

会计制度改革背景下的高校财务管理研究

李姝彤

沈阳城市学院 辽宁 沈阳 110000

摘要：近年来，国民经济飞速增长，科学技术水平也在稳步提升，高校教育建设取得了辉煌的成果。新政府会计制度下的管理会计在高校财务管理工作中的良好应用是高校管理工作的一项重要内容，与高校财务管理工作质量、管理效率等均存在直接关联，可以加快推动经济业务管理工作稳步进行。同时，新政府会计制度下，管理会计的高效运用可以有效弥补高校在传统管理会计工作方面存在的不足之处，对整个财务管理体系进行优化。鉴于此，本文主要探究了新会计制度下高校财务管理改革与创新的策略。

关键词：新会计制度；高校；财务管理

引言

随着社会主义市场经济体制的逐步建立以及财政管理体制深化改革不断深化，以收付实现制为基础的高校财务制度已经无法满足高校的成本管控和绩效管理的要求。2019年高校开始全面实行新政府会计制度，对传统的财务管理模式产生了巨大的冲击，财务管理由原先的规范资金使用，提高预算的执行效果转移到注重成本费用，提升绩效管理水平。因此，新政府会计制度下的财务管理势必更加符合高效办学的理念，财务管理水平随着制度的改革得到进一步提升。

一、政府会计制度改革的背景及意义

随着时代经济飞速发展，为更好地对行政事业单位会计提出规范化要求，2019年1月1日起正式实施新政府会计制度，实施高校会计制度的统一管理新政府会计制度要求在保留原有收付实现制核算模式的同时加入权责发生制，实现“双套账”并轨，构建了“财务会计和预算会计适度分离并相互衔接”的会计核算模式。高校各个时期的经济业务可以通过“双功能、双基础、双报告”形成更加客观的反映，有效提高会计信息质量，可以整体上优化高校的资源配置[1]。

高等学校各类资金的安排与使用关系到学校各项活动的建设、开展，关系到广大教职工的切身利益，也直接关系到贯彻执行党和国家的相关方针、政策。财务管理作为高校管理的重要组成部分，也作为国家财经工作的有机组成部分，受到高校甚至教育部、财政部的高度重视。

在政府会计制度改革之前，高校的财务制度是以收付实现制为核心，通过该制度可以一定程度规范高校财务管理，但其只偏向于收支的特点不能满足财务管理日益发展的需求，新财务制度弥补了旧制度的部分缺陷，但改革带来的影响也不一定全是正面的。

二、高校财务管理现状及存在的问题

1. 高校财务和其他部门职能界定模糊

新制度对财务管理的要求大大提高，不仅仅是财务本身，更要求高校内部基建、科研、资产、信息中心等相关部门共同协作、信息互通、将工作内容有机结合，因此各部门对工作的梳理和分工尤为重要。例如，新政府会计制度要求对固定资产计提折旧和无形资产进行摊销，第一步要对资产进行清查和归集，如对资产和财务明细逐个进行核对，并对尚未办理竣工决算但已投入使用的资产进行登记入账。这项庞杂的工作不是财务一个部门能独立完成的，还需要资产部门的配合，部门间的协调分工也是高校管理的一大难点。部分高校为了积极配合制度实施，将资产部门与计财处合并办公，将财务、资产管理有机结合在一起，实现了高校资源的优化配置，但仍有很多高校面临同样的问题，同时还有很多需要和其他部门协调的情况出现[2]。

2. 财务人员业务水平不够

由于工作性质，相较企业来说，高校财务人员流动性不高，在工作效率、信息化水平、主动学习思维方面都有所欠缺，大部分人对权责发生制并不熟悉。首先，“双分录”模式就对会计核算人员的专业技能提出了更高的要求。如果自身专业水平不过关或者培训力度不够，且过于依赖财务软件自动生成预算分录，这些人员就不具备对凭证的正确性做出有效判断的能力。其次，在新制度的要求下，由于高校财务人员专业知识欠缺以及经验不足等，何时及如何确认收入和费用也是一大难题。无论是会计核算还是综合财务报告的编制，对财务人员的专业能力都有很高的要求。新制度的要求更强调协调和管理方面，财务人员不仅要具备专业知识，还要有处理实际问题的能力。

3. 不能提供信息完整的财务报告

近年来，高校的财务公开有了重要进展，全面启动了部门预算、部门决算的信息公开工作，积极响应《预算法》中“建立健全全面规范、公开透明的预算制度”的规定。我国的高校往往是从政府、学生家长和社会等多个渠道获得办学资金，信息公开也是高校回应社会问责的一种重要

形式。但是原先以收付实现制为基础的财务决算报表反映的经济活动的范围不够全面、内容过于简单,通过简单汇总相关的收入支出会计科目得来,重在比较实际收支与预算收支的情况,没有提供高校的经营情况与成本信息的报告,造成这些报表信息的使用者“看不全、看不懂、看不到”他们所需要的财务信息,不利于他们了解高校经济业务全貌和实际的财务状况[3]。

三、新政府会计制度改革背景下管理会计在高校财务管理中的应用策略

1. 构建完善、合理的管理会计信息系统

在新政府会计制度下,高校若想充分发挥管理会计在财务管理过程中的价值,必须要高度重视信息化管理工作,对学校内部经济业务活动、日常管理工作、管理会计等各个方面进行融合,借助信息化技术水平强化财务管理能力。传统财务会计信息系统不能切实满足新政府会计制度下管理会计应用的各方面需求,存在信息处理不及时、会计数据信息繁杂、储存数据不完善等一系列问题。基于此,现代高校应当高度重视管理会计信息系统的建设工作,在管理会计信息系统建设过程之中,有关人员应当进一步明确此系统的涵盖范围,必须包含预算系统、成本管理系统等,丰富其各项功能,确保其满足新政府会计制度条件下高效日常行政以及招生、科研等各方面决策要求。相较于传统管理会计信息系统,新型管理会计信息系统更加注重高校从多个维度、多个层次对财务管理工作进行控制,可以把财务会计、管理会计进行深度融合,确保高校财务管理职能得到充分展现,推动高校实现高效化发展、持续发展[4]。

2. 加强高校财政专项资金使用与管理

高校要组织相关专家进行项目可行性调研和报告分析,进行项目论证,以此作为项目立项的前提,确保项目的真实可靠性。并对高校支出项目预算进行细化和规范,合理控制财政专项资金预算支出的范围及标准,加强高校财政专项资金预算支出的审批,规范高校财政专项资金的使用。在高校财政专项资金使用的过程中,要加强动态跟踪和反馈。同时,加强高校财务部门、资产管理以及实施部门的信息共享,及时发现问题并纠偏。另外,还要强化高校财政专项资金绩效目标的考核,完善财政专项资金绩效目标考核体系,合理设置财政专项资金绩效指标,开展专项资金绩效自评考核和绩效外部考核的方式,强化高校专项资金使用的事后监督与管控。

3. 提高财务人员的综合素质

要想提高财务管理水平,机构设置的优化和人才队伍的建设是十分重要的。高校财务人员的首要任务是全面深入学习新制度的相关规定并解读领悟其背后的意义,同时提高信息化水平,不能过于依赖财务软件或者公司技术人

员,不能仅仅停留在操作层面,应多关注软件系统设置的深层原因,培养发现和解决问题的能力。站在高校角度,其应多提供专业培训和与其他院校交流学习的机会,给财务人员创造晋升空间,让职工愿意跳出舒适圈,以积极的心态应对新会计制度的实施。与此同时,高校还应注重培养复合型储备人才。新制度对会计人员的要求提高,并不只着眼于会计核算工作,更多地应注意培养财务人员对新制度的解读能力、对经济业务的判断能力、与资产等各部门间的协调能力等管理能力[5]。

4. 严格实施财务预算管理

高校遵循新会计制度开展财务管理实际工作,要对工作重心进行转变。在新会计制度下,高校开展财务管理,要将预算工作作为中心工作。高校对财务管理进行创新,要加强预算管理,并为预算管理提供理论依据。对预算管理进行加强,可从以下方面着手:(1)严格遵循新会计制度,并按照《预算法》实施预算编制;开展资金支出预算,要依据高校自身实际情况,防止出现赤字预算,确保高校经费实现正常稳定供应。(2)高校要遵循新会计制度,对预算管理增强执行力度,并加强监管。(3)加强培训,引导财务管理工作人员树立良好的预算管理意识,并熟练掌握相关技能;同时,在全校范围内加强宣传教育,引导全校员工对预算管理进行积极主动的参与。(4)构建系统完善的预算管理制度,对收支范围、预算程序以及编制程序进行明确,还要针对预算及执行构建追踪考核和评价机制,合理预测收入;对于资金支出,在保障资金支付能力的基础上,严格遵循预算,对支出项目进行确定,增强资金使用的合理性,促进资金使用率实现大幅度提高。(5)构建系统完善的财务预算体系。高校要高度重视财务报表,系统整理和科学分析财务报表涵盖的数据信息,及时发现财务管理存在的漏洞缺陷,并加以弥补。要在保证基础资金正常流动的情况下,对资金进行合理的调动配置。要注重预算管理的细节,针对资金使用构建明确的规范标准,确保财务支出均有相应的单据记录,方便对之进行查询核对。

参考文献:

- [1] 章文静. 新会计制度下高校财务管理的对策研究[J]. 今日财富, 2021(8).
- [2] 任彦鑫. 新政府会计制度对高校财务管理的影响[J]. 行政事业资产与财务, 2020(11).
- [3] 侯晋华. 新政府会计制度下的高校固定资产管理探析[J]. 营销界, 2020(20).
- [4] 冯静静. 新会计制度下高校财务管理工作的创新路径探索[J]. 今日财富, 2021(05): 111-112.
- [5] 宋银佳. 新会计制度下高校财务管理工作的创新研究[J]. 北方经贸, 2020(05): 60-61.