

农业技术推广体系建设中的农村服务中心作用探究

赵英杰 马 娜

山东省曹县青菏街道办事处农业农村服务中心 山东曹县 274400

摘要: 农业技术推广体系承担着国家实施科教兴农国策的重要责任, 可以推动以农业服务社会以及国家保护农业发展这两个体系的建设与发展。在农业技术推广体系中农村服务中心的作用占据主导。但在基层, 当前的农业技术推广体系中仍存在诸多问题, 如管理机制不够全面到位, 技术推广体系的支持力度不足, 推广经费缺乏; 推广农业技术的人员构成不合理, 数量不足; 运行机制僵化, 管理效率低下。本文针对以上问题, 探讨了农村服务中心的作用, 即应充分发挥主导作用, 革新农业技术推广体系, 构建技术推广的支持体系, 明确划分工作职能为公益性职能和经营性职能, 培养农业技术推广人员的专业技能, 积极扶持民间农业科技服务组织, 保护农技推广机构的权益。

关键词: 农业技术; 推广体系建设; 农村服务中心; 作用

Study on the role of rural service center in the construction of agricultural technology extension System

Yingjie Zhao, Na Ma

Shandong Cao County Qinghe Sub-district Office Agricultural and Rural Service Center Shandong Cao County 274400

Abstract: Agricultural technology extension system bears the important responsibility of implementing the national policy of developing agriculture through science and education, which can promote the construction and development of the two systems of serving the society with agriculture and protecting the development of agriculture. The rural service center plays a leading role in the agricultural technology extension system. But at the grass-roots level, there are still many problems in the current agricultural technology extension system, such as the management mechanism is not fully in place, the technical extension system support strength is insufficient, the extension funds lack; Unreasonable composition and insufficient number of personnel for popularizing agricultural techniques; The operation mechanism is rigid and the management efficiency is low. In view of the above problem, this paper discusses the role of the rural service center, which should give full play to the leading role, innovation of agricultural technology promotion system, build a technology support system, a clear division of work function for public welfare functional and operational functions, develop agricultural technology popularization personnel's professional skills, positive support folk agricultural science and technology service organization, protect the rights of agro-technique extension mechanism.

Keywords: Agricultural technology; Promotion system construction; Rural Service Center; Role

引言:

农业技术推广体系承担着国家实施科教兴农国策的重要责任, 可以推动以农业服务社会以及国家保护农业发展这两个体系的建设与发展。长期实行计划经济体制的历史原导致我国的农业技术推广体系虽然在不断革新, 但仍未适应国家当前的发展要求, 如市场经济体制的发展要求、调整农业经济结构的战略要求、加入世贸后

的要求。作为一项具有高风险的公益性活动, 农业技术推广过程中的知识产权难以保障, 农技部门经费不足, 服务职能被削弱是目前农技推广中的困境和阻力, 为了克服阻力, 相关部门需要发挥强有力的主导作用, 包括革新农业技术推广体系, 构建技术推广的支持体系, 明确划分工作职能为公益性职能和经营性职能, 培养农业技术推广人员的专业技能, 积极扶持社会化农业科技服

务组织, 保护农技推广部门的权益。

一、农业技术推广体系建设中农村服务中心主导的意义

1. 促使农业技术推广服务符合公共产品特点。农业技术推广活动并非具体的物质, 而是为农村提供了一种公共服务, 是传播信息、教授技术、提供劳务的一种公共产品。又因为农业技术推广是通过各种载体不同形式传播了丰富的内容, 故而其属性多样, 兼具公共产品、准公共产品和私人产品的特点。当农业技术推广服务作为一种公共产品服务大众时, 直接关联着农业生产和技术, 极易复制和传播, 难以做到保密。故而多数农业技术不具有竞争性和排他性, 推广此类农业技术须由农村服务中心主导。当农业技术推广服务作为一种准公共产品存在时, 因其尚未全面面向公众, 在推广时应制定特殊的制度, 如此类农业技术仅提供给某个经济体或组织内部以促使它们在小范围内推广。此时农村服务中心将不再起主导作用, 而是采取多种服务提供方法, 为特定的经济体创造稳定的外部环境。

2. 促使农业技术推广服务强化农村服务中心服务职能。农业技术推广过程中农村服务中心的公共服务职能未能全面发挥, 提高服务职能才能更好地推广农业技术。农村服务中心应加大农村基础设施建设力度, 确保信息、通信和公共信息服务高效顺畅, 锻炼农民的信息获取和信息运用能力。农村服务中心还应设立清晰的农产品质量标准 and 严格的质量检测机制, 主动高效地帮助农民检测农产品质量, 使农民及时了解农产品出口的标准, 不断加大本国农产品出口贸易顺差, 促进我国农业发展。另外农村服务中心应强化管理协调职能, 对直接管理和间接管理予以同等重视, 完善政策法规并切实执行到位。

3. 促使农业技术推广服务推动新农村建设。我国农业技术推广服务随着经济发展形势的变化也应增加服务内容的丰富性和多样性。具体包括由推广农业技术转化为推广农业科技; 由上而下单方面推广农业技术的模式转化为农村服务中心与农民加强交流积极互动的模式; 由农村服务中心为单一的主导力量推广技术转化为农村服务中心主导其他组织机构加入的多头并举的推广形式; 由农业技术服务转化为以信息技术服务为核心的全面服务。服务内容的以上转变对农村服务中心提出了新的要求, 农村服务中心应重视农业技术基础, 加强技术研究发展高科技技术, 关注技术的实际应用, 加大应用技术后的成果推广力度, 促进当前社会的农业发展; 不再仅

仅关注农业增产, 亦要注重守护环境和资源的循环利用, 完善农村的组织建设; 大力推动农村农业产业化发展, 充分利用信息优势, 促使农业更彻底地服务于社会。

4. 促使农业技术推广服务推动农业持续发展。中国人多地少, 农业收入低下, 与工业相比, 农业在全国经济社会发展中所占比例严重偏低, 农民从事工业和服务业的机会很少, 故而农民整体收入增长仍是难题, 另外城乡差距大导致公共服务质量差别巨大, 加入世贸后也加剧了农产品竞争的激烈程度, 这些因素都不利于我国农业的发展。为此农村服务中心应调整投入资金的比例, 下发更多财政资金到农业领域, 推动农业技术推广体系建设, 增强农业领域的科技发展, 使农业具有可持续发展的动力, 确保粮食储备充足, 生态环境良好。

二、农业技术推广体系建设面临的困境

1. 技术推广体系的支持力度不足, 推广经费缺乏。经过调查, 福建省农业技术推广经费主要来自于中央与本省的拨款, 市县乡三级组织投入的资金很少。其中的多数乡镇财政收入严重偏低, 乡镇农业技术推广工作人员长期工资欠发数额不足, 更缺乏政策方面的资金扶持, 最终既不能给予农技干部经济保障又不能推动农技推广工作的开展。经费不足还导致新的农业技术和优秀成果由于缺乏推广资金不能及时投入实际生产, 劳而无功。农业技术推广设备陈旧未能及时更新导致技术推广形式仍是以人力宣传为主, 不但落后且效果欠佳。另外某些地方还不断从基层农技人员中抽调人才派往其他岗位, 导致农业技术推广人才数量不足, 思想上为了职业前途放弃农技推广工作。

2. 推广农业技术的人员构成不合理, 数量不足。以福建省为例, 第一是农业技术推广人员总体数量少, 每10名农技干部需要服务于一万名农业人口, 相反包括美日德等在内的发达国家, 每10名农技工作者只需要服务于2500名农业人口; 第二是农技推广人员的学历和职称都较低, 基层农技推广人员中, 中专及以下学历人数占据总人数的67.3%, 初级职称甚至无职称占比70.2%, 相反高级职称仅占比3.45%; 第三, 基层农技干部的人员构成不合理, 以年长者为主, 掌握的农技知识陈旧落后, 传统农学知识体系宽泛不细致, 缺乏针对性, 但现代农业需要大量具有农业各环节知识的专业技术人才, 这些环节包括农产品的采摘收割、保鲜运输、制作加工以及经营贸易等。缺乏具体环节的专业人才必然影响农业产业的优化升级。

3. 运行机制僵化, 管理效率低下。农业技术推广服

务机制刻板僵化不能与时俱进,对农技人员的组织管理效率低下,对农技人员的工作评价标准落后,鼓励机制匮乏。对农技工作人员的考核仍然是类比公务员通俗的考核标准,忽视农技推广效果与农业人口的意见建议。由于缺乏鼓励机制,考核中忽视推广效果,即使农技人员的推广工作效果突出也不能得到奖励,这样将会严重打击农技人员的工作积极性,影响他们发挥服务职能,阻碍了我国的农业技术推广工作和农业发展。

三、农业技术推广体系建设中农村服务中心主导的具体措施

1.革新农业技术推广体系。一是应改革创新农业技术推广体系,在新的推广体系中,农村服务中心作为推广活动的主力军要发挥带头作用,农村基层组织是整个推广体系的根基,应强化基层组织能力,农业相关的教育科研企事业单位亦是必不可少的建设力量,要团结协作充分发挥各自优势。从而最终成功建设一个全方位、健全的农业技术推广体系,促使技术推广形式日益丰富,执行机制日益严谨得以更好地服务社会和农业发展。例如在乡镇一级的行政单位建设农技服务交流点,主管县级农业发展;在乡镇一级的行政单位建立兽医站,主管县级畜牧业发展;在乡镇农村服务中心设立农村经营管理办公室这一内设机构,更好地管理公务员群体。使得教育科研机构拥有对农业技术推广组织的经营权利并以政策条文加以规范。二是要推动人事管理体系的健全发展。以每位农技人员的推广服务区中的农作物播种面积、农民数量和行政单位数量为测量标准,保证给予编制的严谨性,确定准确的种植性公益人员编制数量。每个畜牧站公益性人员给予3-5个编制,以畜牧业为主导产业或人口较多的地区可适当增加1-2个编制。农机化公益性人员编制则是每0.6-0.8万千瓦设立1名农机化推广人员,单个乡镇内总数维持在1-3人。农村经营管理人员编制数量是平均每个乡镇3.25人。三是要改进对农技人员推广工作的评价体系。在此体系中设置两个关键标准:农技人员的工作量、农业技术推广的实际成果;一个重要标准:农业人口对农技人员的评价。革新收入分配制度,联系岗位职责完成度和实际工作成果核定农技人员的工资待遇,适当加大对基层农技人员的政策倾斜,促使基层农业技术推广体系蓬勃发展。

2.构建农业技术推广体系的支持体系。长远而言,为了提高我国农业的发展水平,增强国际竞争力,需要以不扭曲贸易的农业扶持政策为基础构建农业技术推广的支持体系。具体包括:第一要遵循世贸组织的原则调

整改进相关法律法规以提供农村服务中心对农业的支持依据。第二要完善农村服务中心的支持结构,将资金拨款到农村服务中心扶持的农业重点技术上。改动农业税收政策减免税赋,为农业发展提供充足的资金和政策上的优惠。最终促使农业产业结构得以优化和升级,寻求新的农业经济增长点。第三要在农业科技的发展上增加财政支出。推广农业科技的经费是公共产品,应保证其使用去向透明化。农村服务中心部门应保证随着财政收入增加而追加投入推广农业科技的经费。第四要加快基础设施的建设,给农技推广机构提供更好的工作环境和更先进的技术,更新陈旧的农业技术设备,优化基层农技推广组织的设施促使农技推广组织更好地承担起服务大众的职能,具备更高水准的技术设备服务于当代农业的发展。全面铺设农业技术信息网络,此信息网络由农产品技术信息、专家咨询信息、网络营销知识、农技数据处理和模拟技术、农业政策措施的支持体系和农技服务体系等构成。统一农产品质量标准 and 质检要求,规范质检流程,加大农村服务中心投资力度^[1]。

3.明确划分工作职能为公益性职能和经营性职能,改变当前基层农技推广机构权责不明的状态。基层农技推广机构的公益性工作职能包括诸多方面,如研究与农业人口切身相关的基础的面向大众的农业技术,学习和借鉴他国领先的农业科技并投入试点,预防和处理农作物病虫害问题,确保农副产品的质量加强检验检疫,监测农业资源和投入品的利用情况,维护生态环境,提供全面的农业相关信息服务,培训农民的生产水平等,应贯彻落实农村服务中心的基本职能。而谈及经营性职能则指农技部门供应农资、治疗动物疾病和农产品生产运输出售等职能,这些职能应顺应市场规律交由企业承担。针对包括繁殖良种农产品和技术咨询在内的普通推广服务,应由农村服务中心牵头制定推广服务的准则和其他机构协作提供服务,更好地承担公益性职能^[2]。

4.培养农业技术推广人员的专业技能,提高整体素质。打造基础知识扎实,业务能力过硬的农技推广专业队伍能够快速进行农业的产业升级,发展现代化的农业。为此,一要严格制定人才准入标准,即通过严格的考试后才能录用农技推广人员,确保选拔的工作人员技能突出。为了保障农技推广人才队伍的发展壮大要严格甄别,降低真正优秀的人员准入门槛,限制非专业技术人员的进入。对于有编制的农技人员,要严格按照事业单位工资标准予以同等的工资待遇并落实工作期间的各项保险。二是持续增加对农技推广人员的综合素养的

培养力度^[3]。鼓励农技推广人员不断更新知识、强化自身能力,主动增强职业技能和业务能力。

5.积极扶持社会化农业科技服务组织,保护农技推广部门的权益。农村服务中心应转变观点和态度,以政策扶持带动社会上其他农技推广服务组织的建立,在人才培养、组织经费、农业项目申报、税收调整、人员管理等方面给予优惠政策。一是每年确立一批具有示范意义的重点民间农技推广服务组织并对它们的经营活加鼓励和指导。对发展势头良好、示范作用明显的农业技术推广组织加以政策倾斜,确立其农业行业中的领头地位。二是农村服务中心鼓励农技经营性服务组织享受良种、农资、机器设备等方面的优惠,加大对此类组织的资金投入以成规模地推广新的农业技术。三是在评定职称、申报项目、检测成果、竞争岗位等各方面,对于农业经营性服务组织和公益性服务组织中的各自工作人

员无差别化处理对待。保证部分农业科研单位的工作人员兼职推广农业技术期间的工资待遇不改变。

四、结束语

农业技术推广体系建设在当前形势下意义重大,农村服务中心要符合实际,把握市场规律,在原有农技推广体系的基础上不断改进和创新,为农业技术推广体系夯实基础,促使农技推广工作正确地朝前迈进,保证农技推广机构的权益。

参考文献:

[1]杨瑞珍.中外政府在农业技术推广体系中的作用比较[J].中国科技论坛,2004(5):4.

[2]周青.农业技术推广体系建设中的政府作用[J].中共福建省委党校学报,2009(10):5.

[3]李迎春.农业技术推广体系建设中的政府作用[J].农业开发与装备,2018(1):1.