

# 诸城模式（农业产业化）存在问题及对策

邱家辉<sup>1</sup> 王炳武<sup>2</sup> 刘岩伟<sup>3</sup>

1. 诸城市舜王街道三区共建服务办公室 山东诸城 262214

2. 诸城市桃林镇科技文化体育中心 山东诸城 262222

3. 诸城市舜王街道财政社保服务中心 山东诸城 262214

**摘要:** 本文通过对诸城模式（农业产业化）分析，针对当前存在问题提出了加快农业产业化发展的新思路新举措。

**关键词:** 农业；农业产业化；问题及对策

## Problems and Countermeasures of Zhucheng model (agricultural industrialization)

qiujiahui<sup>1</sup>, Wang Bingwu<sup>2</sup>, liuyanwei<sup>3</sup>

1. Zhucheng Shunwang sub district co construction service office Zhucheng 262214

2. science, technology, culture and Sports Center, Taolin Town, Zhucheng City, Shandong 262222

3. Zhucheng Shunwang Street financial and social security service center Zhucheng, Shandong 262214

**Abstract:** Based on the analysis of Zhucheng model (agricultural industrialization), this paper puts forward new ideas and measures to speed up the development of agricultural industrialization.

**Keywords:** Agriculture; agricultural industrialization; problems and Countermeasures

在国内农业界有一句话：“全国农业看山东，山东农业看潍坊，潍坊农业看诸城和寿光”，寿光因为大棚菜种植和建立了全国大棚菜批发市场而闻名，而诸城则是因为农业产业化而闻名。习近平总书记指出：“贸工农一体化、农业产业化经营就出自诸城、潍坊，形成了诸城模式、潍坊模式、寿光模式。”，两次都是先提到诸城，说明总书记对诸城农业产业化模式的认可和肯定。

### 1. 诸城模式（农业产业化）起源与发展

农业产业化是上世纪90年代初，山东省在总结农业和农村发展经验时提出的。诸城市是山东农业产业化发展起步较早，也是发展较完善的地区之一。八十年代中期，诸城实施商品经济大合唱，这是农业产业化理念的萌芽；八十年代后期，诸城外贸公司推行贸工农一体化，产加销一条龙，采取公司加农户的方式，帮助农户建鸡场，从育苗、鸡雏、饲料到防疫、宰杀、销售，对农户养鸡提供系列化服务，这是产业化的雏形；1990年，山东省委、省政府在诸城召开农村工作座谈会，推广了贸工农一体化的经验做法。1993年，诸城正式提出农业

产业化战略。新世纪初，适应“入世”的要求，诸城又大力实施农业国际化战略，通过培育壮大外向型龙头，开拓国际市场，加快建立农业标准化体系等措施，进一步推进了农业产业化升级。目前，诸城市食品及农副产品加工为主的农业龙头企业发展到近千家，其中规模以上79家，去年实现营业收入765亿元。营业收入过亿元企业23家，其中过100亿元企业3家、过50亿元1家、过10亿元1家。拥有诸城外贸、山东得利斯食品有限公司、诸城龙海水产城等三家国家级重点龙头企业，龙头企业连接了30多万农户，有100多种农产品销往30多个国家和地区，40多万农村劳动力有14万人搞种养，10万人搞加工，10万人搞流通，6万人搞劳务输出，农民收入的70%直接受益于农业产业化经营。今年，诸城外贸公司、山东得利斯公司、山东惠发食品有限公司、山东佳士博食品有限公司、山东华宝食品有限公司、山东仙坛诸城食品有限公司等企业引领预制菜产业发展新风潮，诸城的农业龙头企业在改革发展中不断做大做强，为农业农村发展打下了坚实雄厚的基础优势。

诸城模式(农业产业化)从萌芽到发展升级十多年间,诸城农业产业化的规模和经营水平不断提升,农业产业化表现出强大的生命力和发展潜力。但是,诸城的农业产业化仍处于成长阶段,而且随着建设社会主义新农村的逐步深入和中央一系列惠农政策的制定出台,农业产业化经营涌现出许多新情况、新问题。

## 2. 诸城模式(农业产业化)存在的主要问题

### 2.1 农业龙头企业问题

目前诸城市农业产业化中的龙头企业发展面临的突出问题是:

一是龙头企业规模小,带动能力差。国家级、省级龙头企业与先进地区相比,规模小、数量少,对农民的带动能力还不强。

二是发展资金的不足。多数农字号龙头企业因为受信贷政策影响,缺乏足够的资金,影响到规模的扩大和市场的拓展,最终制约了龙头企业的进一步发展和扩张。

三是许多龙头企业与农户之间的合作仍属松散型合作,即处于产业化经营的低层次阶段,导致农户和企业之间的利益纽带影响不显著,约束力不够。

四是龙头企业技术设备落后,科技含量低。尤其是深加工、高附加值、外向型企业少,产品趋同性较强,低水平重复建设问题严重。

### 2.2 农村合作组织问题

农村合作组织主要模式有三种,即:专业合作社、专业协会、股份合作社。

诸城现有农村各类专业合作组织有2005家,但面临着运行质量不高、合作社内部管理不善等一系列的问题。绝大部分合作组织都不规范,只追求经济效益,没有能力为农业经营主体提供必要的信息、技术、销售服务,即使有些组织开展服务,也单纯停留在浅层次上,处于一种小规模、低水平、分散经营、各自为政的状态。

### 2.3 农民科技素质低问题

农民作为农业产业化经营中的经济主体,身处农业产业化经营环节中最低层。无论农业科技如何先进,农业生产所面对的自然风险与市场风险使得农民不可能完全摆脱“靠天吃饭”以及“市场弱势地位”的境地。同时,由于现在多数务农农民年龄偏大、文化水平低等制约,造成农民缺乏现代科技知识、劳动手段原始等,直接影响农业产业化经营水平和发展进程。

### 2.4 增加投入降低成本问题

近年来,诸城市积极争取和落实上级各项扶持政策,逐步建立起长效而稳定的促进农业产业化发展的投入机

制。但产业化经营,涉及生产关系的调整和生产力的优化组合,是一项政策性很强的工作,投入的力度、针对性等还不完善,结合区域实际,诸城市正在探索出台财政税收金融等方面的扶持政策。

## 3. 解决办法

### 3.1 做大做强龙头企业

一是大力发展龙头企业。鼓励具有比较优势的农业企业,通过参股、控股、兼并、联合等方式,扩大规模、增强实力,发展成为大型农业龙头企业;鼓励打破地区、行业和所有制界限,积聚优质资产,实行强强联合,扶持龙头企业向规模化、集团化发展。

二是用现代企业制度规范龙头企业的发展。在龙头企业发展中注意引入现代公司制度,做到政企分开、明晰产权划分、确定产权主体。

三是提升龙头企业核心竞争力。要加大对农产品生产、加工技术开发的投入力度;建立和完善龙头企业的技术研发中心,形成自身的核心技术;吸纳高级优秀的技术人力资源,形成强大的核心竞争力。

四是多种方式解决资金困难问题。其主要有:中央和地方财政扶持;鼓励和吸收工商资本、民间资本进入农业产业化领域;广泛开展多层次、多形式的招商引资活动,广泛寻求合作伙伴。引进国外资金、技术和项目,选择龙头企业中的优势项目和名优品牌,开展招商引资,扩大合作领域,谋求共同发展。

### 3.2 提高农村合作组织质量

一是加快发展农村合作经济组织。以政府经济技术部门、供销社、龙头企业或专业大户、农业技术人员为依托,创建合作经济组织。以自愿为前提,以产权为纽带,实行生产要素的优化组合,使农民利益与合作组织利益联合起来,特别是鼓励和支持农民自主建立各种专业合作社、专业协会以及其他形式的合作与联合。

二是规范农村经济合作组织的运作。借鉴先进国家和地区的经验做法,把合作经济组织真正办成一个自主经营、自负盈亏、依法登记、照章纳税、自我约束、自我发展的经营实体,同时明确农民的主体地位。

三是建立农民与农村合作组织的利益联结机制,合作组织与农户利益共享、风险共担,农民从合作组织的服务中得到利益、合作组织通过服务获得收入。

### 3.3 培育新型高素质农民

一是抓好新型农民的培训。以培养“有文化、懂技术、会经营”的新型农民为目标,构建县域农民职业教育和培训网络,发展城乡一体化的中等职业教育,加快

实用技术人才的培养,重点培训种养能手、科技带头人、农村经纪人和专业合作社领办人等,把龙头企业、农民专业合作社的培训列入政府扶持范围,充分发挥其技能培训、技术推广的作用。抓好龙头企业配套基地建设,发展农产品加工企业,推进农村土地规模化、农场化经营,实现农民的就地转移,使农民变“农业工人”。

二是抓好农民和企业综合素质同步提高。双方在合作中应具有相互协作、利益共享、风险共担的道德意识,利益主体之间的合作既是一种有合同约定、有资金联系的商业关系,也应该是一种有着坚实道德基础支撑的团队成员的关系。

### 3.4 政府投入问题

一是财政扶持。落实中发[2020]1号和鲁发[2020]1号文件精神,市级财政增加农业产业化专项资金,支持龙头企业开展技术研发、节能减排和基地建设,通过贴息、担保、补助、奖励等形式,加大对农业产业化龙头企业、农民专业合作社的扶持力度。

二是税收优惠。1、国家级、省级农业龙头企业从事种植业、养殖业和农林产品初加工取得的收入,与其他业务分别核算的,企业所得税享受不同程度优惠。2、对财务核算制度健全、实行查账征税的农业龙头企业,其研究开发新产品、新技术、新工艺所发生的技术研发费,按规定予以税前扣除。3、对从事农业生产的龙头企业、合作组织销售的自产农产品,免征增值税。对龙头企业、合作组织直接用于农、林、牧、渔业的生产用地,减免征收城镇土地使用税。

三是金融支持。加大信贷投入。加大对农业结构结

构调整、龙头企业、专业合作组织和农村基础设施的信贷投入,尤其对认定的全市重点农业产业化龙头企业要给予重点倾斜;实行优惠利率。对已认定列入重点支持范围的农业产业化龙头企业贷款执行优惠利率;搞好外汇、保险、担保服务。对需要外汇贷款的龙头企业,外汇指定银行积极给与支支持,联系出口信用保险公司要积极为龙头企业的农产品提供信用保障,促进龙头企业扩大出口贸易。

四是优化环境。重点龙头企业的生产用水,由诸城市主管部门落实供水保障措施。实行城乡同类用电同价政策,对符合农业生产用电规定的现代化或专业化种养业龙头企业,执行农业生产用电电价政策。龙头企业发展和建设所需用地视同重点项目建设用地,在符合土地利用总体规划的前提下优先安排。农产品生产基地、农产品临时性收购场所、农林种养殖场和农业设施用地,视同农业生产用地。

### 4. 结束语

诸城农业产业化主要成效:带动了农业增效和农民增收,扩大了农业对外开放和农产品出口,提高了农民素质,构建了统筹城乡发展的有效载体,促进了农业向现代化转变。2021年,诸城市农村居民人均可支配收入25725元,比潍坊平均水平高1718元;比全国平均水平高出6000多元。

### 参考文献:

- [1]诸城市乡村振兴工作讲话;
- [2]赵治国.诸城市农业产业化战略研究;
- [3]中共潍坊市委党校“三农”课题组.农民、农业和农村问题研究。