

“南水北调”移民村的现状与未来

—以郑州市丹阳村为例

乔子瑜

黄河科技学院 河南郑州 450005

摘要:“南水北调”工程是为了实现全国水资源合理调配,规划区域涉及4.38亿人口的巨大水利工程。移民们为了国家的发展大局做出牺牲,为实现社会、经济、生态的长远可持续发展做出巨大贡献,本文以河南省郑州市丹阳村为研究对象,总结移民村的发展现状,在此基础上为未来发展规划建言献策。继承和发扬“南水北调”移民精神,助力美丽乡村建设。

关键词:南水北调, 移民村, 发展现状, 未来规划

2011年为配合国家“南水北调”计划,河南省南阳市淅川县段共需移民16.2万人。按规划,郑州市需承接安置18,735人,兴建22个移民村庄。其中郑州市荥阳市有东魏营、西魏营、丹阳村三个集中安置点。本文选取郑州地区移民村落之一的丹阳村为研究对象,通过实地探访和调查问卷,展示该村这10年来的发展变化,分析现阶段发展的优势,在此基础上为“南水北调”移民村的未来发展建言献策。

一、丹阳村的发展现状

2012年,作为河南省南阳市淅川县“南水北调”移民工程的第二批移民,丹阳村村民来到了郑州市荥阳市新成立的移民村:丹阳村,这个移民新村由南阳市淅川县白石崖张营村和上集镇的贾沟村合并而成。丹阳,这个名字初看只觉得富有希望,给人一种美好的蓬勃感,经过访谈了解到这个名字是由丹江口库区的“丹”字与荥阳的“阳”字各取一字组成,代表着荥阳与淅川喜结良缘,共建美好家园的憧憬。10年前在淅川县刚发布移民搬迁通告时,许多村民不愿意搬离,村委张书记领着干部们挨家挨户,多次上门讲解搬迁的原因和搬迁的好处,秉持“心安处即是乡”的原则,不厌其烦的劝说,最终得到了绝大部分村民的同意。其中淅川县鱼关村党支部书记王文华为了顺利完成工程搬迁,采取“一对一”的谈话形式,挨家挨户做工作,几乎天天上门拜访村民,以身家性命来担保村民以后的美好生活,打消群众的疑虑,经多次劝导,大部分人愿意搬离原先地区。当然政府也为当地为那些仍不愿搬走的村民另择地块盖起了新房子。搬迁后的第一周由于担心村民对新生活不适应,村里发放饭票,凭借饭票统一到规定的场所免费

领饭。国家还送来米、面、油等生活物资,配备了电磁炉、炒锅等20多种基本生活用品,确保村民一进新家就能吃上热饭、喝上热水。政府还设立了房屋维修、供水、供电、电信、医疗卫生服务等社会公共服务点,共建有120多套新房。警务室、卫生所、超市、幼儿园、健身场一应俱全,保障了村民们的基本文娱生活。国家不仅在政策上有帮助,并且在经济上也有补助,本文在访谈调查中,村民张宝成谈到:“自搬过来后,广武镇政府嘘寒问暖、送米送面,我们都很满意,并且离郑州市也很近,有很多适合的工作,收入也提高了,相信未来会更好。”

从淅川县的一个较贫穷的小山村,到相对繁华的省会城市郑州市,村民们改变的不仅仅是生活习俗、饮食文化等外在方面,更是思想与眼界的开拓。本来以红薯糊涂、面条青菜为主,到现在顿顿有米有肉;从辛苦种麦子、玉米的务农生活到现在以创业、外出务工为主;从一家年收入七八百到几年后的人均三四千;从出远门干苦力活几个月回家一次,到现在能经常回家陪家人。另外,通过当地政府组织的生产技能培训不但实现了青壮年就近就业,连全职家庭妇女们也找到了工作,初步实现了移民群众从耕地就业到劳务就业的转变;从较落后的卫生医疗到现在不出村即可看病,实现了就近就医;从烧柴变成了用沼气;最重要的是孩子们也拥有了更优质的教育资源,改变了义务教育结束就辍学在家放牛耕地或者外出打工的生活。丹阳村村民王改兰在此次调查访谈中讲述:“在老家淅川时一家人种地,农闲时外出打工,农忙时回家帮忙收作物,很少有时间陪孩子,现在有很多工作和发展的机会,不但好就业了而且收入也大大提高了,领导干部还为我们送上米、面、油等生活用品,大家工作、生活都很安心,日子是越过越好了”。这些肉眼可见的变化不仅仅来源于移民村村民共同努力的

作者简介: 乔子瑜(1995年2月),女,汉,河南郑州,黄河科技学院,助教,中国近现代史

结果,更有国家对“南水北调”移民的关心。这次搬迁虽然远离了村民们世代生活的地方,但每个人的发展前景是越来越好。

二、当前移民村发展面临的困境

丹阳村是通过土地调整的方式,集中新建了一个生活社区,合并的2个村组集中居住在社区里。通过实地走访调查,发现本移民村存在以下问题。

(一) 从利于农业灌溉生产的地方到搬迁后靠到不利的地方

丹阳村搬迁之前2个村组的农用地较平整,质量好。村里都打有水井和挖有水渠,哪怕遇到旱年也可以就近抽水缓解干旱。“南水北调”建设征用的主要地类是耕地、经济林地、药材林地、果园、养殖水面。其中,生产用地大都是离水利基础设施非常近的而且水量丰富。而搬迁后的安置区的生产用地是由土丘岗推平的土地,坡度不一,加上不具有原来村落的水利基础设施,极易发生旱涝灾害。村民们被迫改变原有熟悉的生产作物和种植方式,部分村民看“天”决定当年要不要耕作。据统计,2021年,由于郑州发生“7.20”特大暴雨灾害,排水不畅,田地受灾严重,部分村民几乎颗粒无收。

(二) 政策上的不完善导致部分移民权益受损

政策不合理导致权益受损主要表现在移民人口核定上。当前移民身份的核定已经于2012年12月截止了。移民人口一旦核定,后期土地等资源不增加的情况下,新增人口面临着权益受损,他们既不享有其他移民享有的政策补偿,也不享有后期资金扶持。而搬迁前原来的自然村组,村集体会将死亡人口的土地收回分配给新增人口家庭。加上国家整体面临人口老龄化的情况下,意味着很长一段时间内,移民新村都将处于人增地不增的窘境,对于未来本地区的土地承载力是一个考验。

(三) 容易陷入返贫的风险

“南水北调”作为国家重点水利工程,移民是做出牺牲的那一方。扶贫类的易地搬迁与此移民不同,扶贫类搬迁是脱贫手段,改善生存环境是主要目的。而“南水北调”移民出发点带有公益性,它实行开发性的移民方针,主要是是人口安置,目的是保障移民最低生活水平,但是,却有可能因此打乱了原有熟悉的生产生活方式,造成维持生计的主业难以继续。虽然国家在考虑农业安置的同时,还采用结合生产安置、自主安置等办法共同解决环境承载力局限的问题。移民一旦搬迁,除了失去区域资源优势,收入来源变得单一化。移民大多长期从事传统农业,基本上没有其他专长。短时间的生产生活恢复还可以依靠移民补偿资金,但是想要达到或超过移

民搬迁之前的经济水平略显困难。因此,“南水北调”易地安置的移民们在生存技能单一,土地资源有限的情况下,更容易容易陷入返贫风险。

三、继承“南水北调”移民精神,共创移民村的美好未来

在搬迁过程中,负责移民的干部夜以继日奔走在一线,细心向人民群众讲解,积极配合国家工作,尽职尽责的完成各项任务,以人民利益为第一位,始终秉持着为人民群众谋幸福的理念,处处体现出移民地基层党员干部的忠诚担当;移民群众舍小家,为大家,顾全大局,充分体现了无私奉献的精神;安置地附近的原住民,热烈欢迎移居村民,展现了胸怀大义的包容精神,这些共同汇聚形成“南水北调”移民精神。它包括顾全大局、无私奉献的爱国主义精神;持续提升的牺牲奉献精神;与时俱进的开拓创新精神;众志成城的团结协作精神。“南水北调”精神也是中华民族精神在当代的继承和发展,践行“南水北调”精神不仅有利于实现中华民族伟大复兴的梦想也有助于推进基层党风廉政建设。作为“南水北调”移民工程的亲历者们,更应该使之内化于心,外化于行。基于对丹阳村目前的发展现状的分析,建议“南水北调”工程移民村落今后规划应注重以下几个方面的工作,共创移民村的美好未来。

(一) 加强移民村基层党建工作

截至目前河南省的水利工程移民已达204万人,分布在全省的各个地区和县(市、区)。

全省100人以上的移民村有2922个。但现阶段移民村的党群关系不太和谐,党员思想高度参差不齐,集体经济发展水平低等问题在移民村也逐渐显现出来。对于移民村基层党建工作现有问题的解决既能帮助实现移民村长久的安定和经济可持续发展,也是在疫情防控常态化的背景下有效开展各项工作的重要保证。

疫情防控期间,丹阳村基层党员发挥了极大的作用。通过查看丹阳村2020、2021年党组织生活记录本,村“两委”及时成立“疫情防控指挥小组”,做好排查,坚持每日上报,入户宣传。从收集到的问卷调查得出,村民对基层党员在疫情防治宣传和封村情况下生产生活关爱部分最为满意,分别占比62.4%、51%。说明村“两委”党员们工作做的深入人心。十八大以来,党中央更加重视党在农村工作的开展,对于各类移民村的早期规划、中期搬迁、后期安置,更是十分关注。移民地区的工作涉及多方主体共同治理,具有艰巨性、复杂性和长期性。移民村经济社会发展强弱,反映出当地基层党组织引领建设发展的的好坏,因此,要重点加强移民村的

基层党建工作。

(二) 改善基础设施建设, 建设美丽乡村

改善移民村的村容村貌, 整理村史文化, 是开展现代化美丽移民乡村建设的重要途径。因此, 政府应加大财政支持, 启动全方位、多领域的基础设施建设。在实地访谈中, 据丹阳村村民回忆: 在老家生活时, 许多土路土房, 很少有水泥路和砖房, 自从搬到这里, 硬化的水泥路再也不会因雨水的冲刷变得泥泞不堪, 也不再因为下雨而担心房屋安全。近两年来, 村委不仅将村牌重新修整, 同时开展修复老化的基础设施、硬化屋前土地、搭建戏曲大舞台, 乡村面貌大幅度提升, 为群众营造了整洁、美丽的生产、生活环境, 正一步步朝着现代化美丽乡村发展。

(三) 优化提升教育、医疗水平

教育和医疗都是关乎民生的基础工程, 移民村想要彻底改变落后的面貌, 实现长效致远的发展, 就必须重视优化提升教育、医疗水平。以丹阳村为例, 搬迁之前的淅川县张营村, 医疗水平较低, 一位村医要同时服务周围许多村子, 只能治一些感冒发烧的小病, 大病就需要奔赴较远的大医院就治。现在丹阳村村里就拥有固定的诊所, 还有贴心的医疗补助, 医生也贴心为村民服。村民再也不会因为看病发愁。从前要去离家很远的地方上学, 现在村里就设有幼儿园和小学, 村民受教育程度和平均寿命明显提高。

(四) 稳定第二产业, 大力促进第三产业的发展

当前要实现移民村经济的振兴, 可以从产业结构调整方面入手, 通过产业结构的调整, 改变产业结构单一的问题, 从而促进多产业发展。目前的城乡联动发展政策为移民村的产业承接提供了机遇, 尤其是在农业机械化生产水平提高的大环境下, 产业承接能够为大量的农村剩余劳动力提供就业岗位, 这样, 农村居民的收入水平会显著的增加。收入的增加刺激消费, 消费的提升带动经济的发展, 这会构成一个良性循环。以丹阳村为例, 近年来丹阳村经济结构在不断优化, 扩大第三产业比重的同时相应减少第二产业占比。在当地政府的政策支持下积极发展生态旅游业、餐饮业等高附加值产业, 在村里开了许多家带有淅川特色的丹江红野生大鱼坊、石锅羊肉等特色饭店。江鱼麻辣鱼、清炖鱼头豆腐汤等都是

丹江口水库一代有名气的菜品, 并且有一鱼五吃的特色吃法, 将淅川的饮食特色带到了郑州, 成为一大亮点, 不断有人慕名而来, 并以此带动相关服务业的发展。政府在创业方面也有很好的政策: 为移民村跑资金、引项目, 还多次组织生产技能培训、就业技能培训、各类企业招工双选会, 青壮年劳动力基本能够实现就业, 做好后扶, 实现双赢, 不断提高村民收入 and 经济发展水平。

通过“南水北调”工程, 移民们来到了一个新的环境, 在这个移民过程中见证了国家强大的号召力以及所有民众的大局意识和向心力, 从2012年到2022年, 这10年来丹阳村村民们的生活发生了翻天覆地的变化, 也正在向现代化美丽乡村建设不断迈进。不断深入推进乡村振兴战略和农村发展方式的转变, 一个更好的新时代, 一个更好的新农村, 一个更好的新生活画卷正徐徐展开。总之, “南水北调”移民村的建设工作应着力于移民搬得出、稳得住、能致富, 满足高质量精神追求和农村经济的可持续发展而努力。

参考文献:

- [1]雷奕超.农村社区治理现代化的有益探索[J].农村经济与科技,2021第32卷第九期: 258-260.
- [2]黄荣杰.在新时代弘扬南水北调移民精神社会主义核心价值观研究[J]2017第6期: 83-89.
- [3]曾涛等.荥阳市广武镇: 争创文明庭院 绘制美丽乡村新画卷[N]豫视商都,2020-12-01.
- [4]申子仲.荥阳广武“颜值”大提升, 美丽乡村从“一点美”阔步迈向“全域美[N].猛犸新闻.东方今报, 2021-03-12.
- [5]刘丽雅.访荥阳南水北调移民村丹阳[N].中原网,2012-05-07.
- [6]严登才, 施国庆. 农村水库移民贫困成因与应对策略分析[J]. 水利发展研究,2012, 12(02): 24-28.
- [7]孙良顺.水库移民贫困成因与反贫困策略: 基于文献的讨论[J]. 河海大学学报(哲学社会科学版), 2016,18(04).
- [8]本刊编辑部.河南省开展“美好移民村”创建活动[J]. 乡村科技,2018(06): 9.
- [9]许晓红.党建引领搬迁路,同心共圆广厦梦[J]. 支部建设, 2018(34):22-23.