

财政结构对于农业高质量发展的影响

——以安徽为例

袁鹤铭

中南林业科技大学 湖南长沙 410004

摘要:近年来我国经济高速发展,已逐渐由高速发展阶段转变为高质量发展阶段。在高质量发展阶段,为促进区域之间的平衡发展,缩小城乡之间的差距,乡村振兴战略应运而生。安徽省农业经济已由高速增长阶段迈向高质量发展阶段,加快推进现代农业高质量发展是农业供给侧结构性改革的必然选择,是解决新时代我国社会主要矛盾的客观要求,是实现乡村振兴的必经之路。推动农业高质量发展已成为当前乡村振兴的核心命题,财政支持是促进农业高质量发展的关键。本文通过精准识别安徽省农业高质量发展中出现的财政问题,厘清农业高质量发展中的财政约束,提出财政支持农业高质量发展的具体路径,推动安徽省实施乡村振兴战略。

关键词:农业;高质量发展;乡村振兴

一、农业高质量发展的含义及特征

(一) 农业高质量发展的含义

关于农业高质量发展的含义,学界迄今为止尚未达成一致认识。仝爱华认为农业高质量发展应聚焦农产品供给高质量、农业投入品使用高质量、农业科技创新推广高质量、农业资源利用高质量和农业改革创新高质量5个方面^[1]。胡从久认为农业高质量发展是以生产优质农产品为目标,以农民增收为目的,以科学技术为手段,统筹调整农业产业结构与保护生态的农业全面绿色发展新模式。武甲斐认为农业高质量发展可以概括为农业生产端的资源高效利用,技术共享创新下形成的农业产业结构、农产品产量、农产品质量的高度优化^[2]。在借鉴相关学者研究的基础上,农业高质量发展的含义可以概括为在农业生态环境改善的大环境下,以农业科技引领推动为手段,提升农业全要素生产率,结合各地的资源优势优化农业农村产业结构,以高素质的农业经营者为核心,使用优质环保的农用物资投入品,采用绿色生态的农业生产方式,着眼于提高农产品质量、提升农业经营者收入、提高我国农业综合竞争力,达到综合提升农业生态效益、经济效益和社会效益的目的。

(二) 农业高质量发展的主要特征

农业高质量发展的主要特征包括农产品质量高、农业科技创新推广质量高、农业绿色发展程度高、农业农

村结构质量高、农业经营者素质高、农业经营者收入高以及农业综合竞争力高等方面。

1. 农产品质量高

农产品质量高是农业高质量发展最基本的特征,是农业高质量发展的直接目标。这就要求生产的农产品在保障人们健康安全的基础上,品质更优,营养更均衡。这就需要大幅提升绿色优质农产品的供给,更好地满足人们对优质农产品的需求。

2. 农业科技创新推广质量高

科技是农业的第一生产力,促进由数量农业向高质量农业转变更离不开农业科技,农业高质量发展的重要特征之一是高质量的农业科技创新与推广应用。高质量的农业科技创新与推广应用有利于更好地推动农业高质量发展。

3. 农业绿色发展程度高

促进农业高质量发展的重要特征之一是农业绿色发展程度高,这就需要采取多种绿色、循环、生态的农业发展模式,促进农业绿色发展,满足人们对美好生活的需要。

4. 农业农村结构质量高

农业高质量发展的重要特征之一是农业农村结构质量高。这就要求在保障粮食安全的基础上,合理布局粮、经、饲结构比例,提高农业结构质量,同时促进农村一二三产业结构优化。

5. 农业经营者素质高

推动农业高质量发展的主体是有文化、懂农业科学技术、收入水平较高、善经营和会管理复合型的农业经

作者简介:袁鹤铭,男,1993,河南省长垣县,中南林业科技大学,邮编:410211,学历:硕士,农村发展方向。

营者。高质量的农业经营者是促进农业高质量发展的主体与核心。

6. 农业经营者收入高

农业高质量发展的重要特征之一是提高农业经营者的收入。从事农业要与从事二三产业的收入大体相当,才能提高从事农业经营的积极性与可持续性,才能更好地促进农业高质量发展。

7. 农业综合竞争力高

农业高质量发展的重要特征之一是提高我国农业的综合竞争力。这就需要因地制宜实施差别化发展,着眼于提升农产品的质量,降低农产品的成本,增加特色农产品的品种,进一步提升我国农业的综合竞争力^[3]。

二、财政支持农业高质量发展的制度约束

财政支农是政府发展高质量农业,实现乡村振兴,促进农业经济发展的重要政策战略。安徽省在大力实行财政支农政策的同时,存在一定的局限性,通过比较发现安徽省财政政策在支持农业高质量发展中存在的问题,分析问题产生的原因,为解决财政支农的相关问题提供理论依据。

(一) 横向比较凸显资金投入总量不足

第一,总量上,安徽省财政农林水事务支出与全国其他省份相比处于中等偏上水平,财政对农业发展的支持力度比较可观。但各地区主要经济产业不同,对农业的重视程度与财政投入总量会存在较大差异,为排除产业结构差异造成对比结果偏差,现将安徽省农业财政投入总量与农业发达地区比较四川省是典型的农业强省,2017年财政农林水事务支出总额高达1023.13亿元,比安徽省高341.22亿元,与农业强省四川省比较,显然安徽省农业财政资金投入总量偏低。现阶段安徽省由农业大省向农业强省转变,从农业高速发展转为高质量发展,需要更充足的财政资金作为支撑,亦需要借鉴四川省以及其他农业发达地区更优的财政支农政策。

(二) 财政农业支出结构不均衡

财政农业支出包括农业企业和事业单位的基本建设支出、事业费、科技三项费用等,合理分配优化财政资金在各个项目中所占比例,可以提高财政资金的配置效率。安徽省财政农业支出在地区分配、项目支出方面存在失衡现象。宏观层面上,安徽省财政农业支出呈现出显著的地区差异,2017年安徽省各地市级农业财政支出总额相差较大,各地级市人均财政农林水事务支出也存在很大差异;微观层面上,财政农业支出项目结构不均衡现象极为突出:第一,农业科技支出比重不均衡。人

力资本和科学技术是农业高质量发展的必要条件,近年来,安徽省农业科技投入不断增加,农业科技取得了一定进步。但安徽省科技研发投入强度只有1.97%,低于全国平均水平2.11%,这意味着安徽省目前还处于使用或改造技术阶段,整体农业科技研发投入力度不高,农业科技支出总量占财政总支出比重较低。第二,农村人力资本支出不均衡。人才是社会发展的最优资源,培养农村人才队伍,是发展农村经济,实现农业高质量发展的最优方式。

三、安徽省财政支持农业高质量发展的政策取向

农业是国民经济的基础产业,其天然的弱质性和外部性决定了政府财政支持是农业发展的主体。完善财政支农政策,是保证农业高质量发展的必要条件。

(一) 提高财政资金投入总量

近年来,安徽省农业财政支出绝对规模不断扩大,但与同类型农业大省以及其他农业强省相比,财政支出绝对规模仍然偏低,相对规模不足。安徽省应借鉴其他农业发达地区的财政支农政策,进一步加大财政农业投入,发挥财政资金的引导作用,扩大农业资金来源,吸引社会资金投入农业发展,同时结合安徽省经济状况,建立长效稳定的财政投入机制,确保财政资金持续稳步增长,为农业高质量发展提供稳定的资金支持^[4]。

(二) 优化财政资金配置结构

第一,调整各地级市农业支出。对人均财政农林水事务支出低于全省平均水平的地级市要重点加大财政投入,同时安徽省政府应综合考虑地区产业差异,对农业主要发展地加大财政投入,提高财政农林水事务支出占财政支出的比重。第二,提高农业科技投入比重。科技创新是推进现代农业高质量发展的重要力量。加大财政资金的投入力度,鼓励技术创新,支持科研院所与高等院校共同研发农业关键性技术,对科技成果进行政策奖励,加快科技成果的转化与推广应用,不断提高农业科技水平,提升我省农业技术贡献率,促进农业现代化高质量发展。第三,增加农村财政教育支出。农业高质量发展需要人力资本作为支撑,教育是发展人力资本的首要条件。从长期来看,首先要注重乡村基础教育,安徽省各级财政要把振兴乡村教育放在首位,优先发展乡村教育事业,增加农村教育经费投入。培养面向农业发展的专项人才,大力推进互联网与现代农业的深度融合,建设农业大数据应用平台,发展农村电商,构建现代农业经营体系,加快推进农业高质量发展^[5]。

(三) 完善财政资金监管体系

第一, 优化财政支农管理模式。在加大财政资金投入, 优化财政支出结构, 推动农业高质量发展, 实施乡村振兴的同时, 要用好每一分钱, 确保所有的财政资金用在最关键的环节上, 保证财政资源高效配置, 要防范可能出现的资金浪费现象。清理整合交叉重复的涉农资金专项, 以乡村振兴战略发展规划引导资金投向。第二, 健全财政支农职能。安徽省各级财政部门内部首先要形成协调统一的机制, 一是加强部门间交流, 合理统筹安排涉农资金, 避免多部门安排、多单位分配管理涉农资金, 将资金划分为涉农专项转移支付资金和基本建设投资两大类。二是完善涉农资金分配指标体系, 创新绩效评价制度, 建立以绩效评价结果为导向的资金分配机制, 加大对经济落后、农产业重点发展地区的支持力度。三是建立科学合理的财政资金监管体制, 规范资金使用环节, 加强对重点领域和重点项目的监管, 借助审计等相

关力量检查监督, 确保资金真正用到实处, 提高财政资金的使用效率, 推动农业科学有效的高质量发展, 推进乡村振兴战略的实施。

参考文献:

- [1]全爱华.促进农业高质量发展的对策[J].乡村科技, 2019, (12): 23.
- [2]胡从久.浅析农业高质量发展[J].中国农垦, 2019, (12): 18.
- [3]胡水清.坚持以供给侧结构性改革推进湖北农业高质量发展[J].经济众说, 2020, (1): 27.
- [4]侯升林, 朱金城, 马铭泽, 蒲娜娜, 岳增良.农业高质量发展的若干思考.农业科技管理2019(3): 77-78
- [5]张春玲, 刘秋玲.乡村振兴背景下农业高质量发展评价与路径研究[J].经济论坛, 2019, (4): 141-143