

探讨乡村治理现代化的系统性思维与方法

和劲松

中共遵义市委党校 贵州遵义 563006

摘要: 乡村治理作为国家治理的基础性工程,是国家治理现代化的重要基石。从“乡村管理”到“乡村治理”,我国乡村治理已经从单一的政府管理向多元主体协同治理的模式转变,对保障我国农村经济社会稳定可持续发展具有重要意义。国家“十四五”规划提出了未来经济社会发展要遵循的五个基本原则,本文从系统性治理的视阈就如何加快乡村治理现代化展开论述,把坚持系统观念、强化系统治理作为乡村治理现代化的思维与方法。

关键词: 乡村治理;现代化;坚持系统观念

On the systematic thinking and methods of modernization of Rural Governance

Hejinsong

Zunyi municipal Party School of the Communist Party of China Zunyi 563006

Abstract: As a basic project of national governance, rural governance is an important cornerstone of national governance modernization. From “rural management” to “rural treatment”, China's rural governance has changed from single government management to a multi-agent collaborative governance model, which is of great significance to ensure the stable and sustainable development of China's rural economy and society. The national “fourteenth five-year plan” puts forward five basic principles to be followed in the future economic and social development. This paper discusses how to speed up the modernization of rural governance from the perspective of systematic governance and takes adhering to the system concept and strengthening the system governance as the thinking and method of rural governance modernization.

Keywords: Rural Governance; modernization; adhere to the system concept

1 前言

我国是农业大国,乡村广袤、人口众多,乡村治理成效关系国家发展和社会稳定的大局,事关基层人民群众福祉。乡村治理“为谁治理”“谁来治理”是一个长期需要关注和解决的问题,随着国家治理重心不断下移,参与乡村治理的“力量”不断壮大,乡村治理主体多元已经成为常态和趋势。2022年中央一号文件要求扎实推进乡村建设、乡村发展、乡村治理重点工作,在乡村治理工作上要求突出实效。客观上,我国乡村各地区地理环境、地域性、风土民情具有差异化,而乡村治理是一个复杂的系统性工程,涉及领域广、牵涉利益多,治理难度大。为了更好的纾解乡村治理过程中面临的困难,进一步突出实效改进乡村治理,加快推进乡村治理现代化,本文认为坚持党对乡村治理工作的全面领导,运用“系统化”的治理思维和方法,加强各方治理主体

之间的联系互动,有序参与,是中国乡村治理现代化逻辑的核心。

2 系统观念与系统治理

按照马克思主义基本原理,系统是由相互作用、相互依赖的若干组成部分结合而成的、具有特定功能的有机整体,我们要从事物的总体与全局上、从要素的联系与结合上研究事物的运动与发展,找准规律、运用规律,实现整个系统的优化。从辩证法的角度看,系统观念与系统治理两者相辅相成,相互促进。乡村的客观系统性决定了乡村治理思维和方法的主观系统性,以“系统性”思维思考和分析问题符合马克思主义唯物史观和唯物辩证法。从社会学的角度,乡村是一个庞大的社会“生态系统”,我国乡村处于国家治理的最基层,是社会的终端和末梢,乡村治理牵扯到千丝万缕的关系,乡村治理主体多元化是必然趋势。在这种趋势下,乡村治理

涵盖更多的领域,涉及到更多的利益群体,因此要树立系统性思维和方法,在看问题、做决策、抓工作落实过程中,坚持前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进,以“系统观念”的思维制定政策,以“系统治理”的方法追求治理实效,切实提高乡村治理能力。

3 坚持系统观念,是加快推进乡村治理现代化的基本思维

乡村治理现代化,必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以党建引领、政府负责、社会协同、群众参与、法治保障、科技支撑的现代乡村社会治理体制为遵循,不断健全党领导下自治、德治、法治“三合一”的乡村治理体系,充分保障多元主体参与乡村治理的合法权益,实施乡村治理中的全过程民主,积极构建共建共治共享的乡村治理新格局,坚持以“系统性”思维统揽乡村经济、政治、文化、社会、生态等全领域,不断提高系统治理方法。

3.1 乡村治理主体的系统化培育

乡村治理的系统性思维要以培育治理主体共同性愿景为目标,建立共建共治共享的治理共同体。一要培育共同价值,在党建引领下,重视改善治理主体之间的合作关系,找准各方利益诉求的契合点,画出最大“同心圆”,形成共同价值追求。二要加强乡村公共文化建设和村民的表达能力,主动塑造共同利益激发村民公共意识、参与意识,进而促进乡村善治的实现。^[1]三要加强对乡村基层组织的系统性整合,建立健全各方主体平等自愿、互利互惠合作机制,搭好合作平台,优化合作载体,以更好限度粘合乡村治理主体参与的积极性,为协同治理打好四梁八柱。

3.2 乡村治理要素的系统化统筹

提高乡村治理效能,要统筹考虑如何把乡村产业、文化、人才、资金、资源等要素有机整合起来。产业上要结合地方特色优势,文化上要把社会主义核心价值观与地方风俗民情、宗教信仰等文化共融,人才上要广纳社会英才凝聚乡村发展合力,资金上要合理高效利用,推动乡村发展融入地区县域经济社会发展大局,同时,乡村治理需要以资源的全域整合为抓手,做好系统性谋划。^[2]通过畅通资源要素流通“渠道”,实现城乡要素配置的系统化统筹,让资源要素发挥最大效能,呈现最大效益。

3.3 乡村治理模式的系统化推进

乡村治理要统筹好产业发展、组织建设、文化培育、

综合治理、纠纷调解、生态环境改善等多方面工作,从促进乡村社会全面进步和人的全面发展出发,聚焦重点领域和关键环节,做好全局性谋划。乡村治理模式很多,不同领域、不同问题治理模式都有不同,而乡村治理模式的系统化推进,要统筹好乡村发展与改善民生的关系,坚持以人民群众利益为主,以保障和改善民生为出发点和落脚点,全面解决好人民群众关心的收入、教育、就业、社保、养老、医疗、环境卫生、公共安全等问题,让乡村治理成果更多惠及基层人民群众。

4 强化系统治理,是加快推进乡村治理现代化的主要方法

4.1 强化系统治理应当坚持党对乡村治理工作的全面领导

坚持党的集中统一领导是中国社会治理的本质特征和显著优势。^[3]乡村社会治理是一项涉及多主体和多领域的系统性工程,治理主体多元化带来的利益诉求多元化、复杂化是无法避免的。基层党组织在各治理主体间发挥着总揽全局、中间调度、融合协调的领导作用,因此要坚持党对乡村治理工作的全面领导,着力加强基层党组织建设,不断增强基层党组织的战斗堡垒作用,为乡村治理现代化提供最坚强的政治保障。具体来讲,一方面要严格落实中央“五级书记”抓乡村振兴的部署要求,落实好县乡(镇)党委抓农村基层党组织建设和乡村治理主体责任,加强和完善村党组织对村级各类组织和各项工作的领导。另一方面要加强农村基层党组织和党员队伍建设,选优配强农村党组织和第一书记,吸收更多致富能手、技术工匠、道德模范、返乡大学生和创业青年等优秀人才加入党的组织,提高基层党组织活力。

4.2 强化系统治理应当坚持“人民中心论”思想暨尊重农民在乡村治理中的主体地位

乡村治理要把“以人民为中心”作为主线,按照乡村振兴战略的总体要求,始终坚持人民主体地位,维护人民群众根本利益,以增强乡村人民群众的获得感、幸福感、安全感为首要目标。随着经济社会发展,农民不仅生产生活水平大幅提升,农民的思想及文化素质越来越高,农民不仅是乡村主体和治理的“对象”,也应当是治理的主体,未来乡村治理的核心要突出农民群体的参与,所以要充分尊重农民的主体地位,充分尊重农民参与乡村治理的意愿,积极搭建和完善村民议事协商平台,优化村民议事规则程序和民主协商制度规范,切实提高乡村人民群众“说事、议事、主事”的积极性、主动性。

4.3 强化系统治理应当建立乡村治理多元主体平等、

自愿、互惠互利的协同合作机制

要坚持党的领导与多元治理主体依法治理相统一。其一,要进一步发挥好基层党组织在领导、依靠、团结、教育群众方面的重要作用,以加强党的建设为主要抓手,重视改善治理主体之间的关系,鼓励、引导和动员多方主体凝聚共同性愿景,以共同体的思维和合力提高治理实效;其二,要进一步统筹基层政府机构设置、职能配置和编制资源,推动基层政府简政放权改革,因地制宜设置综合性内设机构,强化基层政府的服务效能,提高政府行政效率,打造服务型、创新型政府;其三,基层党委和政府要进一步引导社会组织及其他人民团体参与社会治理,积极培育扶持基层公益性、服务性、互助性社会组织,大力发展乡村慈善公益事业,支持和鼓励党组织健全、管理规范的社会群团组织承担乡村公共服务职能,优先承接政府转移职能和服务项目,促进更好协同治理。

4.4 强化系统治理应当发挥“自治强基、德治引领、法治保障”的综合效能

乡村治理要厘清“自治为基础、德治为引领、法治为保障”的相互促进关系。一是自治强基,坚持党的全面领导下,提高农民治理的自主性,加强村民委员会规范化建设,健全村民自治机制,严肃村民换届选举纪律,夯实村“两委”班子,增强村级组织动员能力,维护好党群干群关系,加强乡村治理群防群治、联防联控机制建设。二是德治引领,加强乡村干部群众思想道德建设,选树优秀典型和道德模范,以社会主义核心价值观为引领,强化乡村认同感和乡村公共精神培育,通过制定村规民约和村民道德公约,弘扬中华优秀传统文化美德,教育引导村民爱党爱国、敬老爱亲、重义守信,勤俭持家,注重

家庭家教家风,提升农民的道德素养,厚植乡村治理的道德底蕴。三是法治保障。通过法治对超出规则边际的乡村事务进行管理,是为了保障自治的有效实施,弥补德治的不足。要积极构建乡村法治体系,运用法治思维和法治方法构筑底线、定分止争,营造乡村“有法可依、有法必依、违法必究”的良好氛围,完善基层公共法律服务体系,实现基层法律服务全覆盖,不断提高村民法治意识。^[4]

5 结束语

乡村治理是一项大工程,乡村治理研究是一个大课题,本文仅从某一视角对乡村治理展开探讨,认为应该从全局性、全面性出发,树立乡村治理现代化的系统性思维和方法。我们知道,事物是不断发展变化的,乡村治理没有一套依葫芦画瓢式的万能公式,我们必须尊重新时代我国乡村经济社会发展的客观规律,既要做到因地制宜、对症下药,又要牢固树立一个“系统性”的治理思维和方法,科学把握机遇与挑战,通盘谋划、统筹兼顾,与时俱进的推进乡村治理现代化,实现乡村全面振兴。

参考文献:

- [1]杜智民,康芳.乡村多元主体协同共治的路径构建[J].西北农林科技大学学报(社会科学版),2021,21(04):63-70.
- [2]张琛驰.乡村治理要向全域社会治理拓展[N].农民日报,2021-04-15.
- [3]张来明,刘理晖.新中国社会治理的理论与实践[J].管理世界,2022,38(01):20-35.
- [4]王艳.乡村治理“三治合一”的内在逻辑、现实困境与优化路径[J].行政与法,2021(07):68-75.