

# 农业科技预算项目绩效管理研究

全宏

特施农业科技有限公司 江苏无锡 214000

**摘要：**绩效管理是我国农业科技预算项目管理最重要的组成部分，对提升农业科技预算项目适应能力以及竞争能力起到非常重要的作用。本文先分析预算绩效管理观念及意义，再说明农业科技预算项目绩效管理中存在绩效管理工作的深度不够、设置绩效目标质量不高以及财政专项课题立项不够重视这几方面的问题，最后阐述农业科技预算项目绩效管理有效策略。

**关键词：**农业科技；预算项目；绩效管理

## 引言

随着我国知识经济时代的到来，科技发展与日俱增，农业科技预算项目为农学科技活动最重要的载体，其对社会与经济的发展具有举足轻重的推动作用。绩效管理为农业科技预算项目工作的核心，除了能够为科技决策提供了依据之外，还能够优化配置科技的资源以及为促进农业持续发展提供重要保障及手段。

## 1 预算绩效管理的概念和意义

### 1.1 预算绩效管理概念及意义

预算绩效管理就是预算管理深化，随着预算管理的环境变化进行改变；预算管理规范化、科学性提升作为预算绩效管理奠定一定的基础。预算绩效管理是在20世纪中期兴起的一种比较先进的预算管理制度，其先后在欧美发达地区获得普遍应用，并且获得良好效果。预算绩效的管理就是把绩效管理思想融入预算管理当中，它应和预算编制、监管及反馈等共同组成了比较完整的预算管理。其是一种全过程预算管理，是把绩效监督、绩效目标、绩效评价及反馈运用等有机结合起来管理的模式。

预算绩效管理是将目前的预算编制、执行、监督和绩效融于一体，是政府绩效管理的主要组成部分。

### 1.2 预算绩效管理和绩效评价

预算绩效管理还是随着我国财政体制改革被提出来的，但是它核心的工作就是绩效的评价。绩效的评价就是对预算执行状况及结果展开评估，为了事后评估；预算绩效的管理则是预算的全过程，包括事前、事中和事后。随着经济社会的发展，预算管理逐渐暴露出一些问题，如传统的预算管理注重资金的分配，而对预算资金具体使用缺乏相应的管理措施。

### 1.3 预算绩效管理和绩效审计

预算绩效管理与绩效审计都属于政府绩效管理范畴，最终目的均是提升预算资金使用的效益。绩效审计就是由独立第三方的人员，根据相关的法律法规，对经济活动有效性展开评价，以此来判断出资金运用合规性及合法性。绩效审计是一种事后的监督外部行为。

## 2 农业科技预算项目绩效管理存在的问题

### 2.1 展开绩效管理工作的深度不够

科学管理就是保证农业科技项目的绩效合理表达手段。实现项目绩效管理就需要具备科学地、系统地以及便捷地评价体系及绩效管理，其中支撑该系统存在重要的因素，包含信息采集、绩效评价指标、评价队伍以及评价机构等。

现阶段，其表现在项目绩效的管理工作中薄弱状况有：缺少比较强的关联性，绩效评价的指标较为繁琐；信息的采集不够完整，差异性比较大；综合性评价团队及专业机构缺乏，受到专业获取面影响，评价的标准不一。这些还是项目绩效管理非理性表达根源之一。

### 2.2 设置绩效目标质量不高

绩效目标是评价农业科技项目执行特点、结果和产出的指标，绩效目标设计的多寡直接影响项目绩效的大小。在绩效目标的设置上，为获得项目的资助，科技人员经常陷入项目绩效考核指标的多寡，忽视了项目设立的层级目标与项目资金支持的关联性，特别是青年科技人员表现的大目标、高目标、多结果的行为尤为突出。重大项目联合设立中，受多学科、专业的研究领域交汇，项目的绩效目标具有多元化、不确定性，导致项目目标设置不对称，预算偏移，绩效目标设置或高或低，缺少较好适控度，形成项目绩效评价的困惑圈。

### 2.3 财政专项课题立项不够重视

其一, 有人认为财政专项课题立项有搞分配平衡和业务补贴的意图, 在科研问题凝练、内容设计等方面不够重视。其二, 在评审过程中因为时间紧、内容多, 评审专家对每个课题论证的程度具有偏差, 还不够深入。其三, 一些单位的负责人与课题组的成员会认为, 预算绩效管理是属于财务部门职责, 自身预算不够科学合理, 进而忽视了后期的预算执行, 所以立项科学性不容易达到竞争性的项目水平。

## 3 农业科技预算项目绩效管理的有效策略

### 3.1 健全项目绩效评价智库

农业科技预算项目绩效评价的综合智库包括中间方评价机构资源库、专家学者资源库以及监督资源库。农业科技预算项目绩效综合智库实行了动态的管理, 为预算绩效项目管理提供了制衡监督以及智力支持。首先创建中间方评价机构的资源库。集聚行业咨询、会计师事务所以及资产评估等社会中介的力量, 明确符合预算绩效管理的工作所需中介机构, 将其纳入到资源库当中; 建立中介绩效评价监控的体系, 同时委托中介评审项目绩效报告质量的考核, 明确项目绩效评价工作质量与效率。其次需要创建农业科技项目绩效专家资源库。创建蕴含生物育种、微生物、质量安全、农业经济以及植物保护等不同专业项目绩效评价的专家库, 按照专家工作的态度、能力及业务专长等, 以此来实行分类管理, 特别是需要重视项目绩效评价的专家诚信度, 实行诚信绩效评价的体系。最后需要创建预算项目绩效评价监督资源库。创建省级、群众代表来参加绩效评价的监督资源库, 并且积极地接受审计以及群众代表的监督, 规范项目绩效评价工作的行为。

### 3.2 完善农业科技项目绩效评价的体系

为了完善预算绩效评价系统, 应当规范项目绩效评价主体的范围, 创建合理绩效评价的指标, 选择合适绩效评价方法及方式, 才能够确保科技项目绩效科学的评价。首先应当规范绩效的评价主体。强化预算部门绩效评价的主体功能, 农业科技项目部门应该在项目执行企业自评基础之上, 负责有关项目支出绩效方面内部评价, 探索引入到第三方评价中, 在项目部门委托情况之下第三方能够独立地进行绩效评价。其次应当不断改进绩效评价的方法。根据农业科技项目的类型, 以此选择出适合绩效评价的方法才是解读项目运行过程当中预算支出合理性的条件。在进行评价项目经济性过程中, 需要考察到项目耗费资源获取能否最低; 评价项目效率性应当按照投入及产出关联度, 来考察资源耗费数量与产出数量之间的比例关系, 最小的投入量能够获得最大的产出量; 在评价项目的效益性过程中, 以达到经营目标、政策目标以及其他预算结果作为约束的因子, 以此考察农

业科研项目成果及产出之间的关联度, 综合活动实施是否能够形成合力, 实现预算成果的目标。同时, 在许多种评价的目标选择当中, 每类绩效评价的方法相互贯通, 以此形成适宜主体的目标绩效评价的方式。最后应当改进绩效评价个性指标的体系。财政部将绩效评价的指标分程共性的指标以及个性的指标, 其中共性的指标适用全部评价对象绩效考核的指标, 其中包含预算编制、执行情况、经济效益以及财务管理状况等。个性指标是针对预算单位或项目特点设定的适用于不同单位项目的绩效评价指标, 针对农业科研的项目受到害虫影响、气候条件约束以及研究灵感影响而发生试验等特殊特性, 能够出现错误所产生费用与成本支出, 需要逐步地改进项目绩效评价个性指标的体系。

### 3.3 提升财政资金的立项水平

要想解决财政专项课题立项问题, 立项的工作应当做在平时。首先, 相关部门应当充分探究本单位预算项目的编制问题, 统筹规划该项目编制每项工作, 严格根据部门内控手册当中项目管理控制需求来执行预算项目的绩效管理。其次, 财务及科研等部门为预算的编制主体, 应当摒弃预算只是财务部门思想, 财务部门负责每种数据汇总及信息咨询的工作; 科研业务的部门应当按照本部门情况, 不断地凝练研究的方向, 围绕着生产、社会以及学科发展与本单位科研成果的战略需要, 以此来谋划科技的项目。再次, 科技处应当创建对项目申报有效益的部门内部的项目库管理工作, 并且需要不断更新, 为了外部项目申报做好一定的准备工作, 在进行财政专项立项过程中需要直接从项目库进行选择, 在项目筛选评审程序当中, 应当引入更加科学且民主评审的手段, 要求专业的科研专家参与到审核论证中, 对项目展开排序以及滚动管理工作, 提高项目质量及水平。最后, 财政部门以及预算部门均要把好审核关, 加强绩效目标的审核: 绩效目标确立是否完整; 指标是否相关; 目标与预算和部门职能、社会发展需求相适应; 是否能实现。这样才会建立科学的预算项目的绩效管理指标, 强化科研人员、管理人员预算项目绩效管理意识, 按照预算严格执行项目进度。

### 3.4 加强支出绩效评价结果应用

绩效评价并不是审计, 还不同于日常工作的总结, 其为预算管理提供了比较重要的依据, 重点在于运用。首先, 应当创建重点评价及绩效自评相结合评价系统。要求每个部门先进行自评, 再围绕着财务管理的工作重点项目展开评价, 对评价的结果进行分析, 形成评价报告, 以此明确责任, 对相关的责任人进行奖惩。其次, 财政部门对预算公司预算项目的绩效评价工作展开检查、指导以及监督, 并且审核其报送绩效评价的报告, 为政府的决策提供了参考。再次, 创建预算支出绩效评价运用制度及结果反馈。把项目执行评价的结果反馈给

执行公司，要求它按照评价的结果，来完善绩效奖惩的制度，提高项目管理的水平。把绩效评价的结果作为以后项目预算决策最重要的依据，优化资源的配置，还能够作为实施行政问责最重要的依据。最后，财务、监察部门结合年度财务检查工作，不定期牵头组成检查组对各预算单位承担的项目预算绩效执行情况进行监督。

### 参考文献

- [1] 林晓红. 基于预算管理机制的农业科技项目绩效管理研究 [J]. 安徽农业科学, 2018(29):157-158+160.
- [2] 上海市科技兴农项目绩效评估暂行办法 [J]. 上海农村经济, 2013(12):72-74.
- [3] 黄琪. 农业科技成果转化项目绩效管理研究 [D]. 合肥: 安徽农业大学, 2013.
- [4] 王敬华, 丁自立, 马洪义, 钟春艳. 关于农业科技成果转化资金绩效管理的思考与对策 [J]. 科技进步与对策, 2013(03):22-24.
- [5] 郑玉, 刘永花, 罗海燕. 农业科技项目绩效管理现状及对策 [J]. 现代农业科技, 2011(24):350-351.

### 结论

综上所述，创建有效预算项目绩效管理机制就应当直观地展现绩效评价指标、方式方法以及评价标准，整合项目预算绩效管理的数据才可以提升科研项目资金的使用效率以及科研成果的质量，进而能够创造出来更多社会效益以及经济效益。