

定西地区农村特色产业发展问题研究

高建霞

湖南工业大学城市与环境学院 湖南株洲 412000

摘要: 本文首先系统梳理了定西市农村特色产业的发展现状,从整体上把握了定西市农村特色产业发展所处的时代社会背景。在论文的主体部分,本文分析了定西市农村特色产业发展过程中,可能存在的一些问题并为此提出了针对性的解决之策,有助于地方政府在解决农村特色产业问题时提供一定参考性意见。

关键词: 农村地区; 特色产业; 产业发展

Research on the development of rural characteristic Industry in Dingxi Area

Jianxia Gao

College of Urban and Environmental Sciences, Hunan University of Technology, Zhuzhou 412000, China

Abstract: This paper begins by systematically reviewing the current development status of rural specialty industries in Dingxi City, providing an overall understanding of the socio-economic context in which these industries are evolving. In the main part of the paper, an analysis of potential issues in the development of rural specialty industries in Dingxi City is presented, along with targeted solutions. These solutions are intended to assist local governments in addressing issues related to rural specialty industries and offer valuable reference points for decision-making.

Keywords: Rural Areas; Characteristic Industry; Industrial Development

引言:

定西市农村特色产业发展总体状况主要呈现产业基础薄弱、同质化严重且抗风险能力弱等特点。大力发展地方特色产业是欠发达地区摆脱贫困桎梏的重要内生动力,对于拉动地方经济增长,带动农户就业进而提高收入水平具有现实意义。定西市大部分地区位于我国六盘山连片特困区,伴随着2020年脱贫攻坚战略的完成,定西农村欠发达地区总体面貌得到巨大改观,但就综合全国地区发展水平来看,定西农村欠发达地区仍旧是全国农村经济发展最为落后地区之一,靠天吃饭、产业诱导不足等因素,始终困扰着定西市农村地区的发展。本文围绕“定西农村特色产业”这一主题,以农村特色产业为主研究对象,探讨了定西农村特色产业发展的现状及问题,最后针对特色产业存在的问题提出相应建议。

作者简介: 高建霞(1996.01—)女,汉族,甘肃定西人,在读硕士,研究方向:乡村振兴与乡村规划。

一、定西市农村特色产业发展现状及问题分析

1. 定西市农村特色产业发展现状

定西形成以“牛羊菜果药薯种”为主导优势产业,“食用菌、小杂粮、花卉、百合、金银花等”为补充的“7+X”产业体系,在产业振兴中起到不可估量作用。定西的马铃薯、中医药、草牧主导产业发展水平较高,各产业年产值在150亿元以上,并对标“中国薯都”“中国药都”和“中国西部草都”打造地方特色优势产业。此外借助地形多样造就不同产业类型,高原夏菜花卉、中蜂养殖等其他区域性特色产业不断兴起,全市许多农村地区基本上实现一村一“特”,特色产业收入占到农村居民可支配收入3/5。经过多年来的乡村产业振兴投入,截至2022年底,定西市的人口贫困发生率由1983年的78%降低到2022年的1.23%,定西市农村“两不愁,三保障”等问题得到基本解决,农村低保人群真正实现“老有所依”,农村社会公益事业取得长足进步。

2. 定西市农村特色产业问题分析

(1) 经济消费水平低,缺少良好的产业发展环境

尽管近些年来,定西市农村地区人均可支配收入已上升到8226元,但依旧低于同期的甘肃省农村人均可支配收入9629元。此外,结合2017年~2022年《定西市统计年鉴》显示,全市农村人均消费水平大于人均收入水平即农村地区入不敷出现象问题突出,说明定西市农村地区人民群众日常开支较多,增收渠道较少,其经济发展虽有向好发展前景但还有待进一步深化发展空间。以2022年定西市农村人均年消费支出为例,定西市农村居民人均消费支出为9234元远低于甘肃省农村人均消费水平的9873元,这从侧面说明了定西市农村居民消费能力不足,可能同地区农村特色产业资金投入与产出效率低下有关,即产业扶持资金精准扶持不足促使主导产业乘数效应无法得到有效扩散,进而导致地方消费不足反噬经济发展的可能。依据恩格尔系数定义可知,生存性支出能够反映地区人民生活状况。依据2017年~2022年《定西市统计年鉴》可发现,具体到定西市农村人均支出消费项目为例,定西市农村居民在食品烟酒等物质性消费占比较大,其次是居住和教娱。由此可见,在民生住房及教育支出方面还需政府继续发力,以减轻农村居民生活负担。

(2) 农民参与产业积极性不高

定西市农村地区的绝大多数新兴特色产业,基本上都由地方政府行政命令推行下而建立起来,甚至有的新兴特色产业完全忽视当地特色资源优势,这种跟风的“一刀切”扶持地方特色产业做法,不仅没有带动地方经济的发展,还严重挫伤了农民投入生产的积极性,甚至在一定上使农户对政府丧失信任,对于后续的政策执行带来阻力。农民作为农业生产经营的第一主体,产业振兴的直接参与者也是农民,在生产过程中若将农民排除在外,地方特色产业的生产动力不足。此外,农户在长期的农业生产中积累了丰富的种养殖经验,但是在部分生产环节,许多产业并没有很好的吸纳当地农户参与生产环节,农户的比较优势无法发挥又缺乏可以参与其生产及分红的可抵押的生产性要素,进而导致当地农户对其认同感较低。就产业角度而言,脱离地方群众参与生产的产业的人工技能成本优势也无法得到有效发挥,反而无形放大产业成本压力。

(3) 地区自然社会情况复杂,人才供给严重不足

基于自然原因角度分析,定西大部分地区生态环境脆弱严重限制其经济发展的可能性。定西市地处温带大陆性气候降水较少,再加上境内多位于黄土高原及青藏高原边缘地带,自然生态脆弱且自我修复能力差。从社会原因角度分析,不合理的人工放牧及耕作开荒导致草

地沙化、水土流失等问题,出现越开垦越贫困的恶性循环怪圈。此外,地区产业经济结构单一导致地方财政收入不足,再加上欠发达地区财政支出项目多,难以有效照顾到社会基建各个方面使其总体上呈现投入不足状态,抑制生产要素资源的优化配置可能。

(4) 产业优势不明显,链条短且中间环节盘剥过多

在国家乡村振兴的时限性要求下,许多农村地区的特色产业的选择,一般都是按照“一户一策”的原则选择种植(养殖)品种,整体上呈现出小技能、小作坊“微产业”形态,这种小作坊产业具有培育周期短、见效快特征,但是也有技术粗糙,生产标准低等缺点难以形成规模效益并成为走出本地的特色知名品牌。从产业链和生产标准角度来看,特色农产品深加工能力不强。虽然定西市政府在农产品初深加工、构建农产品全产业链方面作出不少努力,但就整个定西市特色产业而言,农产品多以简单粗加工为主精深加工产品种类稀少。从农产品销售过程角度看,农产品销售存在着严重压价行为,从事产业经营种植的大多数农户处于产业链的底端生产环节,地方特色产业的发展本来最直接的受益者是农民,但是农民并没有从中获取太多利益反而获利的是那些不从事农业生产的中间收购者。

二、定西市农村特色产业发展建议

1. 重视基建投入,解决产业发展短板

基础设施落后制约着乡村特色产业的发展。乡村产业扶持资金应有重点的投入到农村地区的道路、饮水及信息网络建设等基础设施项目上,使农村地区的“山产”能够顺利走出大山创造收益。近些年在乡村产业振兴过程中,定西市农村基础设施建设取得瞩目成就,农村自来水普及率达到97%,农村危房改造27.54万户,易地搬迁26.1万人。在教育支出上,定西市政府一方面加大教育资助倾斜,另一方面大力实施城乡教育资源对接,推进教育资源均等化。在疾病医疗保险上,对标老弱群体建立医疗保险台账,实行“先诊疗、后付费”结算方式,进一步落实并完善“基本医疗、大病保险、民政救助”等优惠政策。在社会救助保障政策上,农村一二类低保、五保分散供养、集中供养标准均得到提高。

2. 重视人才队伍建设,关注并保护农户群体利益诉求

建立爱农村,懂技术,察民情的新型农村产业扶贫工作队伍。农村特色产业扶贫工作需要的优质管理及技术复合型人才。基于现在应届毕业生“就业难”问题,鼓励各地方政府同地区高校做好衔接,创设适合高校毕业生的顶岗实习岗位以及适合专业发展的就业岗位,在

一定程度上解决或缓解农村地区人才供给不足问题,增添农村工作队新鲜血液以激发其活力。

合理的利益分配是扶贫产业持续发力的关键。政府应结合地方农民生产生活需要举办“农闲培训班、作物种植培训大会”等,除开教授农业实用知识技术外,应该再穿插其他方面,贴近思想教育方面的知识以改变农民的落后保守思想认知水平。在扶贫产业项目立项时政府做好调研论证并告知农民可能的种植风险,切实使农民能从地方特色产业发展中获得预期收益,以免挫伤农民积极性和信心;在农产品销售问题上,政府应做好监管防止地方企业出现损害农民权益行为同时应积极开拓多种销售渠道帮助农民获得实实在在的可靠收益。

案例:渭源县农业农村局会同定西市督导组组织蔬菜产业种植田间培训会,农技推广人员向种植农户介绍蔬菜育苗、田间管理以及病害防治等知识,通过发放培训资料解决农户生产遇到的疑问。在战略新型产业上,加快发展电商、光伏等特色富民旅游产业,吸引一批年轻人才投身于地方农村建设,渭源县被列为国家电子商务农村示范县。

3. 培育龙头企业,构建地方特色产业体系

龙头企业可以有效整合地方资源,延长产业链条,补齐地方产业短板,发挥乘数效应。在政策制定上,持续加大财政资金倾斜和政策优惠扶持力度,培育一批龙头企业、合作社等企业组织,推动小规模龙头企业扩规模,提实效实现产业辐射贫困地区及农户,实现一区一产,一乡一企带动地方产业脱贫。

案例:定西市按照“551”产业模式着力构建“7+X”特色产业体系,壮大本地特色产业规模,提升其产业质量效益,一定程度上带动当地贫困农户收入增加。定西市大力推行“龙头企业+合作社+用户”的产业联结模式,发挥合作社的中介作用实现了市场需求和农户生产的对接,有力推动了定西市农村多产业融合。截至2022年定西市共培育省级重点龙头企业12家,市级农企178家,农业产业联合体7家。在地方特色农产品生产上,定西马铃薯“宽粉”制品年生产能力达到10万吨,进入200多家餐饮行业;草畜产品年加工能力达到2000吨以上,实现产值39.39亿元。

4. 选择适宜主导产业,延长特色产业链条

定西市扶贫产业结构有待进一步优化,特色农业产业链上下游脱轨现象严重。围绕地方特色资源优势,大

力推行生态农业、现代农业及观光农业等新业态农业,推动一二三产业互融互动,延伸农业产业链。鉴于此,政府应逐渐由“扶”到“放”转变,在充分尊重市场运行的规律前提下,适度放手减少政策保护使其自负盈亏,倒逼产业不断改进生产方式,调动企业的发展活力,促进扶贫项目的长久发展。此外定西市利用区域内自然优势,打造出本地区拥有良好市场前景的草畜产业、高原夏菜、马铃薯产业以及中药材等特色优势产业,注重引进与本地农业相关的大型企业落户本地,通过地方与企业的双向合作,发挥区域特色资源优势,弥补自身劣势达到脱贫致富目标。

案例:定西市临洮县以龙头企业为中心,在政府引导级金融助农机构的协助下,建立起了贫困户肉牛产业。此外,保底价收购以及地方助农金融机构的介入解决了产业扶贫资金问题同时也降低了散养农户养殖风险。通渭县通过订单式同周围农户签订生产合同,建立起紫花苜蓿及优质饲草种植基地以对接标准化肉牛养殖饲草需求缺口,“草畜”两链条并进有效增加当地农户收入,同时利用现有生物技术对“草畜”产业副产品进行加工制成有机肥进行外销,实现产业闭环进一步实现转型升级。

三、结语

定西市农村特色产业基础薄弱、同质化严重且抗风险能力弱等因素严重制约了定西市农村地区的经济发展进程。定西市虽然在2020年已实现全部脱贫摘帽目标,但农村特色产业的问题也逐渐在后续发展中暴露出来,即地方的可持续发展后劲不足。实践证明,大力发展农村特色产业是对区域优势资源的高效整合,建设特色主导产业,可以从根源上有效解决定西市农村地区的产业结构性问题。

参考文献:

- [1]刘伯承.农村特色产业发展的路径分析——以石格拉村花椒为例[J].中国市场,2023(02):19-21.
- [2]田瑞萍,雷小宝.礼县电商志愿服务助力农村特色产业发展[J].中国质量万里行,2022(05):56.
- [3]李丽娟,孔陇.乡村振兴战略下农村特色产业发展路径研究——以甘肃临潭县为例[J].西安航空学院学报,2021,39(02):24-31.
- [4]张芳红.甘肃省定西市县域经济发展提升策略[J].商场现代化,2021(03):141-143.