

精准扶贫与乡村振兴战略衔接研究

冯 健 张慧琴

黑龙江八一农垦大学 黑龙江大庆 163319

摘 要: 精准扶贫下我国的绝对性贫困已经解决,但是相对性贫困仍然存在,贫富差距过大、城乡二元结构、农业农村发展落后以及农民收入不高等问题亟须解决。按照国家乡村振兴战略规划,在精准扶贫的基础上进一步推动乡村的深度开发,提高乡村的发展水平,缩小城乡发展差距和收入鸿沟,提高农民的生活和发展水平,争取早日实现共同富裕。乡村振兴战略是对精准扶贫工作的进一步提高和升华,既要积极地借鉴精准扶贫的经验做法,还要进一步推动乡村发展,要积极做好二者的衔接工作,从精准扶贫有效地过渡到乡村振兴,保障乡村振兴战略的顺利实施,解决我国目前发展不平衡、不充分的矛盾,推动我国经济社会的稳定发展。

关键词: 精准扶贫; 乡村振兴; 内在关联; 有效衔接; 农村发展

Research on the connection between targeted poverty alleviation and Rural Revitalization Strategy

Fengjian, zhanghuiqin

Heilongjiang Bayi Agricultural Reclamation University Heilongjiang Daqing 163319

Abstract: Under the targeted poverty alleviation, China's absolute poverty has been solved, but relative poverty still exists. The problems such as the large gap between the rich and the poor, the urban-rural dual structure, the backward development of agriculture and rural areas, and the low income of farmers need to be solved urgently. Through the national strategic plan for rural revitalization, we will further promote the in-depth development of rural areas based on targeted poverty alleviation, improve the development level of rural areas, narrow the development gap and income gap between urban and rural areas, improve the living and development level of farmers, and strive to achieve common prosperity as soon as possible. The Rural Revitalization strategy is to further improve and sublimate the targeted poverty alleviation work. We should not only actively learn from the experience and practices of targeted poverty alleviation but also further promote rural development. We should actively do well in the connection between the two, effectively transition from targeted poverty alleviation to rural revitalization, ensure the smooth implementation of the Rural Revitalization strategy, solve the unbalanced and insufficient contradictions of China's current development, and promote the stable development of China's economy and society.

Keywords: targeted poverty alleviation; rural vitalization; Intrinsic relevance; Effective connection; Rural development

在全面建设小康社会的冲刺阶段,习近平总书记先后提出“精准扶贫”和“乡村振兴”两大战略,为小康社会的全面实现及现代化建设的顺利推进提供良方。当前,我国农村精准扶贫进入决胜阶段,乡村振兴处于战略起步阶段,值此两大战略的特殊交汇时刻,分析二者的内在关联,思考二者衔接的有效路径,对于更好地促

进两大战略在实践中平稳过渡,具有重要意义。

1 精准扶贫与乡村振兴有效衔接的重大意义

1.1 缩小城乡差距,融合城乡发展

长期以来受我国城乡二元结构和城市发展模式的影响,快速的城镇化和高速的现代化使乡村与城市之间形成了巨大的差距,城乡在医疗、教育、卫生、社会保障体系以及水、电、公路等基础设施供给方面严重不均衡、不公平的问题日益严峻,这在一定程度上阻碍了乡村治理体系和治理能力的现代化,影响了我国政治、经济、

大庆市哲学社会科学规划研究项目(DSGB2022032)

黑龙江省教育科学规划重点课题(GJB1422184)

社会的可持续发展。为了实现我国“十三五”规划中提出的城乡公共服务基本均等化的目标,完成决胜小康社会的基本任务,党的十九大首次提出实施乡村振兴的重要战略决策,以振兴乡村经济,提高城乡基本公共服务均等化水平,进一步缩小城乡差距,促进城乡融合发展。

1.2 促进乡村全面振兴,实现“三农”现代化

农村是社会经济发展的重要土壤,而“三农”问题是关乎国计民生的根本性任务。自改革开放以来,中央一号文件中屡次强调“三农”问题的重要性,并针对不同时期农村社会发展的需要制定了一系列的政策和制度。为了深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,统筹推进小康社会的建设,全面落实2019年中央一号文件关于农业、农村优先发展的总方针,实现国家“两个一百年”的宏伟目标,在中国特色社会主义发展新的历史时期,针对当前我国农村地区出现的产业、资源、传统文化、社会服务、人口等“空心化”问题,只有以乡村振兴战略为主要抓手,按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求,加快推进农业、农村、农民的现代化,才能实现乡村社会的全面发展和繁荣^[1]。

2 精准扶贫与乡村振兴衔接的路径分析

2.1 目标的衔接

精准扶贫与乡村振兴的最终目标都是一样的,即都是为了缩小城乡差距和贫富差距,建成社会主义现代化强国,实现共同富裕。但是从具体目标的侧重来看,又具有一定的差异性,这是由各个时期的历史特点决定的。

精准扶贫时期,我国还面临严重的贫困问题,贫困人口众多,贫困程度深,有许多集中连片特困地区,贫困者的基本生存、温饱问题没有得到解决,所以精准扶贫的主要目标在于解决深度性、区域性和整体性贫困,解决贫困人口的收入贫困,重点在于保障贫困人口的基本生存和温饱问题。当精准扶贫的任务基本完成,进入到后脱贫时代,乡村振兴战略有着自己的目标定位,需要巩固脱贫成果,进一步解决多元贫困问题,在精准扶贫的基础上进一步发展和升级,解决相对贫困问题,实现脱贫人口的可持续发展。在多个贫困特困区内部分困已经基本解决的情况下,需要进一步着眼于城乡之间的发展,缩小城乡发展差距,打破城乡二元结构,实现城乡一体化发展。所以,精准扶贫与乡村振兴战略在目标上具有差异性,同时也具有递进性,要做好目标之间的转换与衔接,推动乡村振兴战略目标的实现^[2]。

2.2 手段的衔接

为了加快促进脱贫攻坚与乡村振兴的有效衔接,一方面,各基层组织要以扶贫时期原有产业为基础,不断整合地方特色产业,适度扩大产业规模,进一步重组并优化产业结构,提升农产品的品牌意识,精准定位农产品的市场价值、拓宽农产品的销售渠道,促进现有农产品的延伸和扩展。另一方面,地方农产品想要更快地“走出去”,必须先“引进来”,各级村党组织要积极借鉴并应用先进的生产技术、管理理念、营销渠道,促进农产品种植、生产、加工、运输、销售一体化,形成完整、规范、专业化的产业链,推动产业协同发展。

2.3 政策的衔接

一是留用一批。由于精准扶贫与乡村振兴在发展内容上具有一定的重合性,现有乡村基础设施、公共服务、环境整治、基础教育发展、职业培训、产业扶贫等政策措施,在乡村振兴阶段仍然至关重要,可直接纳入乡村振兴的常规政策当中^[3]。

二是延用一批。由于需要巩固脱贫成果,一些扶贫政策有过渡期的设置,需要延用一段时间,如针对重点贫困县的资金和政策支持,需适当延长一段时间。另外,一些脱贫举措后续问题较多,需要加以巩固,相关政策也需要延用。如易地扶贫搬迁政策,其后续建设和搬迁后的就业扶持等政策,也需要持续一段时间。

三是整合一批。如前所述,乡村振兴重在解决城乡发展差距问题,因此城乡融合、统筹发展也是大势所趋。当前,精准扶贫中专门针对农村的低保兜底、医疗扶贫等措施,应纳入统一的城乡社会保障体系,切实落实城乡社会保障一体化。

四是取消一批。那些临时性政策或者已经完成历史使命的政策措施,如贫困户危房改造政策等,则应取消。在此基础上,还要出台一些持续促进乡村振兴的政策措施,如出台一些适用于乡村振兴的人才回归政策、产业扶持政策等,并在政策执行中继续巩固脱贫成果,实现脱贫致富。即便在扶贫领域,也应确立新时期的相对贫困标准和衡量指标。而且由于乡村振兴战略意在促进农村经济、文化、社会、生态、人才的全面发展和整体提升,乡村扶贫则应着眼于多维贫困,确立囊括收入、消费、资产、健康、教育和政治参与等在内的个体多维贫困识别体系,建立囊括产业发展、生态进步、乡风发展、民主治理和收入增长等在内的贫困地区多维发展指标^[5]。

2.4 可持续发展的衔接

精准扶贫时期主要注重物质帮扶,解决基本生存问题,贫困地区基本稳定之后,应该重点加强乡村治理,

提高乡村的治理水平。一是要加强生态补偿, 加强对农村绿水青山的保护, 注重生态环境的保护和建设, 提高村落环境治理水平; 二是要积极健全农村治理体系, 加强乡村日常管理, 打击违法乱纪的行为, 塑造一个安全、安宁、和谐和运转有序的乡村环境, 为乡村的稳定发展提供保障。

同时, 精准扶贫时期出台了相关的兜底保障措施, 如医疗、低保、五保和养老等, 积极开展医生下乡义诊、免费诊断等公益活动, 政府要为一部分人进行兜底保障, 保障他们的基本生存权益。但是, 在乡村振兴阶段, 要使农民的收入有较高的提升, 生活条件得到普遍的改善, 并且享受服务均等化供给, 使农民有持续的收入、宽裕的经济、便利的生活, 实现共同富裕^[6]。

2.5 保障机制衔接

两大战略的一些保障机制是基本相通的, 可以在精准扶贫的相应基础上创新发展。比如, 完善农村基础设施, 提升农村公共服务水平, 夯实农村基层组织建设, 持续改善农村的人才状况和劳力结构等, 既是精准扶贫战略的基本要求, 也是乡村振兴的重要基石。这些措施今后可以在现有基础上进一步创新发展, 如农村基层组织是精准扶贫和乡村振兴的组织保障, 但在精准扶贫阶段, 其使命主要在于动员和组织贫困农户发展生产、脱贫致富, 而在乡村振兴阶段, 其使命就更加多元, 不仅需要发展生产, 还需要同步关注生态保护、文化建设、政治发展等多元内容, 这就要求农村基层组织不断加强自身建设, 以适应乡村振兴对其提出的更高、更全面的要求。值得一提的是, 乡村振兴与精准扶贫均离不开农村信息技术的发展, 当前信息技术在推进农村电商发展、完善贫困数据信息化建设以及扶贫资金监管等方面发挥了积极作用, 将来还应大力开展农村网络基础设施建设和信息技术人才培育工作, 提升农业综合信息服务水平, 走信息兴农和信息强农之路。至于精准扶贫与乡村振兴

战略中差异较大的保障机制, 前者也可以为后者提供经验借鉴。相应地, 在监管考核方面, 精准扶贫主要由行政系统大力推进, 财政资金投入巨大, 因此有着较为严格和规范的考核体系, 而乡村振兴由多方主体协同参与, 且是一个更为全面和相对长期的发展过程, 其考核必然更加复杂, 可以在借鉴精准脱贫评估考核机制的基础上, 探索符合地方特色的乡村振兴动态评估机制, 实现精准扶贫考核机制到乡村振兴考核机制的转化衔接。

3 结语

综上所述, 在后脱贫时代, 需要面临严峻的历史任务, 要进一步解决好相对贫困问题, 缓解城乡差距, 打破城乡二元结构, 破解“三农”问题, 这需要借鉴精准扶贫的经验, 进行动态调整, 转化为乡村振兴战略的思路与方法。要努力做好精准扶贫与乡村振兴战略的衔接工作, 准确地把握二者之间的区别与联系, 构建相应的衔接机制, 贯彻好、实施好乡村振兴战略, 有效地促进乡村振兴, 实现共同富裕。

参考文献:

- [1]吕方.脱贫攻坚与乡村振兴衔接:知识逻辑与现实路径[J].南京农业大学学报(社会科学[6]版), 2020.20(04).
- [2]姜长云.实施乡村振兴战略需努力规避几种倾向[J].农业经济问题, 2018(01).
- [3]尹业兴, 贾晋.脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接的总体思路和政策设计[J].农业经济, 2021(03).
- [4]陆益龙.精准衔接:乡村振兴的有效实现机制[J/OL].江苏社会科学, 2021-09-08.
- [5]李博.乡村振兴中的人才振兴及其推进路径——基于不同人才与乡村振兴之间的内在逻辑[J].云南社会科学, 2020(04): 138.
- [6]郭圳南.论脱贫攻坚与乡村振兴的衔接逻辑[J].农业·农村·农民(B版), 2020(11): 5.