

强化基层畜牧兽医动物疫病防控工作的措施

杨晨 吴丽娜 徐俊

临河区农牧局 内蒙古巴彦淖尔临河 015000

摘要:当前,随着畜牧养殖业向着集约化、规模化发展,养殖密度增加的同时,各类畜禽传染性疾病也呈现高发、复杂化流行的态势,混合感染、继发感染的动物疫病问题也日益增多,给基层动物防疫工作带来很大难度和挑战。对此,重视和优化基层畜牧兽医动物防疫工作,有效实施防控政策,构建动物防疫体系,创新防疫技术,强化防疫队伍力量,健全防控监管机制,保证动物防疫工作的有效实施和顺利进行,全环节、多维度保障动物食品安全,日益成为全社会的共识。

关键词:基层; 畜牧兽医; 疫病防控; 措施

Measures to strengthen the prevention and control of grassroots animal husbandry and veterinary animal diseases

Yang Chen, Wu Lina, Xu Jun

Linhe Bureau of Agriculture and Animal Husbandry, Linhe 015000, Bayannur, Inner Mongolia, China

Abstract: Nowadays, with the intensive and large-scale development of animal husbandry, the density of animal husbandry has increased, and all kinds of animal infectious diseases have also shown a higher incidence and complicated epidemic situation, mixed infection and secondary infection of animal diseases are also increasing, which brings great difficulty and challenges to animal epidemic prevention at the grass-roots level. In this regard, we should attach importance to and optimize animal epidemic prevention work for grass-roots animal husbandry and veterinary medicine, effectively implement prevention and control policies, build an animal epidemic prevention system, innovate epidemic prevention technologies, strengthen epidemic prevention teams, and improve prevention and control supervision mechanisms. Ensuring the effective implementation and smooth progress of animal epidemic prevention work, and ensuring animal food safety in all links and multiple dimensions has increasingly become the consensus of the whole society.

Keywords: grass-roots level; Animal Husbandry and veterinary; Epidemic Prevention and control; Measures

引言:

动物疫病防控工作畜牧养殖业的重中之重,做好动物防疫工作是保障畜牧业持续健康发展、保护人民群众身体健康和动物产品质量安全的必要条件。如何全环节保障动物食品安全,需从动物防疫机制建设、基层防疫队伍建设、动物防疫保障水平、畜禽饲养技术和现代化技术应用等方面多维度考虑和协同工作。然而,固本必强基,动物

疫病防控工作关键在基层兽医。基于此,开展基层畜牧兽医动物疫病防控工作的思考分析就显得尤为必要。

1 新形势下基层畜牧兽医动物疫病防控工作的意义

基层畜牧兽医动物疫病防控工作的好坏,直接影响动物健康生长和动物产品的安全及质量。为此,加强动物疫病防控工作,不仅能够维持畜牧业的稳定、健康发展,还能为全民的饮食安全起到保障作用。因此,在动物疫病防控工作中要不断融入健康、合理以及科学的思想,确保动物疫病防控工作能够有效、顺利开展,从根本和根源上解决畜禽养殖及生产加工环节的疫病问题,推动我国动物产品市场的健康发展。

2 基层畜牧兽医动物疫病防控工作存在的问题

2.1 重视程度不够,防疫工作难于开展

通讯作者简介:杨晨,1981年11月,汉族,男,巴彦淖尔临河人,现就职于巴彦淖尔市临河区农村经营服务中心,职位:股长,职称:兽医师,学历:硕士研究生,邮编:015000,邮箱:879385293@qq.com,研究方向:动物医学。

部分地区畜牧业在经济发展中的比重不大,以致当地相关部门并未充分重视动物疫病防控工作。加之我国食品安全研究时间较短,相关制度标准及检查技术与设备设施并不完善,依然处于探究发展阶段,缺乏完善可行的食品安全制度规程,无法为动物疫病防控工作提供足够的政策保障和技术支持,以致工作人员一定程度忽视了防疫检测工作。

2.2 防疫队伍力量跟不上,人员更新需加强

目前我区基层畜牧兽医队伍的综合素质和专业水平参差不齐,人员结构也不够合理,老龄化日益严重,一旦遇到突发的、严重的、传染性比较强的疾病,缺乏应急处理能力。很多基层兽医的年龄都在50岁左右,思想比较陈旧,对及时、准确、合理研判疫情形势的现代化需求相差甚远,虽然经验丰富,但接受新鲜事物的能力有限,难以适应养殖业规模化、集约化、智能化、网络化的发展趋势,凸显基层防疫队伍力量日趋薄弱。

2.3 养殖主体防疫意识淡薄,局域化防疫漏洞易形成

食品安全无小事,动物疫病防控更是全国一盘棋,往往疏漏一发,而溃败全身。一些偏远地区农牧民或养殖户坚持传统的放养模式,其疫病防控意识淡薄,科学养殖理念落后,存在防疫意识淡薄风险。每年春秋防,很多养殖户不愿意接种疫苗,认为只要家畜没有明显的临床症状,就是健康的,不需要疫苗接种,甚至认为接种疫苗会对动物产生不良的影响,不能够主动配合动物防疫工作,存在抵触检疫和逃避防疫的现象,造成防疫人员在开展动物疫病防控过程中面临两难困境。一旦有疫病的发生,加之应急处置不当,容易形成局域化防疫漏洞。

2.4 保障水平跟不上,检疫时效难保障

我国动物疫病防控总投入不到养殖业总产值的0.2%,远低于欧美等发达国家,甚至低于塞尔维亚等发展中国家^[1]。虽然近些年国家安排了一定资金用于加强动物疫病防控基础设施建设,但是建设进度难以适应我国畜牧养殖业的快速发展需要,一些重点活畜流通检查站和活畜禽交易市场缺乏快速诊断检测设备,很难做到早发现、早诊断、早报告的检疫要求,检疫的时效性和有效性随之大打折扣。

2.5 财政支持被弱化,监督跟踪需保障

好钢用在刀刃上。自非洲猪瘟等严重传染病爆发以来,国家重视和加大了对动物疫病防控工作的财政投入和政策支持,一些项目的实施和落地对我国动物疫病防控的整体水平有一定的提高,也起到了一定的作用,但是相关职能部门对财政支持资金的有效使用缺乏政策指导和后续监督,尤其导致对一些严重影响公共卫生安全的人兽共患病防治工作缺乏有效支持,造成财政支持的

虚化和弱化,缺乏财政支持的后续监督,难以保障政策实施的长效性。

3 基层畜牧兽医做好动物疫病防控工作措施

3.1 营造崇技重技的社会氛围,提升技能型人才待遇和社会地位

全面落实国家《关于推动现代职业教育高质量发展的意见》^[2]文件精神提出“加快构建现代职业教育体系,建设技能型社会”的要求,营造崇技重技的社会氛围,提升技能型人才待遇和社会地位。基层兽医作为专业性较强的技能职业,承担动物疫病防控的“前线战士”角色,守卫动物食品安全的“第一前线”,只有加强兽医的工作保障,提高其社会地位,这样才能吸引更多高素质、高技能的专业兽医人才积极投身兽医行业,才能有效化解基层防疫队伍力量薄弱的窘境,实现动物疫病防控工作的有效性。

3.2 强化防疫队伍力量

开展基层畜牧兽医动物疫病防控工作,工作人员的能力和水平直接关系到基层动物疫病防控工作的成败。解决这一问题,就必须全面优化人员结构,建立良好的政策激励制度。建议重视高职高专建设,鼓励专业院校的高素质、高学历青年,积极投身基层动物疫病防控队伍,以解决基层防疫队伍老龄化严重症结,改善和强化对新技术、新方法、新理念的应用。建立有效的基层产、学、技能体系,定期开展职业院校+基层执业人员联合实践培训,为基层畜牧兽医动物疫病防控事业的发展投入新鲜血液。

3.3 强化基层兽医的整体素养

兽医作为直接的一线防疫工作人员,直接关系到动物疫病防控工作是否能顺利开展,其自身的专业知识和技能对动物疫病防控工作有直接的影响。所以,可以定期针对兽医开展培训讲座,为其提供更多的学习机会和学习平台,学习有关动物疫病防控的法律知识,加强自身的法律意识,在一定程度上增强自身的责任感,树立良好的工作态度,在知识和职业技能方面上“双保险”^[3]。

3.4 强化部门间防控合力,严格防疫监管规程

健全的疫病防控机制可促进动物疫病防控工作的高效开展,相关部门应结合基层疫病防控工作实际,制定高效可行的运行机制,为防疫工作的有力开展提供职能保障。通过建立统一的疫情监管系统,精准掌握和把控疫情发展形势,部门间协同配合形成强有力的疫病防控合力^[4]。此外,针对部分法律意识淡薄、钻法律空子、投机取巧等不法分子应严格防疫监管规程,并应行业发展需求及时调整修订,改变特定疫情形势之下无法可依的窘境,从法律层面降低政府的防疫成本。针对职能部

门,制定疫病防控考核机制,将防控效果与考核机制挂钩,注重疫病潜在场所的巡检监督,严控违规操作及违法犯罪行为。

3.5 适应防控需求,强化动物疫病防控链的“软”“硬”件

加强一线动物疫病防控人员对现代化防控设施设备使用的培训和应用,掌握必要的设备使用技巧,提高使用信息化手段的实际应用能力,加快推动通过动物疫病防控智能化转型,有效增强动物疫情防控系统的监测预警能力、追踪溯源能力和防控形势研判能力,完善疫病防控链的“软”件;根据各地不同动物疫病防控形势和防控需求,因地制宜,合理布局,针对新形势下基层动物疫病防控工作中存在基础设施不完善的问题,加大资金投入力度,引进先进的基础设施,淘汰和更新落后的、老化的基础设施,完善疫病防控链的“硬”件,以此来提升基层畜牧兽医动物防疫工作效率,进一步减轻一线人员工作强度,缓解动物防疫体系“缺人”的矛盾。

3.6 强化政策扶持,有效保障资金支持

资金将直接影响动物防疫工作开展效果,畜牧兽医主管部门应结合基层防疫情况与疫情流行态势,投入足够资金,并建立经费保障机制,增强防疫人员的工作积极性。在建设基层地区动物实验室,还应划拨专项资金,配备完善的疾病诊断设施,以及时发现病原,短时间内控制疫情。避免快速蔓延,降低经济损失,促进动物防疫工作的高效顺利开展。

3.7 强化应用信息化智能化手段,加快构建“智慧动防”体系

培训新型职业动物防疫队伍,利用手机等智能终端,应用信息化、智能化手段,整合挖掘信息资源,积极探索物联网、大数据、人工智能等现代信息技术在畜牧兽医领域的应用,加快推动畜牧全产业链信息化、智慧化建设,构建“智慧动防”体系。整合构建投入品与生产信息采集相结合、检疫申报与免疫效果核检相结合、产地检疫与运输监管相结合、启运地检测与目的地核验反馈相结合的全链条动物疫病防控风险追溯监管信息体系^[5]。由政府职能部门主导,逐步引导养殖、兽医等生产和经营主体建立健全电子生产经营档案,全面推进形成种植、养殖、运输、屠宰、深加工、无害化处理等环节的生产经营主体申报、部门监管的动态预警监管信息体系,用好动物疫病防控及动物卫生监督云平台,推进全产业链各环节监管监测信息互联互通,做到全国监管监测“一张网”,达到动物疫病防控的精准追溯、精准预警、精准防控。

3.8 强化“全民监管”氛围,提高违法“成本”,让违法行为无处遁形

虽然职能部门提出“奖优罚劣”监管机制,但是“形式主义”偏重。我国兽医和养殖行业类型复杂,随地域不同在监管上呈现“点多、面广、跨度大”等特点,监管难度十分大^[6],仅靠政府有限的可调控资源和可使用的手段很难实现对动物疫病监管工作的全面化和精准化,容易形成监管漏洞。再者,有行业主体感慨,现在是“守法的成本太高,而违法的成本又太低”,滋生出守法难,违法易的社会怪相,疫病防控“形式监管”让人堪忧。对此,政府应切实加强“奖优罚劣”监管机制,建立民众对违法行为的有奖举报制度,畅通和丰富举报途径,营造“全民监管”氛围,培育让守法者生存的土壤,提高违法者的违法“成本”,让守法者发展壮大,让违法者无处遁形。

4 结束语

综上所述,基层畜牧兽医动物防疫工作,如果能够及时、高效、有序、稳定的开展,会成为强化动物疫病防控的有力抓手,可直接消灭传染源,切断传播途径,预防和控制疫病发生和传播,对促进动物健康生长保障动物制品安全有着重要的作用。在新时期,全方位保障和谐社会的生物安全,动物疫病防控不可或缺,需要我们对动物防疫工作内容有一个全面的认知和延伸,针对当前动物疫病防控工作中所面临的诸多问题,重视政策保障层的有效供给,培育壮大基层防疫力量,加大技术和资金接续投入,强化全环节防疫设施设备配备,强化养殖主体生物安全和法制意识,健全防疫制度实施和监管追溯制度,将人为因素的“防疫缺陷”降到最低,有效发挥基层工作人员的职能作用,促进基层畜牧养殖产业的健康发展,保障全社会的动物食品和生态安全。

参考文献:

- [1]林湛椰.关于强化我国动物防疫体系的几点思考与建议[J].兽医管理,2021,38(1):43-46.
- [2]中共中央办公厅国务院办公厅印发《关于推动现代职业教育高质量发展的意见》[J].中华人民共和国政府官网政策,2021:10
- [3]黄国庆.浅谈畜禽动物防疫工作中存在的问题[J].农民致富之友,2018(24):94.
- [4]冯倩莹,王伟芳.畜牧兽医动物防疫工作重点分析[J].畜牧兽医科技信息,2019(2):58-59.
- [5]汪德友.畜牧兽医动物防疫工作重点与存在的主要问题[J].农民致富之友,2018(16):234.
- [6]林湛椰,杨浩,许世勇.在职能转变与重心调整中不断增强兽医行业政策供给有效性—基于兽医行业市场主体行业政策需求调研的思考[J].中国动物检疫,2017(34)2:61-63