弱。造成了农村经济缺乏动力。

2.农村税费改革后,给村级组织建设带来了许多新情况、新问题

一是村财政收入和支出之间存在着冲突,导致了村级组

织运行的困境。农村集体公益事业的资金严重缺乏,极大地降低了农村集体公益事业和农村组织在广大群众中的威信,降低了农村基层组织的凝聚力、战斗力和号召力。二是村级的债务负担沉重,限制了村内的发展;大量的农村集体财产和资源的使用权被拍卖或出租,使农村依靠这些财产和资源的盘活提高农民增收变得非常困难。三是“一事一议”制度的提出为我国农村基层民主的构建提出了新的要求。当前,大部分农户在议事决策方面的素质较低,缺少了对集体的认识和长远的认识,他们之间的意见很难统一,也很难筹措到足够的资金,造成了对这些公益事业的“事难议、议难决、决难行”的局面,对村级组织为人民做事造成了很大的负面影响。四是需要尽快解决村级集体经济组织预支经费的问题。村干部想要办成项目之前需要事先垫付项目资金,垫付的资金但却很难及时收回,这已经是一个比较常见的问题,也是一个无法根治的问题。

### 3.农村集体经济发展模式缺乏“精准定位”

在最近几年的实地调查中,我们看到,在村级集体经济发展的产业选择方面,一般都是“模仿复制多,因地制宜少”,“依靠企业和大户多,集体自主发展少”,有些村庄对自己村庄的资源优势和产业特点没有准确的分析,或者是一味的效仿照搬其他地方发展的成功案例,或者是一味的盲目听从上级安排。出现上述问题的根源在于,对自身所处的生产环境没有一个正确而深入的认识,二是对市场的发展规律没有一个清晰的认识,三是大部分的村干部都存在一种强烈的求稳保底的思想,他们不敢去尝试,不敢去做,不敢去进行新的农业模式的创新。

## 二、新型农村合作社对推动集体经济发展的优势

### 1.能够提高农村在市场竞争中的地位

农村集体经济组织更偏重于对集体成员的保障,对成员之间的公平安全价值的实现更为重视,而农民专业合作社则更加重视对效率价值的追求,并且表现出了较强的市场适应性和市场竞争力。以自身为核心,上与市场、下与农户相联系,可以依据市场的变化,来引导农民种植与市场需要相适应的产品,从而帮助农民达到“种有所导、产有所销、销有所包、共创市场、资源共享、效益提高”的目的<sup>[4]</sup>。新农合组织具有十分显著的资源优势和高度的敏感性,能够及时把握市场动态。新型农村合作社可以对农民进行规范化的种植,并对其进行引导,促进其发展特色产业,对农村的优势产业

展开有效的研究,并积极帮助农民发展其优势产品,让农村经济变得更有特色化和产业化,进而激活农村集体经济。

### 2.探索新的农村发展路径

合作社是当下农村经济发展的基础,通过合作社模式能够实现共赢,将农村的私营、集体以及个体等经济形势融合在一起,充分发挥不同经济类型本身的优势,以此来探究出有利于农村经济发展的新形势,从而让农民实现共同富裕。

新型农村合作社能够充分发挥自己的优势,为农民建立起与市场进行对接的信息平台,让农民能够及时地了解市场需求的变化,从而在进行种植养殖的过程中,让其变得更具科学性和合理性,逐渐地使农业经济成为一条完整的产业链。新型农村合作社还可以指导农户发展规范化的产业,将“种植、养殖、农产品加工、农产品售卖”组成一系列的产业链,从而提高了农产品的附加价值,并通过建立的信息平台,使得农民可以创造出自己的特色品牌的农产品,提高农产品的知名度,从而更好地占据市场。建立新型农村合作社,可以促进农业产品结构的升级与优化,让农户可以抱团经营,共同抵御经济风险。新型农村合作社在农村区域内,对第一、二、三产业进行了优化和完善,从而可以对农产品的价值进行有效的提高,还可以实现对农业产品的规模化经营,在提高农产品经济效益的同时,还可以提高其抵御风险的能力。新型农村合作社也是一个重要的支撑力量,为农民的外部谈判增加了筹码,维护了市场竞争的秩序,有效地保障了农民的实际利益。

### 3.对农村资源进行合理开发与应用,对农村集体经济进行有效强化

新型农村合作社在农业发展的过程中,可以对农业生产进行专业化、规模化的培训和指导,提高农民的生产效率和整体凝聚力,从而可以在一定程度上推动农村经济的快速发展。而新农村合作组织则采取村集体控股,村民入股,收益按股分成后归于集体,并实行集体收益分配。在减少农户风险的同时,也确保了农户收入增加的目标。农村合作社是农户为进行合作生产和经营而自愿组建的一种合作组织,它是将个体农业转变为集体农业、将私有农业转变为公有农业的一种主要方式。将“单打独斗”转变为“合作共赢”,将分散在各地的房屋、土地、农业生产设施及配套设施等经营性财产的经营权,下放到村集体股份经济合作社手中,使之能够整合各种资源,进行规划,进行投资,从而改善个人与个

人在市场上的被动局面,增强个人的应对和应对风险的能力,实现农村资源与市场的有效沟通。第三,给予股份合作组织更大的自治权,通过股份合作组织的方式,将村集体经济组织从村集体中剥离出去,这样才能更好的融入市场运作的管理思想,保证农村的权力和责任,以及对农村的经济和社会的管理,都能够做到真正意义上的政府和经济的分开。

由于二者在体制结构上的不同,使得二者各自具有各自的优势,而二者的结合恰好可以互补不足。

### 三、姚安县对于农村合作社带动集体经济发展的案例分析

#### 1.姚安县集体经济与农村合作社发展概况

云南省姚安县因地制宜,积极探索,大胆创新,通过多种途径,使农村集体经济不断发展和扩大,同时,各种形式的农民专业合作社也不断出现。为加强党支部的创造力,凝聚力,战斗力,提供了源源不断的力量。姚安县近几年,以“无土鲜花,规模化肉牛,有机蔬菜,特色水果”为目标,大力发展“四大产业”。大力发展花木工业。从2021年开始,加强与昆明花拍中心及云投公司的联系,先后引入了云南云秀,浙江毅美,江苏天狼,昆明红之华,云南花投,昆明智卉,云南鑫诚等省内外的花卉公司,投资了一亿四千八百万元,对“无土化”的花卉种植基地进行了建设及质量提升,并对种植面积1200多亩;云南潘祥记实业公司成功引入了花式糕点生产基地。现在,该县的鲜花种植面积已经发展到一万一千四百多亩,每年的鲜切花产量已经超过五亿支,产值超过三亿元。

姚安县以“一乡一业,一村一产品”为指导思想,整合政策,技术,人才,资金,土地,资产等优势,以“照单点菜”的形式,自主确定发展模式,实施8种不同类型的发展模式,实现村集体经济的可持续、可发展和可发展。一是推广“资产承包”的经营方式;村级组织将集体所有的农、林、水、土地等资源充分利用起来,按照法律规定,建设农业生产、加工、经营、服务等设施,并以自主经营、合作开发或公开承包等形式,获得集体经济收入。二是采用“资源扩张”的方式。将荒坡、荒山及路边、水边、田边、村边等集体空闲地进行利用,发展林业、种植业、养殖业等,以此来提升土地的产出率和利用率,从而提升集体的收入。

截止到目前,有77个行政村(社区)的集体经济收入超过了50,000元。在这当中,有35个年集体经济收入在5-10

万元之间,30个月至20万元之间,5个月至30万元之间,4个月至30-40万元之间,2个月至40-50万元之间,1个月至50万元以上。关于壮大村经济发展的扶持体系。投入一千五百万元,建设涵盖20个村级集体经济发展的智能花木基地。切实提高了各个基层党组织服务群众、治理乡村、引领发展的能力与水平。

近年来,姚安县农村合作社数量有所增加,但发展质量有待提高。姚安县农村合作社主要的产业类型包括种植业、畜牧业,种植业涉及的主要产品是水稻、小麦、玉米、蚕豆、油菜、烤烟等农作物,畜牧业涉及的主要产品是猪、牛、羊、禽、鱼。近年来紧紧围绕蔬菜、核桃、软籽石榴、花卉、魔芋种植、生猪、黑山羊、肉牛养殖等农业产业发展导向,积极向上争取资金支持农民专业合作社发展,促农增收。姚安县农村合作社的发展虽然已初具体系,分工趋于合理,但存在着产业规模较小的现象。

#### 2.姚安县合作社带动集体经济发展模式

姚安县采用由党组织领跑来带动集体经济发展的模式,全县各村(社区)党组织模范带头作用得到了充分的发挥,成立了以党组织书记兼任社长的专业合作社。过召开党员大会、村民会议、村民代表会议等以及成立“板凳会”、“田坎会”等,发动农民入社,组织农民“抱团取暖”,成立非公经济党支部,实施“党支部+合作社+企业+农户”产业化经营模式,村民把土地、山林等资源折价入股合作社,促进农产品规模化种植,把农民从自给自足的小农思想上解放出来,通过入股分红来扩大收益等。通过支部协调提供生产、管理、销售等服务,促进支柱产业带动整体农业,再利用电商直播以及各种平台进行宣传促销,打破传统地域之间的限制,打造姚安县特色农产品旗帜。

①姚安县弥兴镇弥兴村结合坝子平、连片农田多,水资源丰富等自然优势,积极招商引资,引进福建绿兴果蔬有限公司发展西兰花种植。以“支部+合作社+公司+基地+农户”的-五位一体“发展模式,成立了西兰花种植党支部,调动村干部、党员、合作社、农户积极参与,农户以土地作为股份加入合作社,由企业按亩支付土地租金;组织贫困户到基地打工,每年每户平均务工收入2万元。通过弥兴村引1,辐射带动周边大村、上屯、官庄三个村,让全镇西兰花种植人2016年的512亩,拓展到3150亩,实现年收入2100万元。

②左门乡发展魔芋产业,以“村党总支+合作社+农户+企业”的发展模式,走出一条生态美百姓富的新路子。以2021年为例,合作社收购销售魔芋1300吨,每公斤销售价3.5-4.2元,按综合价每公斤4元计算,实现销售收入520万元,带动了全村100余户农户发展种植业,实现种植产业效益最大化。目前,魔芋产业种植面积已达1820亩,魔芋产业的蓬勃发展,为乡村振兴打下坚实的产业基础。2021年11月,仰拉村委会的魔芋种植也被《云南省农业农村厅关于公布2021年全省“一村一品”专业村镇目录的通知》纳入了全省“一村一品”专业村镇目录。

③福光村于2018年以“党建+合作社+企业+基地+农户”的形式,以此种模式,组建了福鑫鲜切花卉生产农民专业合作社。在实际操作上,引导村民以土地股份的方式参与到农业专业技术人员的管理中,使农业专业技术人员和农民都能参与到农业专业技术人员的管理中来。到现在为止,全村已有1.2亿元的花木产品,80%的村民坐上了花木工业这辆快速发展的列车。福光村以“花卉牌”、“绿色牌”、“生态牌”的方式,实现了村民在自家附近实现收入稳定增长的目标。

姚安县“党组织+合作社+基地/企业+农户”的发展方式取得了良好的效果,村民们将集体资源以股份的形式加入到合作社中,获得了集体经济收益,使闲置和低效资源得到了有效的利用,使资源和资源的价值得到了提高。探索出一条以合作社带动集体经济发展的有效途径。

#### 四、农村集体经济组织助力农民合作社发展的措施

农村集体经济组织助推农民合作社目前仍处在初步试验阶段,处理好风险控制、有效监督、支持政策、全面融合和依法管理等方面的问题,对于农村集体经济组织助推农民合作社高质量发展至关重要<sup>[7]</sup>。

##### 1.降低风险

合理承担风险。集体经济组织入股农户合作社,应当和农户一起分担市场风险,集体组织的领导相对更具有号召力,也可以采用更为科学的手段对一些市场风险进行预判。在一定程度上可以降低农民加入合作社的顾虑,增进农民加入合作社的意愿。否则会在一定程度上降低农户的参与热情,落入农户不愿意入股、集体经济组织不能出资发展的“博弈陷阱”。

##### 2.强化监督

要贯彻有效监督。农村集体经济组织要对参股农民合作社的资金使用进行有效的监督,要督促农民合作社进行合理合法、合规的经营,农村集体经济组织应当向农民合作社派出监事工作人员,并督促农民合作社按时向主管部门报送信息、向成员披露经营工作情况,从而提升农民合作社经营的合法、合规有效性<sup>[6]</sup>。加强对会计信息的审核。在农村集体经济组织参股的农民合作社中,逐步推行审计监督、纪委巡视等监管政策,协助农民合作社构建出与现代市场经济相匹配的风险管理和内控管理制度,从而提升农民合作社的经营管理现代化水平,与此同时,也最大程度地保证了农村集体经济的资产保值增值。

##### 3.落实政策

国家为支持乡村振兴和巩固扶贫成果而制定的各项资金、奖励、优惠政策,应当从对农民和合作社的直接支持转变为对农村集体经济组织的间接支持,由农村集体经济组织将政策转移到农民合作社和农户的身上,这样能够激发农民集体经济组织对资金、政策执行的有效性进行监督,避免因购买奖励而产生的空壳合作社、扶贫资金产生的资金利用率低下等问题<sup>[7]</sup>。

##### 4.全面发展

为了更好地促进农民合作社稳步发展,与农村集体经济双同步发展,村集体部门应合理利用资源,积极响应当地政策,一方面可以助力合作社完善经营体制,使各个岗位的分工更趋向于合理,农村集体组织的成员也可以被合作社聘用为工作人员,为工作质量加强了保障。另一方面还可以引导农民专业合作组织建立自己的品牌,使其拥有自己的商标,从而提升自己的商标价值。再者还可以推动农民合作经济组织向纵深发展,推动一、二、三产业相互结合<sup>[8]</sup>。还能鼓励农民合作经济组织拓宽市场,通过电商和直播带货等多种营销方式,推动农村和农村的有机结合。通过提供技术支持和人员培训等方式,促进农业技术进步。支持农户结成联盟,不断发展壮大,增强收购的规模效应和市场的议价能力。

#### 五、结语

对集体经济而言,农民专业合作社无疑是最适合的合作伙伴。以合作社的发展带动集体经济的发展不仅能健全农村统分结合的双层经营体制,又能满足现代农业经营制度的发

展规律,因而也成为推动当前我国乡村振兴的一个重要方向,对促进农业现代化也至关重要。党建领办合作社作为一个有效的平台,可以让村级集体经济组织和农民专业合作社相互借鉴,相互融合发展,这也是扶持村级集体经济组织和农民专业合作社的另一条有效途径和一项重要措施。“党支部+合作社+基地/企业+农户”的发展模式,不仅是合作社发展的新途径,在强化农村集体经济的同时,使农民共同致富。

#### 参考文献:

[1]屠霁霞, 抱团发展模式促进农村集体经济发展——基于浙江的经验分析[J]. 河南社会科学, 2021, 29(01): 42-48.

[2]Lijo Thomas, P. Rajeev, P. C. Sanil. Promise and prospects of farmer producer organizations:The Kerala experience[J]. Indian Journal of Agricultural Marketing, 2016,30(2): 1-10.

[3] Bina Agarwal, Bruno Dorin. Group farming in France: Why do some regions have more cooperative ventures than

others[J].Environment and Planning A: Economy and Space,2019,51(3): 781-804.

[4]王海英, 屈宝香. 宁夏隆德县村级集体经济发展问题及对策建议[J]. 中

国农业资源与区划, 2018, 39(02): 42-49.

[5]金鹏飞. 农村集体经济发展的困境及对策分析[J]. 现代农村科技, 2020(04): 3-4.

[6]徐旭初.合作社在农业产业组织体系中的角色和功能[J].中国农民合作社,2021(01):30.

[7]徐旭初.自信、自知、自强: 实现农民合作社高质量发展[J].中国农民合作社,2022(01):41-42.

[8]孔祥智.推进农民合作社高质量发展[J].中国农民合作社,2021(05):32-33.

**作者简介:**祝琳(1999-), 女, 山东日照人, 硕士研究生在读, 主要从事农业管理方面的研究工作。