

# 浅析村级股份经济合作社发展存在的问题及对策探讨

姜 伟

商城县达权店镇农业农村服务中心 河南信阳 465331

**摘 要:**近年来,随着农村集体产权制度改革的深入推进,各村普遍成立了村级股份经济合作社,把经营性资产折股量化到本集体成员,越来越多的集体资产从沉睡中醒来,资源变资产、资金变股金、农民变股东,村集体经济收入从无到有、从少变多,农民财产性收入不断增加,为乡村振兴注入新活力,释放新动能。但是由于各种因素的制约,当前村级股份经济合作社普遍存在的缺乏经营管理人才、缺少可利用资源、经营机制不完善、发展包袱沉重及支持政策力度不够等问题,有针对性地提出了解决对策,以期为进一步深化农村集体产权制度改革、发展壮大新型农村集体经济提供参考。

**关键词:** 村级股份经济合作社; 发展问题; 解决对策

## Analysis of the problems and countermeasures in the development of village level stock economic cooperatives

Wei Jiang

Shangcheng County Da Quan dian town agricultural rural service center, Henan XinYang 465331

**Abstract:** In recent years, as the rural collective property rights system reform has progressed, village-level economic cooperative societies have been established in many villages. This has quantified operational assets and distributed them among collective members. Increasingly, dormant collective assets have been awakened, transforming resources into assets, funds into share capital, and farmers into shareholders. Village collective economic income has gone from nonexistent to substantial, and farmers' property income has continued to increase. This injection of new vitality and the release of new energy have contributed to rural revitalization. However, due to various constraints, village-level economic cooperative societies commonly face challenges such as a lack of managerial talent, insufficient available resources, imperfect operational mechanisms, heavy developmental burdens, and inadequate policy support. Specific measures have been proposed to address these issues. These measures aim to provide insights for further deepening the reform of the rural collective property rights system and promoting the development and growth of the new rural collective economy.

**Keywords:** Village Level Stock Economic Cooperative; Development Issues; Solution

为深入贯彻落实习近平总书记在参加十三届全国人大二次会议时重要讲话精神,稳步推进农村集体产权制度改革,探索路径,创新方法,维护农民集体资产权益,发展壮大集体经济,夯实乡村振兴发展基础,完成农村集体产权制度改革。通过开展农村集体产权制度改革,构建归属清晰、权能完整、流转顺畅、保护严格的农村集体产权制度,建立符合市场经济要求的农村集体经济运行新机制;有经营性资产的行政村应进行股份合作制改革,设立股份经济合作社,依照政策规定,是“将农村集体经营性资产以股份或者份额形式量化到本集体成

员,作为其参加集体收益分配的基本依据”,说明这一改革的重点是解决持股农民的收益权问题。但要使持股农民获得更多更大的收益分配数额,必须不断规范农村股份经济合作社运行机制。

### 一、农村股份经济合作社的内涵

村股份经济合作社,是以资产为纽带、股东为成员的综合性的农村集体经济组织,村股份经济合作社它是劳动群众自愿联合组织进行生产、合作的一种组织形式农村集体经济组织,是特殊的经济组织,可以称为经济合作社,也可以称为股份经济合作社。现阶段可由县级以

上地方政府主管部门负责向农村集体经济组织发放组织登记证书,农村集体经济组织可据此向有关部门办理银行开户等相关手续,以便开展经营管理活动。发挥好农村集体经济组织在管理集体资产、开发集体资源、发展集体经济、服务集体成员等方面的功能作用。在基层党组织领导下,探索明晰农村集体经济组织与村民委员会的职能关系,有效承担集体经济经营管理事务和村民自治事务。村两委干部成立的农民专业合作社属于农民合作经济组织,是农民互助、农民自我联合、自我进行生产服务的组织,可以跨地区、跨区域组合,代表参与的本社成员的利益。

## 二、村级股份经济合作社的作用

### 1. 实现农民增收

树立股份经济合作社发展权理念,壮大发展新型集体经济是促进城乡一体化的重要举措,是增加财产性收入的重要来源和机制保障,是农村工业化的基础力量,是农业现代化不可或缺的部分,农村经济合作社可以促进农民收入的增长,这也是其对农村经济发展所起到的最为直接的作用。结合我国的基本国情,农业发展依然是以小农户为主,不过在农村经济合作社的带动下,越来越多的小农户开始发展成为现代化家庭农场,以家庭成员作为生产主体,配合现代化的经营管理方式,在实现家庭增收的同时,也能够为农民就业提供助力。

### 2. 助力乡村振兴

农业现代化发展是实现农民增收的基础,也是推动农村经济市场化发展的关键。以乡村振兴为背景,农业现代化的发展包括了机械化作业程度提高、主动追求科技利用、土地适度集中经营以及农民素质提高等,其中的土地适度集中经营处于核心位置,农业的规模化经营可以将人力、设备和技术资源的优势充分发挥出来,实现农业发展各要素的高效组合,同时也能够促进优质高效农产品体系的形成。

### 3. 提高市场化水平

农村经济市场化水平不足是限制农村地区突破性发展的重要瓶颈,结合我国农村经济的发展现状分析,想要提高农村经济的市场化水平,需要农民、农户经济活动与市场形成有效对接,而零散的农户想要直接对接市场,面临着各种各样的问题,而且效率相对较低。

## 三、村级股份经济合作社发展存在的主要问题

1. 制约村级股份经济合作社发展的一个重要因素是普遍缺乏经营管理人才

当前大多数村股份合作社负责人综合素质不高,适

应市场经济意识和能力不强,懂技术会管理,市场开拓能力强的人才更是缺乏,更谈不上运用现代管理理念创新和发展。村干部精力都用来应付村级的公共管理工作,没有心思和精力发展村级集体经济。一些优秀农村人才因为村干部待遇低和经济环境不佳而选择外出创业,留在城市,不愿意留在农村。经营者年龄偏大,文化程度低,离现代农业经营管理要求差距大,人力资源结构的不合理等问题是当前村股份制合作社发展面临的关键问题。

### 2. 体制机制不健全,管理不规范

由于我国还没有农村集体经济合作组织法,在进行农村股份合作改革时,无法可依。股份经济合作社与村民委员会的“事权”和“财权”普遍没有分离,改革后的股份经济合作社,其经营管理者基本上是原村级领导班子,依然带有村级行政管理模式的明显烙印。农村集体产权制度改革后,虽然新成立的股份经济合作社制定了章程,成立了“三会”治理机构,建立了财务管理等制度,但是,由于对理事会和监事会成员的激励约束机制还不完善,导致在经营决策、财务管理和财务监督等重大事项上还存在着制度执行不到位、民主管理流于形式等老问题。在重大决策财务监督方面股东任然不能充分参与,在年终集体分红方面,具有较大的随意性。

### 3. 缺少可利用资源,集体经济实力普遍不强

当前,实行家庭联产承包责任制时,多数村已将集体土地、山林、水库等资产资源全部包产到户,目前发展集体经济已无资产资源可用;尽管有些村有集体资产资源,但由于地势边远,交通不便,导致开发利用价值不大;还有的村承包或出租集体资产资源时,一次性收取年的承包费或租金,导致后期因合同不到期后村集体无法利用这些资产资源;由于集体经济发展缺乏可利用资源,导致绝大多数村收入来源渠道不多,收入总量不高,收入增长缓慢,发展缺乏后劲,绝大多数村维持正常运转的经费来源主要是靠上级财政补助。

### 4. 扶持优惠政策不多,发展集体经济缺乏动力

尽管目前三农问题得到普遍关注,从中央到地方出台了大量扶持三农发展的政策,然而当前上级政府对发展村级集体经济缺乏强有力的扶持措施和优惠政策,尤其是那些既是经营者又是生产者的管理者,他们获得的显性激励除了薪酬报酬之外,与普通社员没有什么区别,同时对发展村级集体经济缺乏有效的激励措施与考评、奖励办法,未能充分调动村级组织发展壮大集体经济的积极性和主动性。

### 5. 激励措施少, 严重阻碍了社员的投资积极性

激励包括显性激励和隐性激励。具体到合作社, 显性激励就是社员从合作社得到的经济收益, 隐性激励就是社员所得经济收益之外的收益。目前, 合作社对社员的显性激励主要来自社员对剩余索取权的普遍分享。合作社通常对社员的投资入股金按照一定的股息进行回报, 但由于存在资本报酬的限制, 分红率一般较低。而且社员入股金额相等, 分红量相同, 资本报酬有限严重阻碍了社员的投资积极性, 激励效果相对较小。尤其是那些既是经营者又是生产者的管理者, 他们获得的显性激励除了薪酬报酬之外, 与普通社员没有什么区别, 就更需要发挥隐性激励的作用。

## 四、发展壮大村级股份经济合作社的对策

### 1. 加强村级股份合作社经营管理人才队伍建设

乡村振兴, 教育是基础, 人才是关键, 培养新一代爱农业, 懂技术, 善经营的新型职业管理人才。要支持各地采取农民夜校, 田间学校网络学校等培训方式, 选送村干部去高校脱产培训, 接受经营管理知识为主的系统培训学习; 并根据经营管理实际定期不定期举办讲座, 培训考察学习活动。还要打破行业、身份、地域限制, 从致富带头人、科技致富能手、返乡创业人员、退伍军人、大学生村官、国家正式干部等人群中, 大胆选用思想解放、事业心强、思路清晰、懂经营、善管理的“能人”担任村党组织书记, 并依法定程序担任村级股份经济合作社的理事长。有条件的地方可以聘用职业经理人担任村级股份经济合作社的经理, 利用他们的智力提升村级股份经济合作社的经营管理水平。

### 2. 进一步深化农村集体产权制度改革

一是实行财务收支“政社分离”。要明确村民委员会和村级股份经济合作社的“事权”和“财权”范围。建议农村集体产权制度改革后, 村级公共管理、公共服务的职能划归村民委员会承担, 相应的财政补助收入、各项捐赠收入、“一事一议”筹资筹劳收入由村民委员会收取, 用于公共管理、公共服务支出。村级股份经济合作社承担管理集体资产、开发集体资源、发展集体经济、服务集体成员等职能, 相应的经营收入、发包上交收入、投资收益和土地征收补偿由村级股份经济合作社收取, 用于村级股份经济合作社的经营管理支出。二是实行会计核算“分账核算”。在明确村民委员会和村级股份经济合作社的“事权”和“财权”范围的基础上, 推行会计核算“分账核算”, 分别为村民委员会和村级股份经济合作社的管理人员提供会计信息, 提高他们经营管理决策

的准确性。三是允许村级股份经济合作社进行纳税登记, 使其在与其他市场主体进行经济往来时能够取得税务发票, 给予其平等参与市场竞争的机会。

### 3. 制定村庄战略规划

具有强有力约束的村庄发展规划交由专业部门, 在上上下下反复酝酿得到全体村民讨论听取不同意见的基础上最终确定, 规划的重点是制定近期中期远期规划及其工作任务重点。不能由于主要领导人的变动调整而产生中断。可以尝试与当地国有公司的合作方式, 由其精心策划包装对外招商。

### 4. 因地制宜发展特色产业

村级股份经济合作社要立足自身资源禀赋和产业基础, 科学统筹谋划, 确定产业发展方向。引导集体经济组织从区位条件、资源禀赋以及经济社会发展情况出发, 积极探索资源开发型、物业租赁型、资产盘活型、乡村旅游型、农业生产型、联合发展型等多种发展路径, 不断壮大新型集体经济。对集体经济实力较强、资产运营相对成熟的地方, 鼓励其通过抱团发展、联合合作等方式, 提高集体经济市场化运营水平。对缺资产、缺资金、缺资源、缺人才的集体经济薄弱村, 建立健全帮扶机制, 采取政府部门定点帮扶、强村带弱村、村企结对共建等办法, 帮助其发展物业、产业等项目, 增强内生发展动力。

### 5. 加大政策支持力度

按照中央关于“坚持农业农村优先发展”的要求, 落实支持农村集体产权制度改革的有关契税法、印花税法政策, 用好农业发展项目、政府拨款和减免税费等形成的资产归农村集体经济组织所有的政策, 创新金融机构对农村集体经济组织的融资、担保方式, 统筹安排集体经济组织发展所需用地, 为新型集体经济发展提供政策支持。

### 6. 推进运营激励机制的创新

对集体经济作出重大贡献的人员除了薪酬激励、福利激励、才华激励和荣誉激励外还应予以一定的股权激励奖励。股权激励是解决经营者和股东的利益追求趋于一致的较好方案。通过设置发展股, 可使经营者在经营过程中更多地关心集体经济的长期价值, 这样对防止经营者短期行为, 引导其长期行为具有较好的激励和约束作用。合作社的创办者事后往往能够获得应把提高股份经济合作社生命力作为农村改革的中心任务摆上重要议事日程, 可以探索鼓励股权适当向经营者集中, 探索推行经营者岗位风险股或风险抵押金制, 可以采取整体发

包、分块发包、入股保底分红等多种方式。把发展村级集体经济作为村级班子任期目标考核和年度目标考核的主要指标,与村干部评先选优、提拔任用和工资报酬挂钩,建立发展壮大村级集体经济的正向激励机制,让村干部把主要精力放在发展集体经济和增加群众收入上来。

#### 五、结语

发展村级集体经济是实现农民增收致富的有效途径,村级集体经济项目仍是贫困农民增收的重要渠道,深化完善股份经济合作社改革工作,作为增进农民利益、推动城乡融合发展的一项体制机制创新,必须以勇于创新、大胆改革的工作态度更好地吸收带领农民参与经营和就业增收,才能更快的实现乡村振兴。

#### 参考文献:

- [1]黄鹤群.发展壮大村级集体经济的思考[J].现代经济探讨, 2010, (10): 74-78.
- [2]倪玉君, 梁浩.浅析当前村级股份经济合作社发展存在的问题及对策[J].农业开发与装备, 2021 (9): 2.
- [3]张臻, 李杰.村集体股份经济合作社面临的问题与对策建议[J].农村经营管理, 2007 (5): 40-41.
- [4]张雪莲, 冯开文, 段振文.合作社激励机制亟待重视[J].农村经营管理, 2011, 000 (008): 31-31.
- [5]张兆康, 王君波, 朱芸, 赖燕飞.关于切实化解农村股份经济合作社发展权难题的实践与思考[J].中国集体经济, 2021 (16): 1-2.