

农村集体财务管理的突出问题及优化改进措施

赵海荣

济阳区济阳街道办事处 山东济南 251400

摘要:十八大以来,全面脱贫和乡村振兴战略大背景下,我国逐步重视起农村的经济建设和发展,并出台了一系列有力的举措以振兴农村经济。这就要求农村要加强集体资产的管理,但这意味着,这也给农村集体财务管理上造成了一定的冲击,但也是一次难得的机遇和挑战。基于农村集体经济快速发展视野下,其财务管理中的问题也逐渐凸显出来,这对于实现乡村振兴目标极其不利。因此,本文基于山东省济阳区的农村集体经济的现状,就当地财务管理中突出问题进行了阐述,并有针对性地给出了相关的建议,以期可以为推动当地农村集体经济发展提供参考。

关键词:农村集体;财务管理;突出问题;措施

科技和经济的飞速发展,使得国家越来越注重农业发展,2020年是我国完成全面脱贫以及乡村振兴战略实施的关键历史交汇期,在乡村振兴战略的实施和新农村建设的背景之下,不断推进城乡一体化,促进农村经济持续发展,不断缩短城乡差距,是现如今国家的发展方向之一,也是亟需推进的重要工作内容。然而,要想不断加快农村经济发展,就必须振兴农村集体经济,这些就离不开对农村集体的财务管理了^[1]。根据统计数据,在2020年,山东省济南济阳区实现了财政收入31.7亿元,相较于上年增长16.1%,其中济阳区农村居民人均可支配收入为19236元,相较于2019年增长5.1%。这些漂亮的数据和成绩,给该地区的农村集体经济贡献了巨大的力量,也体现了农村经济建设成果和进程。

一、农村集体财务管理概述

农村集体财务管理,也就是就实行村账镇管,村级财务公开,阳光议事,或者由村级财务管理人员管理、支配及占有的各种资产,其产生的分配、收入及使用等等财务活动的计划、核算、控制、监督的一系列过程,其内容主要有完善的财会制度、规范的财务流程、民主科学的管理机制、财会工作者培训上岗、全面的审计监督等等。农村集体财务管理不同于其他财务管理,它有其特征^[2]。

(一)农村集体财务管理特征

第一,在财务管理目标上,农村集体财务管理就是为了使民主得到充分发扬,并调动广大村民参与到财务管理之中,共同促进其经济的飞速发展。第二,在财务管理方式上,它主要借助财务公开、监督以及民主决策来实现。第三,在财务管理内容上,其主要管理集体的

资产,重点是资金,尤其是对专项资金的管理。其中农村集体财务管理的核心就是如何改善集体资产的利用率,使其为集体创造更多的收入。

(二)农村集体财务管理原则

第一,在进行农村集体财务管理时,要坚持其基本规则^[3]。目前,济南市济阳区的农村集体财务管理中,最为突出的问题就在于很多的管理工作者都没有明确的规则意识。像是别的地区,有些财务管理工作者出现滥用职权的问题,往往会发生贪污腐败的事,这些本质上来讲便是他们本身缺乏规则意识。因此,济阳区农村财务管理人员首先就要杜绝和别的地区同流合污,要严格遵守有关的规则。第二点,要严格按照规范的操作和执行。现如今,规定了农村5年进行一次换届,很多财务管理人员是通过村民选举出来的,所以他们对法律的认识以及文化水平都是大相径庭的,所以在进行财务管理的时候并不会有很强烈的公共法律意识,这就使得财务管理在其操作流程上有许多不规范的地方,所以,在将来济阳区的农村集体财务管理上面,一定要根据相关的规范流程进行操作。

二、农村集体财务管理的突出问题

(一)账单不透明导致固定资产部分流失

目前,在2020年,山东省的农业总产值达到了一万亿元以上,使其成为我国第一个农业总产值过万亿的省,济阳区作为山东省的重要地区,其在农业生产上的贡献不可小觑。然而,济阳区在进行农村集体财务管理上,也往往会发生部分资金收支不清晰或者是到账并不及时的问题^[4]。还有一些村级的管理人员并没有严格依据相关规定进行财务资金的外借后,没有及时收回欠款。此外,在财务资金利用这方面也是有一些问题的,有部分资金出现去向不明,资金利用率也比较低。这里面最为

作者简介:赵海荣(1976.04.06-),女,汉,山东省济南济阳人中级经济师,乡村集体经济管理。

突出的就是,一些管理者想要简化工作流程,使得其工作的操作行为不规范,致使最终的财务资金收支一片混乱。一些村级的财务管理部门,为了杜绝出现财务资金由乡镇保管后发生截留的问题,往往出现了瞒报漏报的问题,使得财务管理档案里面存在很大问题。

(二) 财务工作者业务能力差影响工作效率

首先,农村的财务管理工作往往大学生比较少,其文化水平也比较低,所以其专业性很不足^[5]。此外,还有一些财务工作者在步入岗位之前并未进行过专业的技能培训等,所以其财务数目录往往出现问题,财务资金内容也常常不清楚。其次,农村里的许多村干部一般是5年进行一次选举,每次进行了选举之后就会有相关的财务管理人员进行了更换,所以财务管理工作队伍的专业能力也会出现差距加大,同时稳定性不足的问题。最后,还有一些外派工作人员本身并没有足够强的责任意识,在进行财务管理工作的时并没有履行好自己的监督义务。像这些类似的问题在济阳区一些相对落后的村落中还时有发生,这主要归因于他们思想意识还没有及时转变,这必然会极大地阻碍该地区经济的发展。

(三) 财务工作者业务知识不扎实

由于城镇化水平逐步改善,很多乡村的青年人或者是一些文化水平较高的工作者更愿意到城里工作,所以随着时间的演变,乡村集体的财务管理力量无法得到新鲜血液补充,整个的素质还处于较低水平。而且,目前的很多农村财务工作者比较安于现状,并没有很强的学习意识,与此同时,这些地区也并不是很重视培训工作,如此就更加阻碍了对新的财务管理知识学习,使得他们对财会知识以及计算机相关知识了解不足。还有,很多的农村地区财务工作者频繁调动,常常发生离职的清楚,如此也使得交接工作上往往有很多遗漏之处,这些都不利于财务管理工作的有序推进。

(四) 财务管理工作的不符合实际

现如今,山东济阳区的粮食作物还是重在玉米、小麦等,此外还有一些水果基地、养殖场以及小型工厂等,然而很多的财务工作者在进行相关工作的时候并没有清楚地认识到这一点,他们并未充分整合农民的切身利益,这就导致了财务管理工作脱离了实际,使得农村集体经济在发展中出现了偏离的问题^[6]。就最简单的土地流转这一方面,有一些地区农民并没有在这个工作中得到参与决策的机会,甚至是都没有提出建议和意见的机会,这就使得整个农村及经济发展上比较缓慢。此外,开展财务管理工作的时,缺乏对当地经济状况的分析和考虑,使得集体资源利用上不够科学,这也是导致农

村集体经济发展缓慢的原因之一。

(五) 监管力度不够

第一,负责财务管理的领导部门并没有给出正确的方向或者加以正确的引导,其次有些重视农村的财务管理工作,如果没有出现严重问题或者是他们自身意愿不强烈的话,他们通常并不会主动进行引导及监管工作。因此,这肯定是会导致财务管理中出现混乱的,与此同时,财务资金在进行上报的时候并不及时,这也导致了贪污腐败。第二,监管部门存在监管力度不足的问题,这就使得财务管理的工作缺乏公开力度,村民们没有办法知道钱怎么花了。还有一些监管部门因为各种原因,没有正常做财务审计,使得财务管理中的问题越积越多,无法找到好的解决办法。

三、农村集体财务管理问题优化策略

(一) 健全财务管理制度

首先,必须大力倡导乡镇代管模式,同时还必须对该形势下财务管理范围有一个清晰的认知,包含农村集体经济中的土地补偿、企业资金、农民收入等,都属于乡镇代管,如此方能够保障财务管理工作可以规范高效的进行^[7]。其次,必须建立健全的村级财务管理制度,通过村级发展促使乡镇整体农村集体更快的进步和发展。此外,还要把资金的使用权、所有权以及收益权不变原则落实,在进行财务资金利用的时候可以对管理工作者行为进行约束,将工作者的职权进行明确划分,使得财务管理工作合理有序,最终促进农村集体经济的健康发展。

(二) 提高财务工作者专业水平

第一,对于农村财务工作者,必须加强其再教育工作。要推动以服务为载体的农村集体经济的发展。第二,要适度的改善农村财务管理工作者待遇,可以设置相关的奖惩机制,这样就可以一定程度上激发他们的工作积极性。第三,还应该重视基础知识以及技能相关的培训,在培训后科学设置考核,这样可以考察其学习情况。第四,还应该建立农村的财务管理团队,使得团队中的每个成员专业水平得到强化。第五,要适度提高农村的财务管理工作者的步入门槛,并且在后续工作中加强管理,像是工作审查、绩效考核等,使得他们有更强的工作动力。

(三) 加强基层组织建设

从根本上说,农村的经济发展是与领导者的决策水平和领导力息息相关的,所以,推动农村集体经济是要注意加强基层组织建设,通过强大的领导班子促进地区经济发展以及相关财务管理工作的有序推动^[8]。第一,

必须加强农村选举工作中的公平和透明性,使得每一位优秀党员都可以参选,同时应该尊重民意。第二,必须加强对其工作的监督和管理,使得整个选举过程都是公正公开的,选出讲实话办实事的好干部。第三,还必须确保村民的监督权和参与权,使他们可以监督村干部,而且,村干部也应该充分听取民意,这样良性循环,必然是农村集体经济可以更好的发展。

(四) 结合当地实际发展集体经济

财务管理工作要想科学合理,就应该让集体经济财产符合当地实际,必须对市场现状和人民需求予以充分考虑,使得资金利用率得到提高^[9]。像是轮台县的某村,其支书就是基于市场调研,结合当地的现状,制定了主要种植小麦和玉米,然后辅助种植棉花、水果等的发展策略。这些年,该村在党组织建设以及农村经济发展中都成果显著。所以,要充分利用当地资源,对发展农村集体经济具有重要价值,这也是财务资金利用的重要方向。

(五) 增强财务信息透明度

财务管理本身和村民利益息息相关,所以必须充分考虑财务资金的透明度,使得村民都可以清晰的认识到财务状况。像是一些村庄为了做好财务信息透明,他们专门设立村务公开栏,由村支书给村民介绍相关财务支出,这样当地的村民就会清楚地知道村里的账目情况,打消了他们的疑虑,群众和干部间的关系也会更加亲密,这样也可以减少村民因集体经济纠纷上访的情况。

(六) 加强农村信息化建设

农村信息化建设也必须加强,这也是农村的财务管理未来发展方向。借助互联网技术,可以有效地改善农村财务管理的相关工作效率,与此同时,还可以加强农村的财务管理工作的监督力度,助力农村财务管理工作走向透明化和公开化,使得党群联系更加紧密,有助于基层民主建设的有序进行^[10]。

实现农村信息化,可以使农村财务工作的监管更加全面。像是一些挪用公款、私设金库以及白条抵库的情况就可以借助信息化技术得到及时的检查和监督,使得农村的财务工作更加的合法有序,最终落实全面监督工作。实现农村信息化,还能够规范村级财务公开制度,

促使基层民主管理得到发展和推动。农村信息化建设,会帮助村级财务在内容形式、流程和时间等方向真正实现公开、合理、透明。会计账以及出纳账等等都能在网完成,使得其财务工作透明度增强了。站在群众的角度,他们的知情权也得到了确保,这样也有助于村级财务公开质量的提高,有效完成监督工作。农村信息化,使得数据联网后,生成共享平台,县乡都可以基于工作实际情况进行财务账目数据的调动,能够更为全面直接的对农村财务情况有整体的了解,也可以更为有效的堵塞挪用等问题,使得资金支出以及财务核算工作更为规范,这样财务工作透明度也得到增强,有助于农村财务管理的进一步发展。

四、结语

综上所述,在脱贫攻坚和乡村振兴的战略背景下,必须重视农村经济的发展,农村集体财务管理和整个农村经济发展息息相关,也是农民们高度关注的信息。根据现如今农村财务管理状况来说,农村集体财务管理中也存在一些突出问题。要想解决这些问题,总的来说,就是要健全财务管理制度、提高财务工作者素质、加强基层组织建设、结合当地实际发展集体经济、增强财务信息透明度、加强农村信息化建设等工作。只有做好这些工作,方能在农村经济发展的关键转型阶段,为农村集体经济的发展打下良好的基础。

参考文献:

- [1]田文娟,朱蓉,梁勇.乡村振兴战略下农村财务问题及对策研究——以四川省为例[J].商业会计,2020(12):91-93.
- [2]李成军.论农村集体经济财务管理和监督的问题及应对策略[J].中国市场,2021(08):1-8-109.
- [3]郭晓玲,夏靖妮,王瑢瑢.农村村级财务管理问题及对策探析[J].广东经济,2021(11):86-89.
- [4]诺金.农村集体经济财务管理和审计监督问题探究[J].时代金融,2021(23):84-86.
- [5]阿依吐拉·依明.浅论农村集体经济财务管理中存在的问题及对策[J].农家参谋,2021(20):109-110.
- [6]胡勇,邓定国.农村财务管理存在的问题及对策[J].今日财富(中国知识产权),2020(10):95-96.