

农村社会保障与精准扶贫的衔接探究

周洋

重庆师范大学 重庆 401331

【摘要】近年来我国的脱贫工作逐渐转向精准脱贫，脱贫攻坚战逐渐落下帷幕，其农村脱贫工作取得了建设性的胜利，农村经济贫困现象逐渐有所好转，但农村整体的贫困工作仍有提升的空间，农村社保能与精准扶贫相衔接，两者相辅相成，有助于改善农村的经济状况。

【关键词】农村；社会保障；精准扶贫；衔接研究

引言

农村的发展问题长期受到党中央的高度重视，实现乡村振兴是我国脱贫空间的重大目标之一，国家出台了相关政策旨在帮助农村贫困问题得以解决，农村脱贫是国之大计，需要长时间的发展来实现中华民族伟大复兴的宏伟目标，农村社会保障有利于扶贫工作的推进，实现精准扶贫的目的。

1 农村社会保障与精准扶贫的概念

1.1 农村社会保障

现如今我国社会保障的主要目标群体是城镇的居民，其农村的居民没有囊括社会保障制度中，国家为了更好的发展，并改善此种分化的局面，开始逐渐落实农村社会保障制度，国家的相关政策以及文件明确地表达了对农村社会保障工作的发展决心。农村社会保障制度涵盖了四个方面，首先是农村社会保险，这是农村社会保障的核心内容，包含了养老、医疗、工伤等保险项目，其次，包含了农村社会救济金，农村社会救济金指的是国家或者社会团体利用资金或者其他的手段，对农村的贫困家庭给予农村最低生活保障救济，主要的救济对象是五保户，在农村也被称为低保。三，农村的社会福利，通常是指不在以上两种的救助范围中，但其贫困人口确实有病残或者生活吃力困难的现象出现，其贫困的现状属实为其提供相应的保障以及救助措施，其对象多是孤寡病残的人物。四，农村社会优抚，会对其农村户籍的军人或者退伍军人，对其家属进行相应的补助。

1.2 精准扶贫

其含义指的是对贫困地区的居民，科学合理的利用地域或实际的条件，对其贫困对象进行有针对性的帮扶，使其达到脱贫的程度。精准扶贫的政府出台多年，旨在对精准扶贫的工作进行落实推进，并对精准扶贫工作的

方向与布局进行规划。

2 健全农村社会保障制度的重要性

2.1 有效地解决农村贫困问题，益于精准扶贫

现如今随着社会经济飞速的发展，在我国经济发展的重要时期，农村与城市的平均经济收入差距较大，经济发展距离较远，农村社会保障制度面临着诸多的困难，农村社保的落实对在农村年龄较大且文化水平较低的居民群体有着很大的帮助，为其带来相应的经济保障。

2.2 有益于助力人口老龄化

随着我国人口新生儿出生率的降低，以及现代医疗科学的高速发展，我国的人口趋于老龄化发展，养老服务面临着更大的考验，但农村社会保障制度的完善有助于提升农村居民的养老待遇，对年龄较大且失去劳动力的贫困居民群体来讲，提供了基础的生活保障。

2.3 利于新农村建设的发展

现如今我国已经颁布了一系列有关农村社保的相关文件以及条例，就其解决农村贫困群体的经济状况，从整体程度来看仍没有得到有效的解决，在新农村建设中强化社保资金的投入力度，更加有益于新农村建设的发展。

3 农村社会保障制度对精准扶贫的作用

3.1 医疗保险为精准扶贫打下坚实基础

农村的经济发展水平相比城市经济发展有一定的差距，农民看病就医都有着相应的困难，在部分农村地区中的居民，因为其自然灾害带来的影响，使其庄稼收获产值收到影响，或因为大病拖累，使得本就收入不高的农村居民，再次陷入到了贫困的境地之中，建立农村社会保障制度能有效地缓解其农村贫困居民因为治病就医带来的经济负担，有了医疗保险制度能补救农村基层医疗服务的缺失。

3.2 养老保险的实施实现了精准扶贫的长效发展

因为其少数农村贫困居民的文化差异,少部分农村贫困居民有着根深蒂固的观念,便是有着依靠儿女养老的观念,使得年轻一代的农村子女身兼的经济负担越来越重,而养老保险的实施在某些程度上彻底地缓解了农民的养老问题,实现了其长效的持续发展。

3.3 低保制度实现了精准扶贫的兜底保障

在农村的贫困群体中,因为其每个家庭以及人口的贫困原因各不相同,贫困等级中还包含着特困群体,造成贫困的原因其中有病、残、失去劳动力、或者半个劳动力等等,不能凭借自身力量实现脱贫的居民,在农村社会保障的制度中将其囊括在内,切实地帮助贫困群体解决了温饱问题,以达到实现医疗保障、义务教育保障、住房安全有保障、不愁吃、不愁穿的兜底保障。

4 农村社会保障制度开展以及精准扶贫中现存问题

4.1 农民的参保意识不强

农村社会保障制度针对的对象主体是经济贫困的农民,其经济收入水平受限,多数的贫困农民主要依照最低的参保标准参保,其补助标准不高,再加上其操作程序的严谨性,使得农民对其参与的积极性并不强。

4.2 城乡居民待遇相差甚远

在农村实施社会保障制度的同时,为农村提供了基础的经济保障,在领取其养老金时,没有额外的津贴补助,其对比城市的居民缴纳的高额度的养老金,对收入微薄的农民来讲,养老金仅仅是够满足其基本生活的需求。

4.3 脱贫主观动能不足

在农村的贫困人口中,其脱贫的对象多是以丧失劳动力群体为主,主要针对的是残障人士,儿童、老人等。这些丧失劳动力的人群,内在的脱贫动力不强,使得扶贫脱贫工作开展有一定的难度。

5 农村社会保障制度以及精准扶贫有效衔接的具体举措

5.1 强化农村居民的参保的积极性

在农村的贫困群体中,多数的贫困家庭是因为疾病的治疗陷入了贫困的境地中,在农村中其年轻人的负担较大,导致其本不富裕的家庭经济陷入了破产入贫的地步,针对这种情况其农村社会保障制度中的医疗保险与养老保险,可以有效的解决以上的问题,农村贫困人口中需要大病治疗的群体,医疗保险可以保障参保人在定点医院内的手术花销费用进行报销,其报销比例依照社会制度而定,精准扶贫的效果显著。在实际的制度开展

中,其受各种因素的限制,农村实际的参保率并不高,使得贫困人口数量保持上升,针对此种现象,要采取相应的解决措施,其当地的政府要做好其相关的宣传教育工作,要提升农村贫困人口的参保积极性,多宣传多教育,让百姓理解并重视参保的重要意义。

5.2 设有差异化的社会保障金的发放机制

要想落实精准扶贫工作的推进,就要确保农村地区贫困人口的具体数量,掌握其贫困人口的构成状况,在农村的贫困群体中,其造成贫困的原因都不尽相同,有些群体没有丧失劳动力,有的只是缺少部分的劳动力,针对特困的群体其脱贫的关键,仍在与社会保障制度的供给。所以政府要细化其贫困人数的信息,保障其低保金发放的合理性以及科学性,根据其地区发展水平以及财政情况作为参考,评定其低保金的发放数额,进行科学合理的资金分配投放,保障贫困地区以及贫困人口获得的低保金有着科学合理性,使得脱贫工作顺利推进。

5.3 革新扶贫模式,保障扶贫资金高效流转

在精准扶贫的项目中,因为其贷款的数额较大,且开发金额较高,为了保障其项目的正常运转,其项目对申请者有着较高的要求,使得部分的贫困者不能借此机会摘掉贫困的帽子,针对此现象,将其贫困人口,分成了两类,一个是可以申请扶贫项目者,一种是不能申请扶贫项目的人,要强化不能申请扶贫项目人的救助力度,保障他们回归到正常生活,实现义务教育保障,住房安全保障,实现有病可医的医疗保障,针对第一种现象,要帮助其进行企业的发展和壮大,保障其项目发放的资金数量足以撑起其项目的顺利进行,在其资金的发放是,要保障其扶贫项目的科学性,合理性。以及具有相应的实践意义,切记盲目的帮扶。

5.4 利用信息化平台,推进精准扶贫工作开展

现如今随着互联网时代背景的发展,利用其信息化以及大数据等平台,实现精准扶贫,依据各个地区的贫困数据,借鉴其成功脱贫地区的经验,政府可以利用此平台精准的筛查出需要帮扶的贫困对象,根据贫困人口基本信息的核查,将其贫困的情况以及相关的信息录入到其数据平台中,更好地实现其贫困人口的动态管理。

5.5 启动地理、资源优势,科学开辟发展道路

依照当地资源配置,合理地进行绿色开发建设,在脱贫致富的道路上进行开拓,结合地区的地理优势资源优势,发展其相关的业务,例如旅游、新型农业、招商引资等等,扩大其当地经济发展规模,使其脱贫的成效得到更好的体现。

结论

现如今我国的脱贫攻坚战打的持久,其农村脱贫工

作初见成效,未来仍需探索贫困人口长治久安实现脱贫的攻略,其农村社会保障制度在实施发展中,仍有很多的不足之处有待完善,提高农民的参保意识,拉近城乡待遇差距,发展可持续化的三个保障政策,使其农村社会制度与精准扶贫紧密地联系,为脱贫贡献一份坚实的力量。

【参考文献】

- [1] 陈平花.中国农村社会保障体系的构建——基于马克思公共产品理论的视角[J].河北北方学院学报(社会科学版),2016,32(5):54-57.
- [2] 邢成举,赵晓峰.论中国农村贫困的转型及其对精准扶贫的挑战[J].学习与实践(7期):116-123.