

# 浅析乡村振兴战略下的粮食安全问题

侯小育

周至县农业综合开发服务中心 陕西西安 710400

**摘要:**“五谷者，万民之命，国之重宝”。粮食是安天下、稳民心的战略物资，人民生活的基本生活必需品。几千年来，填饱肚子一直是人类最重要的命题，寻找各种五谷杂粮，并提高产量是科学家最重要的生命探索。可以说，粮食稳，人心定，国运昌。

今年以来，俄乌冲突带给全球粮食市场的冲击波还在持续，很多国家承受着粮价和食品价格大幅上涨的压力，我们也面临着严峻的粮食安全形势。袁隆平院士曾说，当前中国最大的问题，不是经济发展快与慢的问题，而是面临的粮食安全危机。本文试从陕西省周至县调查入手，探析在乡村振兴战略下的粮食安全问题和解决路径。

**关键词:** 乡村振兴；粮食；安全

## Analysis on food security under the Rural Revitalization Strategy

Hou Xiaoyu

Zhouzhi Comprehensive Agricultural Development Service Center, Xi 'an 710400, China

**Abstract:** “The grain, the life of the people, the heavy treasure of the country”. Food is a strategic material to secure the world and stabilize the people's hearts and a basic daily necessity for the people's life. For thousands of years, filling the stomach has been the most important human proposition, looking for all kinds of whole grains and increasing the yield is the most important life exploration for scientists. It can be said that food is stable, people, the country. Since the beginning of this year, the shock wave of the conflict between Russia and Ukraine on the global food market is still continuing. Many countries are under the pressure of sharply rising food prices and food prices, and we are also facing a severe food security situation. Academician Yuan Longping once said that the biggest problem in China is not the fast and slow economic development, but the food security crisis faced by China. This paper starts with the survey of Zhouzhi County in Shaanxi Province to explore the food security problems and solutions under the rural revitalization strategy.

**Keywords:** rural revitalization; food; security

乡村振兴战略是继脱贫攻坚战略之后，我国实施的又一“三农”工作大战略，其中粮食问题是乡村振兴战略的核心基石之一。当前，我国粮食安全问题主要体现在三个方面：

### 1 数量不安全

这里，我用一组数据说明。2021年中国粮食总产量6.3276亿吨，进口粮食1.6亿吨，较2020年增加13.9%，占我国当年粮食产量的26%。也就是说，我国每消费100斤粮食中，大约有26斤是进口来的。其中，在我国所有进口来源国中，美国为第一大粮食进口来源国，占我国粮食进口比重达到37.3%，其次是巴西，占到35.3%。美

国和巴西两个国家合计进口数量占到我国粮食进口总量的73%。<sup>[1]</sup>究其原因，主要有以下几方面：

#### 1.1 耕地和粮食种植面积不断下降

“民非谷不食，谷非地不生”。耕地是粮食生产的命根子。由于产业结构调整，经济作物、果树、蔬菜、苗木花卉、养殖业、渔业等产业迅猛发展，加之城镇化步伐迅猛发展，耕地和粮食种植面积不断下降。《第三次全国国土调查主要数据公报》数据显示，10年间我国现有耕地面积，实际上要比第二次全国国土调查的时候少了1.13亿亩，现有耕地面积约19.18亿亩。而那些减少了的耕地面积，有的变成了园地（约0.63亿亩），有的变成了

林地(约1.12亿亩)。2021年,全国粮食播种面积17.64亿亩。<sup>[2]</sup>

### 1.2 消费结构大量消耗粮食

我国的酿酒业、养殖业等大量消耗粮食。2021年,我国酒类消费约消耗粮食数量在1800万吨左右。全国养殖业饲料消耗量约为4.5亿吨,占全国粮食总供给的47%。加之,我国居民饮食方式造成大量的粮食浪费。2021年,我国城市餐饮浪费的粮食多达300亿斤左右。

### 1.3 粮食作业人员大量减少

随着种粮成本增加,粮食产值下降,我国目前农村种植粮食人员急剧下降,基本为50岁以上人群,粮食种植面临着年轻人“不愿种、不会种”的局面,影响粮食种植的未来。据我们实际调查,周至县粮食种植面积不足10万亩。周至县每年的储备粮轮换,80%以上是武功、扶风等县收购的。

## 2 质量不安全

“食不净则多病,食不尽则多蝇”。

### 2.1 农药、化肥等导致的耕地和粮食质量不安全

粮食是事关人民基本生活的农产品,为了提高粮食产量,过去农业生产大量依靠化肥、农药、薄膜等,由于过度使用,部分耕地出现板结、酸化、塑膜化,带来严重的源头污染问题,大量农药残留导致更高的健康风险。

### 2.2 各类食品添加剂导致的粮食质量不安全

个别粮食加工企业在生产经营中,掺杂使假,以次充好,滥用添加剂等,导致不符合卫生标准的粮油流入市场。

### 2.3 转基因作物导致的粮食质量不安全

目前中国的转基因粮食作物主要有大豆、玉米、花生。欧洲对种植转基因农作物的反对呼声日益强烈并严厉抵制,我国目前对转基因作物按照“非食用-间接食用-食用”路线图进行。

## 3 存量不安全

### 3.1 储备粮存量不足

《国家粮食安全中长期规划纲要(2008-2020年)》中明确规定:“各级要进一步完善粮食储备调控体系,增强宏观调控能力,保障粮食安全。储备数量按产区保持三个月销量、销区保持六个月销量的要求,由粮食行政主管部门核定。”周至县目前户籍人口69万人,常住人口58.5万人,城镇居民人口18.22万人。按照国家“粮食产区的地方储备粮食储备水平按地方城镇居民每人每月18公斤,且不低于三个月的消费量”的标准计算,周至县粮食储备规模应该为9839吨,目前周至县仅储备县

级储备粮5000吨。如果按69万人口的需求应储备36720吨。根据市粮食局对地方储备粮规模的通报情况,西安市各县市区都建立了适度的地方粮食储备体系,其中:鄠邑区人口60万,储备粮15000吨;高陵区人口35万,储备粮7500吨;阎良区人口28万,储备粮7500吨,我县目前储备粮规模在西安市各区县中数量最少。

### 3.2 群众粮食储备量极少

据调查,周至县城镇居民基本保持20斤左右的面粉和小米成品粮储备量,农村居民普遍不再保留粮食储备仓储设施,没有原粮储存,仅保持50斤左右的面粉和20斤左右的小米成品粮储备量,不具备粮食安全储备量。

### 3.3 粮食仓储水平亟待提升

周至县域粮库的总仓容75771吨,有效仓容57315吨,高大平房仓仅有辛家寨分库一座(有效仓容11300吨)。<sup>[3]</sup>其中90年代以前所建仓容占比在80%以上,仓储功能及附属设施已不符合现代粮食物流基本要求,仓储水平亟待提升改善。

## 4 建议路径

鉴于目前我国粮食安全问题日益突出,中央强调指出,“中国人的饭碗,任何时候都要牢牢端在自己手上,我们的饭碗主要装中国粮”。按照这个要求,作为农业大县和产粮大县,应始终胸怀“国之大者”,进一步重视粮食工作,进一步加强粮食工作投入,确保粮食安全。

### 4.1 不断扩展种植面积,确保粮食数量

4.1.1 落实耕地保护制度。严格落实粮食安全党政同责,实施最严格的耕地保护制度,持续开展撂荒地整治等,处理好种粮与发展农业特色产业的关系,坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。建议各镇街在农业种植结构调整中,从全县生产大局出发,统筹兼顾,合理安排,确保粮食种植面积。

4.1.2 积极推进耕作制度改革。挖掘土地资源潜力,通过扩大粮苗、粮菜等间套复种面积,努力提高复种指数,深入开展高标准农田建设活动,鼓励和引导粮食种植向种粮大户和专业合作社集中。

4.1.3 调动农民种粮积极性。稳定和加强种粮农民补贴,提升收储调控能力,坚持完善最低收购价政策,扩大完全成本保险和收入保险范围。创新经营方式,培育家庭农场,发展适度规模经营,把一家一户办不了、办起来不划算的事交给社会化服务组织去办,解决种粮群众生产成本偏高问题,让农民种粮有钱赚。<sup>[4]</sup>

4.1.4 加大节粮宣传工作。从宣传、教育、文化等部门做起,特别是在幼儿园、中小学学生中开展节粮教育,

倡导全县形成良好的粮食消费观。

#### 4.2 不断优化种植结构, 确保粮食质量

4.2.1 提高站位。优化种植结构, 实现优质优价, 把满足居民营养健康多元化需求, 作为新时期保障粮食安全的重要使命。除了在数量上协调供求关系之外, 在更高水平上保障县域粮食安全, 未来农业供给侧改革要把粮食质量考虑在内。<sup>[5]</sup>

4.2.2 因地制宜优化结构。充分利用各镇优势资源, 进行种植业结构调整, 宜麦则麦, 宜谷则谷, 宜豆则豆, 宜薯则薯, 使各镇的粮食作物各具特色。

4.2.3 建设周至县粮油质量检测中心。对全县粮油质量进行检测控制, 保证全县群众能够吃到优质、营养和符合卫生质量标准的粮食品种。

#### 4.3 不断提升县级储备设施, 确保粮食存量

4.3.1 加强仓储基础设施建设。参照西安市长安区、鄠邑区等每年拿出大额粮大县奖励资金, 用于粮食仓储建设的经验, 建议政府按比例拨补产粮大县奖励资金, 建设高大平房仓, 彻底解决我县粮食企业仓储基础设施落后局面, 确保我县储备粮承储资格, 保证我县粮食安全。

4.3.2 增加县级粮食储备。根据周至县粮食储备现状, 建议增加5000吨县级粮食储备, 既加强粮食安全, 盘活现有仓储, 又增强粮食企业自养能力。

4.3.3 开发建设成品粮应急库。鉴于近几年来生态环境的恶化加上疫情、地震、滑坡、洪涝灾害时有发生, 粮食应急供应不可忽视, 需建立和完善我县的成品粮应急保障体系。建议政府支持在周至县平原广济粮站和地处秦岭山中的板房子粮站建立成品粮应急库, 确保非常时期

全县沿山一带和山里群众成品粮油应急供应不出问题。

#### 4.4 不断提升粮油配送水平, 确保优质供应

4.4.1 强化成品粮基础设施建设。依托周至县各粮站的空置仓储设施和粮食系统的资源优势, 建设各镇街放心粮油配送中心, 既保证全县广大居民吃上放心粮油, 又实现资产盘活。

4.4.2 积极培育粮食企业。加大对粮食企业政策、土地、资金、科技等方面扶持力度, 大力培育粮油龙头企业, 兴建粮油产业园区, 加大粮油仓储物流项目建设, 谋求规模化发展。

4.4.3 全面增加优质粮食供应。把增加绿色优质粮食供给放在突出位置, 增加安全、优质、绿色、健康的中高端粮油供给, 加快实现更高水平、更高质量、更高效、更可持续的粮食安全保障体系。

## 5 结语

总之, 希望通过对周至县的调查分析, 探索实现周至粮食安全, 让周至群众吃的放心, 吃的满意, 吃出营养, 吃出健康的路径。

#### 参考资料:

- [1] 《国家统计局2021年统计年鉴》。
- [2] 《第三次全国国土调查主要数据公报》。
- [3] 《周至县统计局2021年统计年鉴》
- [4] 《坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重 举全党全社会之力推动乡村振兴》(2020年12月28日中央农村工作会议上的讲话)。
- [5] 《中共陕西省委 陕西省人民政府关于做好2022年全面推进乡村振兴重点工作的实施意见》。