

新乡贤在乡村振兴中的激励机制分析

——基于行为主体分析视角

伍文龙 白佳佳

中共湖北省委党校 湖北武汉 430312

摘要: 人才振兴是乡村振兴的关键,而新乡贤是乡村地区最重要的人才资源之一。基层政府和自治组织要做好新乡贤参与乡村振兴的体制机制建设:在保障新乡贤参与乡村振兴的合法权益的基础上,针对不同的乡贤群体采取多种激励措施,将新乡贤吸纳到乡村治理的体系之中,培育新乡贤文化。在乡村振兴的背景下,新乡贤的参与所承载的不仅是回馈乡里的善意,更是对乡村治理的补充,有利于形成政府与社会的合力,激发乡村的内生活力。

关键词: 新乡贤;乡村振兴;乡村治理;激励机制

Analysis of Incentive Mechanism of new Able Villagers in Rural Revitalization

— Based on the perspective of behavioral analysis

Wenlong Wu, Jiajia Bai

Hubei Provincial Party School of the Communist Party of China, Hubei Wuhan 430312, China

Abstract: Talent revitalization is the key to rural revitalization, and the new able villagers are one of the most important human resources in rural areas. Grass-roots governments and autonomous organizations should do well in the construction of institutional mechanisms for the new able villagers to participate in rural revitalization: on the basis of protecting the legitimate rights and interests of the new able villagers in participating in rural revitalization, we adopt a variety of incentive measures for different groups of the new able villagers, absorb the new able villagers into the system of rural governance, and cultivate the culture of new able villagers. In the context of rural revitalization, the participation of the new able villagers not only carries the goodwill of giving back to the township but also supplements the governance of the countryside, which is conducive to forming a joint force between the government and society and stimulating the internal vitality of the countryside.

Keywords: new Able Villagers; rural revitalization; rural governance; excitation mechanism

一、导论

新乡贤是指与乡村有着人缘、亲缘、地缘等渊源关系,能够满足家乡父老乡亲特定的某种价值期待或利益需求,能够获得村民内心的认可、信服、尊敬的人^[1]。从外延上看,新乡贤既包括本地的精英,也包括心系家乡发展的在外贤达,既包括教师、医生等在体制内工作

的人员,也包括种粮大户、专业技术人员、带货主播等从业人员。在全面脱贫的背景下,新乡贤参与乡村振兴有利于进一步提高农业的发展水平,农村的治理水平和农民的生活水平。新乡贤大多有过外出经历,或求学,或经商,或工作,有着较为丰富的知识、技术、阅历,眼界更为开阔,思路更加灵活,更懂政策,更敏感于乡村地区的资源开发利用^[2]。多样化种植、规模化种植的现代农业需要懂技术、懂市场的新乡贤的参与;基层民主的发展、治理水平的提高和村民自治制度的完善,需要懂政策的新乡贤的有序参与;农村教育、医疗、农技事业的发展更需要具有专业知识的新乡贤的参与。现代农村的发展不只是靠农业,更要发展产业融合提升产业

作者简介:

伍文龙(1996—),男,汉族,安徽芜湖人,在读研究生,研究方向为行政管理。

白佳佳(1992—),女,汉族,河南南阳人,在读研究生,研究方向为行政管理。

附加值和乡村吸引力, 社会主义新农村的建设需要各行各业涌现出更多新乡贤参与乡村振兴。

二、当前新乡贤参与乡村振兴的梗阻

新乡贤参与乡村振兴需要相应的条件跟环境, 要帮助疏通新乡贤参与乡村振兴的梗阻。当前我国的部分乡村地区还存在着基础设施建设不全、基层自治主体缺位和主体身份不对等等问题, 妨碍着新乡贤参与乡村振兴。

(一) 基础设施建设不全

新乡贤中的大多数是要生活在本土的, 要让乡土能留得住人就必须全面完善、提升基础设施建设, 改善乡村地区的居住、生活和工作条件。物流不够规范, 快递的“最后一公里”问题不同程度存在; 投融资渠道狭窄, 银行贷款门槛相对较高, 筹款多靠私人借贷; 互联网成本高, 普及率低, 2021年农村地区互联网普及率仅为57.6%, 远低于欧美国家; 乡村地区学校、医院、养老院等保障性机构不仅数量少于城市, 质量也远低于城市。

(二) 基层自治主体缺位

大量青壮年涌入城市导致乡村常住人口逐渐老龄化、乡村空心化现象。基层自治组织成员大多年龄偏大、文化素质偏低, 对乡村治理积极性不高, 动力不足, 治理能力不足, 难以对新乡贤群体进行引导和帮助。以上问题导致回乡的新乡贤群体容易处于有事不知道找谁的尴尬境地。

(三) 主体的身份地位不对等

在鼓励新乡贤群体参与乡村振兴的同时, 也要注意摆正新乡贤组织的位置, 否则容易出现新乡贤组织错位、越位而凌驾于村“两委”之上的现象。新乡贤组织的强经济作用, 容易剥夺村“两委”的权威; 强势的新乡贤个人的大量的资金援助也容易让村“两委”沾染大量的个人色彩, 甚至侵蚀基层自治组织和乡镇政府的权威。

三、完善新乡贤参与乡村振兴的保障和激励机制

近年来, 逐渐涌现出浙江上虞、诸暨等地新乡贤参与乡村振兴的成功事例, 但是我国各地经济发展水平和基层治理水平不一, 各地新乡贤的数量不一, 对新乡贤资源的开发利用也存在差异。新乡贤大多回馈乡里有余, 参与乡村振兴激励不足, 在乡村振兴向纵深拓展的过程中呈现出融合难、效果低、留不住等突出问题, 限制了“新乡贤”内在功用的发挥^[1]。各地需要根据实际情况制定新乡贤的相关政策, 尤其要站在新乡贤的角度, 处理好急需解决的问题, 保障和激励新乡贤更好地参与乡村振兴。

(一) 保障新乡贤的权益

保障新乡贤的社会福利。由于“新乡贤”群体中相

当一部分是城市户口, 这种非村籍身份使得“新乡贤”在农村的住房、医疗、养老、子女就学等方面缺乏完善的保障机制。在赋予城市户口新乡贤同等的村民待遇的条件下, 也要加强乡村地区学校、医院的建设质量, 在消除新乡贤的身份隔阂的基础上, 促进城乡基础设施均等化。

保障新乡贤的发展权利。新乡贤的出现主要是由于政府的推动, 要留住新乡贤就必须要让新乡贤在农村地区获得更好的发展, 在实现自身发展的基础上才有可能带动更多村民共同富裕, 这也是乡村振兴的应有之义。为实现新乡贤更好地发展, 就必须要加强基础设施建设, 新时代背景下, 尤其加强网络普及、物流建设和融资帮扶。

(二) 提高新乡贤的待遇

将新乡贤带回乡村不是目的, 最终要让新乡贤在各自岗位上更好地建设乡村。在保障新乡贤的生活和发展需求之后, 接下来就要做好激励和表彰机制: 激励艰苦奋斗的新乡贤, 表彰做出重大贡献的新乡贤。根据是否在场, 可以将新乡贤分为在场新乡贤和不在场新乡贤, 两者参与乡村振兴的形式不同, 需要采取不同的激励策略。

在场新乡贤大多在乡村从事经营管理类和技术性活动, 村“两委”要提高对于在场新乡贤资源的开发利用能力, 通过多种手段积极引导在场新乡贤参与, 既利于集体也利于个人的事业, 从而带领村民致富。同时, 注意挖掘文化类在场新乡贤的作用, 鼓励其文化创作, 可以通过发展村集体公共事业的方式激励之。鼓励通过村集体资金和社会资助等方式成立基金会, 设立奖金支持农村新兴领域和文化领域的创新, 评选模范新乡贤。

不在场新乡贤参与乡村振兴更多地带有慈善性质^[4]。马斯洛的需求层次理论认为人在满足低层次的需要后, 会追求更高层次的社会尊重和自我实现需要。不在场新乡贤投入乡村振兴既是出于自我实现的需要, 也是无形中受到光宗耀祖的传统思想的影响。政府可以考虑重建旌表制度, 表彰各位为乡村建设做出突出贡献的新乡贤。在有条件的地区鼓励建立村史馆、乡贤纪念馆, 在馆内镌刻上对本地区发展做出突出贡献的先乡贤的事迹, 供人们参观、学习。

(三) 支持新乡贤参与乡村治理

乡村治理水平的提高是乡村振兴的题中之义。积极吸纳新乡贤参与乡村治理是提高乡村治理水平的重要途径, 也能缓解乡村人才流失造成的治理能力不足问题。新乡贤积极参与乡村振兴事业, 会内生出足够的动机参与乡村治理, 同时新乡贤群体也有着足够的能力治理乡

村。此外,吸纳新乡贤进入治理体系,意味着实现了新乡贤治理身份的转换,能极大增加新乡贤的归属感和认同感,激发新乡贤办事、创业的热情。

新乡贤通过加入基层自治组织和党组织参与基层治理。支持新乡贤依法公平公正参与村委会选举工作,也可以对新乡贤进行聘任,吸引优秀新乡贤参与基层治理,创建多元治理模式。规范基层治理的进入门槛,探索选拔与选举并行的基层用人模式,提高基层治理者的福利待遇,吸引优秀的新乡贤进入村“两委”。

新乡贤通过参与新乡贤组织进入治理体系,抑或是以个人身份进入乡村治理体系。通过建立新乡贤人才数据库,根据不同新乡贤掌握的技能 and 资源进行分类,引导、帮助各新乡贤在其擅长领域发光发热。其次,可以成立专门组织,如:乡贤理事会、乡贤议事会等^[5]。新乡贤在这些组织里,能集中了解村中出现的矛盾与问题,也可以交流看法,为村“两委”提供方案建议,有助于实现政府治理和社会自我调节、居民自治良性互动的基层治理格局。

(四) 培育新乡贤文化

优秀的文化能鼓舞人、激励人、引导人。培育积极、向上的新乡贤文化能引导和激励更多新乡贤更好地投身到乡村振兴的事业中来。

新乡贤群体的产生和发展过程就是新乡贤文化的建构过程。传统乡贤文化产生于农耕社会,主张“崇善扬德、扶危济困、睦邻友好、诚以待人”等优秀道德品质^[6]。新时代,乡村振兴不仅要实现农村产业兴旺、生活富裕、生态宜居、乡风文明,也要实现法治、德治、自治的治理融合。古代乡贤是乡村秩序的守护者,新乡贤是乡村振兴的参与者和促进者^[7]。发展新乡贤文化需要对传统的乡贤文化进行批判性继承。首先,要尊重文化自身的发展规律,吸取传统乡贤的一些做法,如置办义田,置办义庄,资助乡里教育事业,发展村集体事业,关注孤寡老人等。其次,要找准“乡贤文化”与“社会主义核心价值观”二者的内在契合点^[6]。将“乡贤文化”内嵌于“社会主义核心价值体系”之中,以社会主义核心价值观中的核心理念来诠释“乡贤文化”的当代价值。最后,新乡贤文化的培育需要切实的措施。不仅要宣传做出突出贡献的新乡贤的事迹,重点是要培育村民对于乡土的感情,这份感情不只是来源于文化广场之类的设

施,更多的是来源于乡村文化氛围——广场修得再好,也不如跳广场舞的人多来的好。还可以通过在中小学开设具有本土特色的校本课程,介绍当地的风土人情,历史文化,培养青少年对于乡土的感情。

四、结语

在逆城市化和城乡一体化发展的趋势下,大量新乡贤参与乡村振兴是历史潮流。同时,基于新乡贤主体的利益考量分析其参与乡村振兴的动机,探讨如何采取措施,以及采取哪些措施激励在外的乡村精英回归乡村、支持家乡建设,是顺应潮流的举措。本文聚焦于新乡贤主体身份,通过保障其回乡的各项权利,加强乡村地区的各项物质条件和制度、文化建设,目的是增强乡村地区的发展潜力,吸引更多新乡贤群体建设新农村。本文分析的策略更多的是针对回乡工作的在乡新乡贤,同在外新乡贤相比,这些在场新乡贤更能切实的体会到乡村内存在的问题与潜在的发展机遇,也更愿意加强乡村各方面的建设,是促进乡村振兴的内生性动力,当然也不否认在外乡贤的援助对于乡村发展的重要支撑作用。

乡村是农民的乡村,农民永远是乡村的主体。在新乡贤参与乡村振兴的过程中既要注意引导、教育农民,更要相信农民。既要为新乡贤参与乡村振兴搭建平台,发挥新乡贤作用,也不能忽视村民的作用。

参考文献:

- [1]李岁科.新乡贤参与乡村振兴的价值、困境与优化路径[J].原生态民族文化学刊, 2021, 13(04): 26-34+153.
- [2]徐学庆.新乡贤的特征及其在乡村振兴中的作用[J].中州学刊, 2021(06): 67-71.
- [3]张雨薇,武晋.任务型经纪:新乡贤参与乡村治理的新范式——基于桐乡“乡贤+三治”融合的田野观察[J].西北农林科技大学学报(社会科学版), 2021, 21(06): 42-51.
- [4]王文龙.新乡贤与乡村慈善:资源整合、项目对接与激励机制创新[J].云南民族大学学报(哲学社会科学版), 2020, 37(02): 52-57.
- [5]孔新峰,齐高龙.推进新乡贤融入农村基层治理的思考[J].北京行政学院学报, 2022(01): 40-46.
- [6]刘志艳,林文.新乡贤参与乡村治理的实现路径[J].中国农业资源与区划, 2021, 42(12): 253+262.