

县级畜牧兽医管理体制困境与创新策略

郑跃红¹ 赵娟²

1. 西峡县乡村振兴局 河南西峡 474500

2. 西峡县农业农村局 河南西峡 474500

摘要: 改革开放以来,随着我国各项社会事业的快速发展,畜牧业亦迈入了发展的快车道,从事畜牧业的人员日益增多。在畜牧业快速发展过程中,大量与畜牧业发展不相适应的问题逐步暴露,尤其是动物疫病的频繁爆发,不但对动物身体健康造成严重威胁,影响畜牧业的持续、健康发展,甚至还会对畜牧业造成毁灭性打击。当前,我国县级畜牧兽医管理机制尚不够科学、完善,对县级畜牧兽医工作重视程度有所不足,难以满足开展动物疫病防控工作的实际需求,继而导致当地畜牧业始终无法进入高速发展状态。制定创新策略,科学理顺县级畜牧兽医管理体制是非常必要的。

关键词: 县级畜牧兽医; 管理体制; 困境, 创新策略

Predicament and Innovation strategy of county level animal husbandry and veterinary management system

Zheng Yuehong¹, Zhao Juan²

1. Xixia Rural Development Bureau, Xixia, Henan 474500, China

2. Xixia Agriculture and Rural Bureau, Xixia, Henan 474500, China

Abstract: Since the reform and opening up, with the rapid development of various social undertakings in China, animal husbandry has also entered the fast lane of development, and more and more people are engaged in animal husbandry. In the process of the rapid development of animal husbandry, a large number of problems that do not adapt to the development of animal husbandry are gradually exposed, especially the frequent outbreak of animal diseases, which not only poses a serious threat to animal health, affects the sustainable and healthy development of animal husbandry, but also causes a devastating blow to animal husbandry. At present, China's county-level animal husbandry and veterinary management mechanism is not scientific and perfect, the level of attention to animal husbandry and veterinary work at the county level is insufficient, it is difficult to meet the actual needs of animal disease prevention and control work, which leads to the local animal husbandry has not been able to enter a state of rapid development. It is very necessary to formulate innovative strategies and rationalize the county level animal husbandry and veterinary management system scientifically.

Keywords: county animal husbandry and veterinary; Management system; Dilemma, innovative strategy

建立、健全县级畜牧兽医管理体制不但是保障当地畜牧业健康发展的基础条件,更是对畜牧业健康发展的有力支撑,直接影响着当地畜牧业的发展水平,可在畜牧业可持续发展中发挥显著的积极作用。但我国以往对完善畜牧兽医管理体制的必要性认识不足,尤其是县级畜牧兽医管理体制,还存在不健全、表面化等问题,严重影响县级畜牧兽医管理的整体水平与整体效率^[1]。而县级畜牧兽医管理效果直接决定当地畜牧业养殖的实际

水平,间接影响当地人民的经济水平与生活质量^[2]。结合畜牧业发展实际情况,全面、积极分析县级畜牧兽医管理体制中现存的各种问题,提升相关部门对畜牧兽医管理的重视,科学改进现有管理工作,完善相应管理体制,无疑可有效提升畜牧兽医管理效果,促进县域畜牧业良性发展,提升畜牧业养殖水平与养殖安全。

1 县级畜牧兽医管理体制困境

1.1 重视度不足

我国政府部门要求生产单位主动承担第一责任,当地政府部门承担总责任,其他部门承担授权范围中责任^[3]。但从实际管理情况可发现,现今我国部分畜牧兽医管理部门并未认识到该部门工作的重要性,所以在日常管理过程中,存在明显的执行制度不科学、不严格等缺陷^[4]。未给予相关管理工作充分重视,所以下层职工有样学样,存在违规操作以及不严格落实管理制度等行为。部分领导对现今畜牧兽医管理政策、管理规范、管理法律等缺乏准确认识,不理解畜牧兽医管理的必要性,也没有进行协调配合,在畜牧兽医管理工作中,始终维持观望其他地区的动物疫病防控情况,或等待上层领导发布命令,然后执行相应命令;主动参与到畜牧兽医管理工作中的积极性不足,最终导致畜牧兽医管理工作效能低下,严重影响畜牧业的健康发展。

1.2 运行机制不健全

伴随着畜牧业的高速发展,畜牧兽医管理体制进入了改革状态,对畜牧兽医管理的重要性认识有所提升,多数从业者能够积极配合兽医进行动物疫病防控,提升动物养殖安全性与经济性^[5]。但是部分县级畜牧兽医管理体制并未与时俱进,改革相对片面化,或改革是个面子工程,改革速度缓慢,改革内容不明确,改革监督工作不力,部分县级畜牧兽医管理部门被合并或直接挂靠到其他的部门,最终导致畜牧兽医管理职能分散,很多管理部门参与到这一管理工作中。由于管理职责并未详细划分,各个管理部门的管理职能不明确,管理工作内容有重合,最终导致管理效果不佳,甚至存在管理工作互相推诿、管理工作延缓、管理成本增加、管理效率低下等问题,管理体制中有较多漏洞及弊端存在。部门单位没有明确划分内检单位和外检机构,不好处罚违法部门,难以有效约束职工的工作行为。部分政府部门依然采用传统方法应对动物疫病管理,动物疫病防控效果低下,防控效率偏低。从发展现状看,当前畜牧兽医管理运行机制难以适应相关实际工作,整体工作效果低下,难以充分发挥其职能,甚至会让部分人民对相关工作产生误解,最终抵抗相应工作,无法充分发挥畜牧兽医的实际价值^[6]。部分畜牧兽医管理机构还有设置不合理以及人员配备不齐全等多种问题,工作效率偏低,并未按照工作标准进行工作,整体工作效果低下。

2 县级畜牧兽医管理体制创新策略

2.1 充分认识畜牧兽医管理工作的重要性

为充分发挥畜牧兽医管理体制对养殖业的积极作用与意义,各级人民政府应提升对畜牧兽医管理工作的重视。

2.1.1 只有管理部门或畜牧兽医管理部门上层领导充

分认识到畜牧兽医管理工作的重要性,畜牧兽医在畜牧养殖业中能够发挥的积极作用,对当地畜牧业发展的积极影响,从思想上、认识上、理念上转变,才能提升畜牧兽医管理部门以及兽医本人对相关工作的重视^[7]。鉴于我国畜牧业正处于高速发展状态,国内相关管理部门逐步认识到畜牧兽医管理对畜牧业的积极影响,要求相关管理人员提升对畜牧兽医管理工作的重视,积极转变传统管理方法。但因为短时间内无法适应这一变化,或短时间内领导难以转变对畜牧兽医管理工作的看法,所以管理工作改革速度缓慢。针对这一问题,我国政府部门应积极做好宣传教育工作,通过畜牧业发展状态、畜牧兽医工作内容两者之间的关系,畜牧业高速发展过程中对畜牧兽医工作的要求等知识的宣传,提高相关领导的重视度,促使相关领导主动参与到畜牧兽医管理工作中,达到上行下效的目的,有效转变相关部门职员对畜牧兽医管理工作的看法。

2.1.2 领导认知转变、提升对畜牧兽医管理工作的重视后,必须行动起来,通过一个个行动体现其对畜牧兽医管理工作的重视,加快相关职员认知的转变^[8]。比如组织畜牧兽医管理部门开会,明确该地区现今的畜牧业发展情况、畜牧业规模、畜牧业对畜牧兽医的需求、动物产品质量对人类身心健康的影响等等,要求相关人员积极检查畜牧兽医的工作情况,检查各个养殖场动物情况,积极开展动物防疫检疫工作,提升动物养殖的质量与安全性,保证出现在市面上的动物产品质量符合国家安全标准,促进当地畜牧业稳定、迅速发展。

2.1.3 督促兽医转变认知。兽医是参与畜牧业养殖的主要人员之一,其主要工作内容是诊断、预防、控制、扑灭动物疫情,维护辖区内公共卫生安全,力保区域内不发生重大动物疫情和畜牧业持续、稳定、健康发展。部分兽医固然了解自身工作的重要性,但也会受到上层领导影响,逐渐轻视自身工作,最终出现工作拖拉与工作推诿现象。为此,畜牧兽医管理部门要强化辖区内畜牧兽医的教育和培训,提升对自己所从事工作重要性的认识,督促其深入养殖场(户),了解、掌握辖区内畜牧养殖的实际情况,帮助养殖人员解决生产中遇到的实际困难和问题。工作期间还应严格按照工作标准及工作流程进行动物防疫检疫工作,有效改善执法水平,提升兽医基层管理质量;同时,积极宣传畜牧兽医法律、法规和重大动物疫病防控知识,提升人民群众对兽医工作的准确认识,获取养殖人员及人民群众对畜牧兽医工作的认可与理解,促进畜牧兽医工作的有序开展。

2.2 健全相关管理制度与管理体制

管理制度不健全、管理体制不完善是导致畜牧兽医运行机制不畅的主要原因,针对这一问题,要结合辖区内畜牧兽医管理机制现状,制定有效的方法解决相关问题,健全畜牧兽医管理制度与管理体制。

2.2.1 随着我国对畜牧兽医管理的重要性与必要性认识的提升,相继出台了部分畜牧兽医管理法律法规,但各级畜牧兽医管理部门还没有建立、健全学习管理制度,对这些法律法规的学习和掌握不足,在实际工作中不能科学、合理的运用相应的法律、法规解决问题,难以发挥法律、法规的实际作用,影响辖区内畜牧业发展。针对这一问题,相关部门要积极组织干部职工认真学习现有法律法规,使其充分了解、掌握精神实质,充分发挥现有法律法规的作用。

2.2.2 针对现有管理制度,分析其存在的问题。管理部门过多与管理职能模糊,是影响管理制度发挥效果的主要原因之一。针对这一问题,相关部门应积极做好立法工作,明确各个管理部门的权责,细化、明确每一条管理制度,最大程度上发挥管理制度的价值与效果。在权责分明、管理制度完善且细化的情况下,将畜牧兽医管理工作分配给对应职工,让职工积极参与到工作中,高效率、高质量的完成相应工作,保证管理效果。

2.2.3 当前的畜牧兽医管理管理体制对畜牧业的持续、健康、稳定发展发挥着不可替代的积极作用,但还存在一定问题,其中管理体制不完善就是主要问题。现今管理体制中缺乏有效的监督管理体制,这是导致职工不良行为难以有效约束、工作效率低下的主要原因。结合部门工作情况,创建相应监督管理体制,结合监督管理内容明确奖惩制度与奖惩内容,将监管体制、奖惩体制落到实处,无疑可有效约束职工行为,督促职工高效率高质量完成日常工作,还可提升职工的执行能力,创造优良的畜牧兽医管理氛围。

2.2.4 要不断提升增强畜牧兽医的综合素养。畜牧兽医是畜牧兽医管理部门直接参与畜牧业发展的重要成员,要结合当地畜牧业养殖实际情况,深入基层,针对性的解决养殖场(户)在生产过程中遇到的各种困难和问题,扎实开展动物检疫动物疫苗接种等工作,不断提升畜牧业发展的科技含量。目前从事畜牧兽医工作的人员文化程度参差不齐,专业技能水平不强,对自己所产生的工作缺乏正确的认识,工作积极性不强,无法在实际生产、生活中发挥应有的积极作用,难以提升当地畜牧业发展水平,其综合素养有待进一步提升。针对这一问题,要做好以下几方面的工作:

(1) 对新入职的畜牧兽医工作者,要基于其现有的

学历水平与工作能力,安排经验丰富、文化水平较高的畜牧兽医工作者担当老师,进行岗前培训,明确日后工作地点与工作具体内容,尽快将所学理论知识转变为实践操作技能,帮助其尽快适应相关工作。同时要向新入职者普及畜牧兽医工作标准、工作制度、法律法规,有效约束其工作行为,提高其工作积极性,强化其工作执行力度,促使其始终秉持认真负责的态度,保质保量的完成各项目标工作任务,筑牢动物生物安全屏障,保障公共卫生安全,推动畜牧业可持续发展。

(2) 针对有多年工作经验但工作能力和文化水平一般的畜牧兽医工作者,畜牧兽医管理部门要积极创造机会,安排这一类人员参与畜牧兽医专业技术培训活动,不断提升其专业技能水平,第一时间学习并掌握新型兽医技能,不断提升其专业技能水平,实现科学防疫检疫,用更少的时间做更多工作,提升动物检疫防疫工作的效果与质量。

(3) 每个人在文化水平、专业技能与职业道德素养、工作能力等方面都存在着较大的差异性。畜牧兽医管理部门要适时提供各种适宜的线上、线下培训活动,让畜牧兽医工作者结合自身的实际情况,选择性的学习相关知识,逐步提升其综合素质,促使其切实做到守土有责,守土担责,守土尽责,扎实做好每一项工作。

3 结束语

明确县级畜牧兽医管理体制困境,从提升对畜牧兽医管理工作的重视、健全相关管理制度与管理体制、增强畜牧兽医的综合素养着手解决困境,可提升畜牧兽医管理效果。

参考文献:

- [1] 乔富兴.县级畜牧兽医管理体制困境与创新策略探讨[J].中国畜禽种业, 2019, 15(2): 8.
- [2] 曹占英.县级畜牧兽医管理体制困境与创新策略[J].中国畜牧兽医文摘, 2018, 34(1): 26, 38.
- [3] 甄理, 崔景芳.浅谈县级畜牧兽医管理体制困境与创新策略[J].农家致富顾问, 2020, (20): 252.
- [4] 陈群.浅谈县级畜牧兽医管理体制困境与创新策略[J].中国畜牧兽医文摘, 2018, 34(3): 14.
- [5] 李开强.浅谈县级畜牧兽医管理体制困境与创新策略[J].农家致富顾问, 2017, (16): 73.
- [6] 陈笑笑.浅谈县级畜牧兽医管理体制困境与创新策略[J].农家科技(上旬刊), 2018, (12): 6.
- [7] 谭良华.浅谈县级畜牧兽医管理体制困境与创新策略[J].农家致富顾问, 2017, (12): 109.
- [8] 于长青, 王创, 朱景福等.县级畜牧兽医管理体制困境与创新策略[J].今日畜牧兽医, 2021, 37(1): 83.