

探析林木采伐管理存在的问题及措施

刘 娜

长武县政务服务中心 陕西咸阳 713600

摘 要: 随着全球范围的气候回暖, 许多地方陆续地出现沙尘天气, 人们逐渐对环境保护开始重视起来。林地对保障我国经济逐年持续的增长做出了很大的贡献, 在林地合理科学的进行林木的采伐, 保证森林资源的循环再生性是我们当前需要引起重视的, 而且也是对森林的经济可持续性的发展, 工业持续运行的一个关键保障。所以, 有效的解决好森林的林木资源的再利用, 并做好监管维护资源的持续性, 合理采伐等已经成为当前我们即将要面对和必须要解决的一个重要问题。

关键词: 林木采伐; 管理; 问题; 措施

Analysis on the existing problems and measures of forest cutting management

Na Liu

Changwu County Government Affairs Service Center Shaanxi Xianyang 713600

Abstract: With the warming of the global climate, sand and dust weather has appeared in many places, and people have gradually begun to pay attention to environmental protection. Forest land has made a great contribution to ensuring the sustainable growth of China's economy year by year. It is a key guarantee for the sustainable development of the forest economy and the sustainable operation of an industry that we need to pay attention to the reasonable and scientific harvesting of trees in forest land and ensure the recycling and regeneration of forest resources. Therefore, effectively solving the reuse of forest resources, doing well in supervision and maintenance of the sustainability of resources, and reasonable cutting have become important problems that we are about to face and must solve.

Keywords: forest cutting; Administration; Problems; measures

引言:

森林资源承担着维护生态平衡、改善环境、促进经济可持续发展的重任。因此, 各地都应把强化林木管理作为森林资源管理的基础工作来抓, 认真制定林木采伐管理制度, 落实林木采伐责任制, 坚决打击盗伐滥发林木的违法行为。

一、当前林木采伐管理存在的问题

1、各级重视不够

部分基层干部的法制观念不强。受市场经济的负面影响, 一些地方的干部重眼前, 轻长远, 忽视林业资源的可持续发展。在实际工作中有些领导常常是放松对森林的采伐管理, 一切都是为经济发展让路。所以造成毁林开荒、破坏森林等现象的出现。另外, 限额采伐、凭证采伐的意识在一些人心中淡化。特别是在一些重点

工程建设、招商引资项目、发展乡镇企业、城镇改造及基本建设方面占用林地, 采伐林木方面, “往往是先上车后补票或不补票”, 伐木审批把关不严使资源消耗有所失控。

2、采伐制度落实不到位

针对森林资源的供需不平衡, 许多地区制定了各种森林保护措施, 特别是制定了采伐政策, 以规范森林采伐行为, 避免过度采伐和非法采伐现象, 从而有效保护森林资源。然而, 随着社会的快速发展, 人们对林业资源的依赖性越来越强。虽然出台了各种相关政策, 但在具体实施中效果不理想, 森林资源保护不力的问题依然很突出。在一些地区, 仍然采用传统的森林资源管理模式, 不能保证森林采伐政策的有效顺利实施。

3、伐区调查设计不到位

采伐设计决定采伐结果,所以设计应完备、合理和具有可操作性,但是部分地区的采伐设计仍然存在诸多问题。一是应设未设现象仍然存在。在抚育伐区中,有部分枯立木、病腐木、霸王木没有设计为采伐木,存在着采大留小,采好留坏的现象;二是个别小班区划不合理。没有按地形和林相进行区分,给森林经营造成困难。出现这种现象的原因是个别调查设计人员技术水平较低,业务能力差,工作责任心不强,距离调查设计部门整体工作水平还有差距;三是在设计中存在着追求经济效益的错误思想。导致伐好留坏,伐大留小现象的存在。在采伐作业中,由于工作人员监督不到位或者没有认真负责,往往会出现漏伐、错伐、多伐等现象,致使森林资源受到破坏。

4、林木采伐与森林经营不协调

在森林资源的可持续发展中,森林采伐与森林经营有着十分密切的关系。如果两者协调不好,很容易给地方林业经济的发展带来不利影响。一般来说,影响森林采伐与森林经营协调不佳的主要因素有:森林经营人员没有充分考虑森林采伐的规模和方法,没有考虑采伐是否会影响林区的长期发展;森林采伐不按照既定的森林经营计划进行,这使得两者之间的关系不相容。

5、农民居民自用材采伐管理滞后

农村居民自用材采伐涉及面广,工作难度大,管理措施难到位。是林木管理的一个薄弱环节,一定程度上影响了林木采伐率的提高,使部分资源消耗底数摸不清,心中无数。

二、加强林木采伐管理的有效措施

1、合理管理采伐限额

改进采伐限额的编制方法。根据可持续发展战略对现行的林业采伐限额编制方法进行改革,林业规划部门要根据国家经济发展实际、市场供需关系以及森林资源发展现状,对年度采伐量进行合理预测,编制采伐限额,同时规定适当的调整范围,既保障经济社会的稳定发展,又提高森林资源的可利用性。

非林业用地上林木不纳入采伐限额范围。非林业用地采取自主经营、自主采伐的管理方式,既为经营者解决了因调整种植结构在非林业用地上植树造林的后顾之忧,又有利于提高社会各界在空闲地植树造林的积极性,增加植被面积,改善生态环境。

2、建立健全林木采伐管理制度

积极制定林木采伐宣传制度,重视对林木采伐的监督和引导。各级林业主管部门应当及时公布采伐林木的

限额,采伐森林面积不符合森林采伐计划要求的,在林业部门官方网站上或林业部门公告栏上予以公告。林业经营者对采伐计划或采伐许可证提出质疑时,应及时向社会公开答复。上级林业监督部门和主管部门应当重视对森林采伐指标的审批和发放情况进行监督,定期全面公布监督检查结果。

3、加大财政资金投入,提升采伐管理

林木采伐管理是林业资源管理中的重要内容,该类工作内容较其他林业管理工作相比更为繁琐,相关部门需要明确林木采伐工作的相关岗位设置、部门要求、职责内容,并且细化各项工作要求,同时根据各地区的林木实际情况对采伐工作适当调整,加强相应政府财政投入,完善林木采伐管理设施设备,针对地方财政较为紧张的地区可以通过互联网技术的方式对现有的林木采伐管理工作进行优化和改善,通过线上线下相结合的方式提升林木采伐管理水平,减轻工作人员的工作负担,提升工作效率。

4、完善林木采伐管理机制和管理方法

随着我国相对行政集中许可权改革和放管服工作的开展,进一步完善了林木采伐的管理机制、管理方法和便民服务措施,改进采伐许可证的传统管理方式,积极推进“互联网+采伐管理”新模式,优化集体林木采伐审批程序。推行“一站式”服务,推广掌上APP应用,缩短采伐许可证的审批时限。实行林木采伐告知承诺制,对林农个人申请采伐人工商品林蓄积不超过15立方米的,精简或取消伐前查验等程序,实行告知承诺方式审批,为林木经营者提供更优质的服务。此外,还可将原本的“采伐前设计、伐中检查及伐后检验”管理模式调整为自我监督为主林业管理为辅的管理模式,充分发挥出林业管理部门自身的监督服务职能,智能的提升林业资源管理水平,减少林权经营者的管理成本,促进林业产业的健康发展。

5、增加更新造林力度

当前我国社会的快速发展对于森林资源的需求逐渐增高,但实际上我国的森林面积比较少,因此就需要及时增加森林种植面积,这就要求政府能够重视更新造林的力度,并且能够采取合理的不同的措施和方法针对不同的造林群体进行支持和保护。

政府要对林业基地的开发和建设给予足够的重视,尤其是通过资金对部分专业造林大户进行扶持。可以按照造林面积对造林或者是特产基地开发户给予一定的补贴,并鼓励企业能够深入发展如对林木进行深加工等,

以此增强附加值,若是附加值增加到相应标准时可适当给予奖励。另外,对于从事造林的专业大户或者是特种林地开发户等综合考虑,合理采取较为灵活的政策如信贷政策等给予一定支持。

6、减少政府对森林资源的管制,合理展开森林分类经营

我国对森林资源制定和实行的限额采伐管理制度的另一目的是,对市场控制力不足的情况进行弥补,具体是通过政府工作的干预,有计划地对森林资源的消耗量进行控制。尽管这一方式具有良好的管理效果,但实际助长了“设租”和“寻租”的现象,通过分析主要是因为政府存在过度干预的问题导致的。针对这一问题,可适当对政府的林业经营干预行为适当减少,但若是政府对森林资源限额采伐的管控力度放宽后,则会对森林资源的可持续发展造成不利的影 响。因此在解决这一矛盾时,应加强市场和政府之间的联系,协调其双向互补的能力,在共同作用下促使森林资源的采伐和经营活动更加规范有效。开展森林分类经营分类是减少政府对森林资源管理控制权力的重要措施,但对于生态公益森林资源的采伐管理工作应注重让政府进行调控和管理。在对商品林进行采伐时,政府应确定森林经营者能够按照国家法律法规的标准和要求展开生产经营活动可减少干预。

7、加强采伐管理队伍的建设

为了提高林木采伐管理的有效性,就要充分利用人才的智慧,进行科学的管理。首先,要加强对采伐人员的教育培训,完善调查、设计、检验的过程与方式,做到精准达标,万无一失,从而树立较高的责任意识,有助于提高工作积极性。其次,采伐过程中的监督与跟踪要落实到位,保证采伐的质量与效果。再次,要构建采伐管理考核机制,只有人员培训合格后,方可入岗,以保证采伐技术高质量的完成。采伐单位及人员要具有资格证书,才有权力实行林木采伐设计、管理等一系列工作。

8、采伐指标按照林分序列分配

对采伐指标按照林分大小进行排序,并将相关资源数据进行归档管理,这是提高林木采伐管理水平的重要措施。根据林木年份大小排序,合理分配采伐指标,采伐指标按照小班四至确定采伐面积。而且要及时公布相关信息,接受群众的监督。这样可以有效避免一些暗箱操作的行为发生,对有效保护林木资源有重要作用。

9、加强林木源头伐区监管力度

加强林木源头伐区监督管理,要将监管责任分解到各个乡(镇)、村,并成立群众性监管小组,对所有采伐行为都要进行检查验收。在伐前、伐中都要进行跟踪监管,在伐后要组织相关人员对其进行验收,发现问题要及时进行制止和汇报。如采伐作业时的越界、擅自改变采伐地点、数量、树种等行为,都及时上报林业部门和森林公安部门进行查处,同时审批部门撤销发放的林木采伐许可证。要建立伐区采伐管理、验收登记台账,提高监管水平。

三、结束语

林木资源是国家重要的森林资源,随着市场林木的需求加大,国家需要正确处理好林木资源保护以及市场需求的关系,落实好相关的采伐管理制度;同时,对管理制度进行积极的改革创新,对非法经营主体予以打击,防止滥砍滥伐、林木过度采伐等问题。针对目前树木采伐管理模式的不完善,建议管理者加强引导和监督,建立树木采伐管理方法,相关部门从多方面入手提高林业管理水平,完善林地管理及林木采伐工作,促进林业健康可持续发展。

参考文献:

- [1]王艳华.林木采伐管理中存在的问题及其改进措施浅析[J].南方农业,2020,v.14; No.328(30):130-131.
- [2]李旭,杨哲.浅谈林木采伐与林地管理存在的问题及应对措施[J].农技服务,2018,35(05):105-106.
- [3]陈昆.林木采伐与林地管理存在的问题及措施[J].乡村科技,2018(3):62-63.