

探析新形势下加强气象行政执法问题

唐洪君

新疆巴音郭楞蒙古自治州气象局 新疆巴音郭楞蒙古自治州 841000

摘要: 近来,我国气象局在依法履行行政职能方面取得了显著进展。但当前,气象局行政执法工作仍存在系统性制约问题,表现在司法体系不完善、效率低下、解决实际问题不力等方面。由于气象局的行政执法工作对社会经济有显著地提高作用,所以为促进社会经济发展,应更好地开展气象局的行政执法工作。

关键词: 新形势;气象行政执法问题

深化行政司法体制改革,完善行政执法程序,提高执法服务水平,是党的十八大和全会精神的重要体现,也是十八届中央关于新时代气象行政执法的重要职能。近年来,中国气象局着力完善气象管理法制体系,不断加强法制气象结构管理,规范社会时间管理职能,维护气象活动秩序,以促使气象局更好地促进社会经济发展、民生和国家安全。随着社会教育和实践的开展,新时代对提高气象行政执法的要求越来越高。为此,要及时调查研究气象行政执法服务中出现的问题,强化工作机制,加强廉政建设,进一步提高气象行政执法大队的工作能力。

一、新形势下气象行政执法存在的问题

1. 气象局行政执法中存在的问题

一是行政法的实施阻力较大,其主要表现在勘测环境保护案件执法中。二是行政执行效率低。只有与多个部门合作,才可以快速开展天气监测、环保等工作环节。公司或个人机构使用上级机关的名称来规避本法的使用。三是执法机构执法能力薄弱。发生问题时,如通信管理问题仍如果未及时解决,气象台应立即向上级气象台通报。如果上级气象部门无法解决问题,应请更上一级气象部门解决。第四,执行的行政职能是被动的。气象行政执法工作遭到强烈抵制,执法机构工作处于完全被动。类似的气象局行政执法问题,在多个省份的气象部门普遍存在。

2. 气象部门行政执法问题探讨

一是执法行为容易被发现,对法律行为的认识水平较低。根据中国气象局内部组织规则和运行规则,中国气象局在某些领域具有行政管理权,中国气象局属于公益性事业单位。他们在日常工作中的首要功能是创建和推出诸如天气预报之类的服务产品。因此,各级直辖市往往熟悉气象局的研究和公共服务职能,而忽略了气象

局的管理特点。政府对各级人员天气安全知识的缺乏是导致气象行政执法政策难以有效实施的一个主要原因。

其次,气象局实行双重治理,行政执法职能被市政府“忽视”。中国气象局是一个直属机构监管的部门,其经济权利和人身权利经常被市政府“撤销”。因此,市政当局认为在执行管理任务时无需认真对待气象局的行执法职能,只需气象局确保当地天气预报等服务项目正常运行。

第三,气象局责任大,难以保证行政执法职能的实施。如果气象局在实施行政执法职能时遭到公司事业单位拒绝配合只能暂时实行行政职能,这严重阻碍了气象局行政权力的运用,实际上也增加了司法行政执法的成本。责重权轻是气象局行政执法困难的真正原因。

第四,气象局没有专业的行政执法人员,气象局的行政执法工作也不是很专业。根据法律法规,气象局具有一定的立法权,但气象站的行政执法人员大多是兼职人员,因此他们对气象工作负主要责任。气象局有标准化的核心绩效评级系统,但执法工作确没有相关的评级系统,这是人员执法工作热情不高、处理问题不力的主要原因^[1]。

二、新时代下气象局行政执法的建议

1. 观分析执法队伍现状,增强气象执法责任感和使命感

多年来,我们国家气象执法部门一直遵循着“建队行善,加强执法,保障气象事业健康发展”的建设思想。气象行政执法队伍通过政治理论和专业训练,政治水平和职业素养明显提高,逐渐抛弃了以前的“不守法、不敬不守法”思想沼泽。但在加快气象活动工作的方式的同时也存在一些问题和不足:一是执法人员需要提高他们的职业素养和文化修养;二是怕执法、执法难的思想仍根深蒂固,未根除;三是应进一步扩大执法队伍。从

实际分析我县气象执法工作现状, 加强对气象局开展行政执法工作的重要性和紧迫性的认识。

2. 不断提升气象行政执法人员的政治素质

坚持贯彻科学发展观, 继续培养参与行政执法思维、捍卫党的主流思想并提高人员的政治能力和坚韧的思想意识。参与深化道德素质培训, 教育行政执法人员恪守原则、积极参与工作、诚实守信、自律自律。坚持深化先进典型教育, 专注于典型并在执法队伍中逐渐形成。

3. 规范行政执法流程

经气象局行政调查, 气象局行政人员确定, 按照规定的行政执法程序, 应逐步规范行政执法流程的合法性。行政执法人员必须严格执行该程序, 一步步向执法的专业性、公平性和效率性迈进, 给公众留下深刻的好印象。

4. 要把法制建设和职业道德建设紧密结合起来

由于每个社会职业在社会上都有一定的权利和责任, 将职业道德建设作为提高行政执法队伍整体素质的一个重要方面。在实践中, 加强职业道德建设对于提高行政执法队伍整体素质和职业道德具有十分重要的意义。加强职业道德建设, 要从多方位鼓励人员和培养行政人员的敬业爱岗的精神, 始终以勤奋工作、认可职业水准为核心考核内容, 增强行政人员的责任感和道德意识。

5. 行政执法框架的保障

一是加强制度建设和创新, 让行政人员切实行使职能。相关改革和现行立法改革、执法和司法体制改革、推进和推进执法、设立专属执法机构、设立纵向行政适用机构等。

二是开发气象局取证信息系统。提供“纵向到底, 横向到边”的全方位服务系统, 打造气象领域的行政司法体系, 消除部门间、职能间的壁垒。采取科学方法, 开发气象管理和信息化执法信息系统。我们正在积极解决问题, 利用基层人员的“踏实肯干”的特性, 解决“纵向到底”的难题。

第三, 可以提高气象行政执法队伍的整体素质。行政执行过程需要三个要素: 行政执法基地、行政执法力量和行政执法目标。为在气象局实施执法人员培训制度, 需要增加气象行政执法的入境限制, 制定行政执法的人员薪酬福利标准。同时, 有必要通过提高行政执法部门的警行政执法能力来规范行政执法程序。同时, 有必要在这个队伍中灌输自豪感, 并增加其忠诚度。

四是宣传的规模和管理的重要性。充分利用媒体等平台, 全面开展气象法律法规宣传活动, 向群众宣传气

象法律法规, 了解和支持气象局针对天气情况采取的行动。五是建立管理机制, 促进我国气象管理工作的顺利开展。为消除执法过程中出现的各种问题, 采取异体管控和同体管控两种控制方式。通过对两种方式进行比较, 可以看出同体管控很容易受行政能力的干扰, 主要是基于效率。而异体管控可以阻止行政权力干预执法程序, 具有高透明度和广泛的覆盖面的特点。

6. 要充分利用好手中的“剑”, 加强执法, 严格执法

《气象法》是2000年开始实施的一部新法, 对社会的影响很小, 行政执法力度也不大。而且, 现存的执法人员的执法力度也不够, 所以在现在的执法人员中不同程度地出现了不会执法、不敢执法和回避执法的情况。为解决这一问题, 应采取以下解决方案:

(1) 促进行政执法人员的专业素质。行政执法人员是行政执法工作开展的骨干力量。只有打好基础, 才能确保法律义务和气象法律得到妥善实施和发展。研究<宪法>、<立法审查> (刑事和行政法)><律师事务所> (气象法) 和有关监督法律法规, 提高气象局扩大教育和增加短期学习经费的能力。(2) 消除所有负面因素。扩大人员的行政执法的责任。行政执法工作“负面因素”是什么? 其实前文提到的当前的执法人员不同程度地存在不会执法、不敢执法和回避执法。出现该现象的原因是因为他们没有权力, 害怕出现错误。这个思想一定要从源头上断开, 否则它的发展会严重影响执法人员的正常执法, 气象法律或规则也无法得到正确应用, 因此需要从多方面下手: 首先需要提高行政执法人员的责任意识。责任是人员用全面和严格的评估系统处理案件的基础; 其次是采取联合执法等手段, 聘请专业的执法人员; 最后是完善网络系统, 提高行政执法效率。

7. 进一步强化气象行政执法主体意识

各级气象组织中是否有庞大的执法队伍, 与行政执法工作的开展与否有关。气象部门要对违反气象法规的行为进行彻底、严肃的查处, 逐步加强公民参与气象活动的积极性。执法人员需要掌握相关行政法知识, 提高法律意识, 加强基础设施建设和行政执法能力。

8. 强气象执法制度建设, 创造良好的执法环境

当前的管理标准对于气象立法的制定至关重要。需要制定和完善各种政策和法规, 包括针对性地完善行政司法系统, 并确保行政执法人员在执法过程中能够得到法律保护, 并在执法过程中获得正确的信息, 以确保方法是正确的, 惩罚是公正的。运用气象法保障公众对环境保护、合作天气预报、气象灾害预防等安全管理活动

的认识,立法保护气象行政执法工作的发展。

9.完善机构设置、规范执法程序

严格规范机构、队伍、人员到位和程序。随着气象法律体系的不断完善,各级气象机构要及时对行政执法人员进行培训,继续实施制度认证,定期组织行政人员进行气象管理培训。使执法人员可以熟练地使用气象法律法规和制度,从而其专业能力能够得到实质性地提高,进而提高了整个团队的专业水平^[2]。

三、结语

随着我国社会经济的快速发展,公民对气象信息的要求也逐渐多样化。与此同时,中国气象局还需要提高预防自然灾害和减轻天气事件影响的能力,这也是各级市政当局都面临的问题。在新的形势下,如何加强气象局行政执法是各级人民政府需要迫切解决的问题。政府在寻找问题的缘由时,应采取以下步骤:首先,建立气象局的行政行政执法结构。完善立法,建立垂直执法机构,减少对气象行政执法部门的工作干扰,完善行政执

法程序和法律,提高气象局的行政执法效率。二是要及时建设气象信息系统。打破部门或职能障碍,切实落实气象信息员的职能,帮助执法部门做好相关工作,并提供“纵向到底,横向到边”的全方位服务。三是加强行政执法人员的素质培训。提高气象人员录用标准,建立气象管理行政法制培训机制,确定行政执法人员工资福利标准,提高行政执法气象人员的责任意识。第四,提高气象局行政执法的主导地位。加强气象局行政执法过程管理,完善气象行政执法过程法律程序和网络管理,通过推动统一管理、多种形式的气象行政执法工作,实施同体监督和异体监督,从而促进气象局行政执法工作的顺利开展。

参考文献:

- [1]梁田甜,李锦虎,徐红梅.新形势下加强气象行政执法问题的研究[J].管理观察,2019(20):71-72+76.
- [2]王成,范泽进,孙兴国.在新形势下加强气象行政执法工作的思考[J].吉林气象,2004(02):47-48.