

解析脱贫攻坚与乡村振兴的有效衔接与转型

莉 莉

内蒙古师范大学 内蒙呼和浩特 010022

摘要: 在脱贫攻坚战决胜期和实施乡村振兴战略启动期中, 脱贫攻坚和乡村振兴战略面临着如何实现有效衔接与转型的问题。扶贫工作与乡村振兴工作衔接过程中需要注意到当前乡村工作存在着较多的目标人群差异、乡村振兴任务工作实现路径差异较大等问题。故从脱贫攻坚和乡村振兴衔接过程中出现的问题出发, 提出要继续探讨构建稳脱贫的长效机制、促进农村社会服务事业薄弱面, 进一步打造适合地方发展的产业优势, 鼓励农村劳动力回流等对策建议, 以寻求脱贫攻坚与乡村振兴衔接路径。

关键词: 脱贫攻坚; 乡村振兴; 衔接与转型

Analysis of the Effective Connection and Transformation between Poverty Alleviation and Rural Revitalization

Li Li

Inner Mongolia Normal University, Hohhot, Inner Mongolia 010022

Abstract: During the decisive period of the fight against poverty and the start-up period of the implementation of the rural revitalization strategy, the fight against poverty and the rural revitalization strategy are faced with the problem of how to achieve effective convergence and transformation. In the process of convergence between poverty alleviation and rural revitalization, it is necessary to pay attention to the problems that there are many differences in target groups in rural work at present, and there are big differences in paths for rural revitalization. Therefore, starting from the problems in the process of connecting poverty alleviation and rural revitalization, this paper puts forward some countermeasures and suggestions, such as building a long-term mechanism to stabilize poverty alleviation, promoting the weakness of rural social services, further building industrial advantages suitable for local development, and encouraging the return of rural labor force, so as to seek the connecting path between poverty alleviation and rural revitalization.

Keywords: getting rid of poverty; Rural revitalization; Cohesion and transformation

前言:

中国历史上, 消除贫困、实现共同富裕一直是中国人民的共同理想和愿望。站在全胜的历史拐点上, 全面考察脱贫攻坚所取得的巨大成就和后续要求十分必要, 深入领会中央关于巩固拓展脱贫攻坚成果的部署, 做好从脱贫攻坚向全面乡村振兴的转型是摆在我们面前的重大课题。扶贫既是一项伟大的战略工程, 也是实现中华民族伟大复兴的一项顶层设计。这不仅为脱贫攻坚的后续发

展指明了方向, 也为当前乡村振兴战略的实施确定了重点^[1]。当前, 巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接转型成为“十四五”开展“三农”工作的重中之重。本文通过深入分析脱贫攻坚与乡村振兴之间的逻辑关系, 从中总结出弥足珍贵的经验和教训, 这对于实现脱贫攻坚和乡村振兴的有效衔接和转型具有重要意义。

一、脱贫攻坚与乡村振兴的逻辑关系

统筹推进脱贫攻坚与乡村振兴的有效对接是脱贫攻坚经验上升为理论的必经环节。对两者的重点和内部逻辑关系进行辩证的分析。脱贫攻坚与乡村振兴是我国社会主义现代化建设的两个战略任务, 在脱贫之后, 必须通过建立稳定、稳定的长效机制来持续地巩固和提高贫

作者简介: 莉莉(1995—), 女, 内蒙古师范大学马克思主义学院硕士研究生, 研究方向: 内蒙古近现代社会问题研究。

困人口的素质,而乡村振兴则是巩固和提升贫困工作质量的重要战略支撑。所以,从理论上讲,扶贫和乡村振兴是相互联系、相互促进的。由于脱贫攻坚的实践成果决定了未来乡村振兴的发展成效。从而寻找二者之间的逻辑关系,以进一步挖掘相互之间的有利的衔接点,以达到在后期实践中准确实施策略的目的。

(一) 脱贫攻坚与乡村振兴治理目标的逻辑关系

打赢脱贫攻坚战是如期全面建成小康社会的重要组成部分,中共十九大和十九届六中全会都明确提出要实施乡村振兴战略,坚定不移走全体人民共同富裕道路。目前我国已进入决胜全面小康,决战全面脱贫的关键时期,也面临着一些困难和挑战,尤其是由于历史遗留问题多,贫困人口规模较大等原因,扶贫工作仍处于爬坡过坎阶段。新时期如何做好脱贫攻坚与乡村振兴的有效对接是乡村治理体系和治理能力面临的一个重要问题。扶贫工作与乡村振兴的衔接问题需要提前做好规划和准备,如何更好地将脱贫攻坚与乡村振兴结合起来,解决可持续发展问题是当前亟待解决的现实问题。对此,厘清脱贫攻坚和乡村振兴之间的逻辑关系,明确二者的有效衔接的要点,找出两者在衔接中存在的一些问题,对于强化二者有机衔接、确保二者平稳有续过渡具有重要意义。

(二) 脱贫攻坚与乡村振兴治理主体与对象的逻辑关系

1. 脱贫攻坚与乡村振兴具有统一性

一是二者相结合。消除贫困、改善民生、实现共同富裕是社会主义的本质要求^[2]。扶贫工作是实现脱贫、改善民生、全面建成小康社会的关键;乡村振兴是实现共同富裕,化解发展中不均衡、不充分的矛盾,建设社会主义现代化强国的目标;二者都具体、系统地体现了社会主义的本质要求。二是将二者有机地结合到“两个一百年”的发展战略中去。脱贫攻坚和乡村振兴有效衔接,是基于我国“两个一百年”奋斗目标做出的重大战略部署^[3]。“精准扶贫、精准脱贫”是习近平新时代中国特色社会主义思想的一个重要内容,是指导脱贫攻坚、脱贫攻坚的重要指导和思想指导;在习近平新时代中国特色社会主义思想的指导下,实施乡村振兴战略,是实现全面建成小康社会、建设社会主义现代化强国的重要历史使命。三是将二者结合起来,以解决新时期的“三农”问题。农业、农村、农民问题是关系到国家和人民生活根本性的问题。“三农问题”是一项关乎国计民生的重大问题,它是中国新时期推进乡村振兴战略的重要内容,

也是中国新时期实现社会主义现代化的重要任务。脱贫攻坚针对农村地区和贫困地区的经济发展和社会治理问题;乡村振兴针对构建长效脱贫机制,解决相对贫困,缩小城乡差距,满足人民群众对美好生活的向往^[4]。这是我国新时期解决“三农”问题的一项重要策略和重大举措。

2. 脱贫攻坚与乡村振兴具有差异性

一是不同的战略时限。脱贫是一场硬仗,要求保证到2020年农村贫困人口彻底脱贫、贫困县彻底脱贫摘帽,要在有限的时间内打得赢。乡村振兴则是持久之战,是规划到2050年的一项长期的历史性任务,需要稳扎稳打、久久为功^[5]。二是战略重点不同,脱贫攻坚的重点是农村贫困地区的贫困群众,要解决好“两不愁三保障”问题,重点区域主要是“四大片区”,重点群体是贫困老年人、妇女、儿童、残疾人等,重点是解决因病致贫返贫和住房安全问题。乡村振兴的重点是农村和全体农民,着眼于农业农村的现代化为目标,注重高质量、高品质,要求实现农业强、农村美、农民富的全面振兴。三是具体策略有所不同。精准扶贫是在精准识别和动态管理的基础上,根据贫困人口的成因,实行精准扶贫。而乡村振兴是整体推进,强调整体规划,强调农业的整体提升,农村的整体进步和农民的整体发展。

(三) 脱贫攻坚与乡村振兴战略基本原则与政策保障的逻辑关系

1. 脱贫攻坚与乡村振兴战略基本原则有延续性

从战略的基本原则来看,在马斯洛的需求层次理论中,首先要达到生理需求,然后是高层次目标。扶贫工作和乡村振兴的目标之间有着递进的联系。无论是扶贫还是乡村振兴,都是以实现“百年奋斗”为目标,解决目前的贫困状况,二者在目标上是一脉相承、层层推进的。精准扶贫就是要聚焦脱贫致富的瓶颈制约,扭住脱贫攻坚的关键点,缺什么补什么,有针对性的制定扶贫措施,解决突出问题。解决完成这些问题的基础上再解决乡村振兴,在总体布局上解决更高层次的问题,它的目标更加宏伟,更加高大,是脱贫攻坚的总体延续。如果不能实现“脱贫”,乡村振兴就是“无源之水”、“无本之木”。

2. 脱贫攻坚与乡村振兴政策体系相互融合

2001年的《中国农村扶贫开发纲要(2001—2010)》至2015年的《关于打赢脱贫攻坚战的决定》,对贫困地区生态环境保护与修复,农村贫困人口“两不愁,三保障”起到了至关重要的政策保障。乡村振兴阶段,各

地方延续了脱贫攻坚阶段尚具实效的相关政策,并根据2018年《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》,我国相继完善和出台了一系列相关政策,构建乡村振兴的投入体系,并以政府为主导,市场为参与主体,加大乡村建设资金的投入;要构建乡村振兴动员体系,发挥党和政府集中力量办大事的优势,调动广泛的社会力量参与乡村振兴;建立乡村振兴监督、考核体系,确保乡村振兴政策、制度的落实。2021年中共中央发布的国务院公开发布的《关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》^[6]提出脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接的政策体系。明确脱贫攻坚目标任务完成后,设立5年过渡期,脱贫地区从集中资源支持脱贫攻坚转向巩固拓展脱贫攻坚成果和全面推进乡村振兴。2022年《中共中央国务院关于做好二〇二二年全面推进乡村振兴重点工作的意见》^[7]当中党中央认为,从容应对百年变局和世纪疫情,推动经济社会平稳健康发展,必须着眼国家重大战略需要,稳住农业基本盘、做好“三农”工作,接续全面推进乡村振兴,确保农业稳产增产、农民稳步增收、农村稳定安宁。这不仅与脱贫攻坚政策整体上具有连续性,而且为欠发达地区乡村振兴提供了强有力的政策保障。

二、脱贫攻坚与乡村振兴的有效衔接要点

习近平总书记在中央农村工作会议上强调,脱贫攻坚取得胜利后,要全面推进乡村振兴,这是“三农”工作重心的历史性转移^[8]。要做好“三农”工作重点的历史性转移,当前首先解决的问题是乡村振兴战略和脱贫攻坚相结合的问题。这既是巩固脱贫成果,又是实现乡村发展战略的必然要求。第一个阶段是全面推进脱贫攻坚,到2020年,实现“两不愁三保障”的战略目标,确保农村卫生保健制度建设达到全国平均水平,同时确保农村地区的经济发展比全国平均水平高;第二阶段是乡村振兴战略的实施,即在脱贫攻坚取得一定成效后,从整体上看,一方面要巩固前期成果,确保规模性返贫;另一方面,要结合当地的产业特点,结合当地的发展趋势,结合区域实际情况,特别是为后期经济的发展提供可靠性高,效果好的经济帮扶策略,要从产业、文化、人才、生态等多个方面入手,使“贫困县”真正走上小康轨道,为中国经济社会的健康持续发展保驾护航。

(一) 相对于脱贫攻坚,乡村振兴工作的目标人群差异较大

脱贫攻坚与乡村振兴战略在具体实施过程中所负责的目标人群,有明显的差异性,脱贫攻坚主要是致力于

对点的扶持,强调精准到户,是现行标准下的农村贫困人口。相比较而言,乡村振兴的对象范围比较大,几乎涉及到所有的省份、所有的农民、所有的农业,因此它的要求人群应该是具有全局性的。就地域空间分布而言,涉及全国范围内的人口脱贫问题,尤其是在近年来,农村脱贫重点转移问题在东部地区尤为突出,已初步实现脱贫攻坚向乡村振兴的转变,但未来农村追求的是高质量、全面、可持续发展,各地因地制宜的发展路径需要优化,以更好地与全面的乡村振兴相结合。

(二) 与脱贫攻坚相比,乡村振兴任务工作实现路径差异较大

在扶贫开发的过程中,由于贫困人口面对着的发展问题和相同的目标他们走的的道路也大同小异。各地根据国家“五个一批”、“十大工程”的要求扶贫工作都能达到较好的效果,所以各地扶贫组织形式、扶贫干部动员、扶贫资金的投放、扶贫资金的运用、扶贫项目的运作、扶贫工作的实施和扶贫项目的组织管理都是大同小异的。但乡村振兴则不同,一个地区难以复制其他地区的成功经验,所以我国就形成了包括村集体带动、村集体+社会资本共同撬动模式、外部资金撬动模式在内的开发类型等等项目。先行发展农业农村,为后脱贫阶段的贫困群众脱贫致富,为实现农村的现代化建设提供有力的政策支撑。这对于我国欠发达地区而言,在总量少,基础弱,人均偏低的情况下,实施乡村振兴战略犹如春风拂面,意义重大。

三、解决脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接的应对措施

(一) 探索构建稳健脱贫的长效机制

为确保脱贫攻坚政策的长期稳定,要认真研究,调动各方面积极因素,充分用好政策红利,做好脱贫攻坚与乡村振兴政策的配套衔接。对于扶贫县、扶贫村和贫困人口,要保持现有的扶贫政策政策相对稳。将脱贫攻坚的超长规帮扶举措转变为常态化的支持政策,并落实到乡村振兴的各个方面。同时,要着眼长远,逐步将政策重点转向扶持发展,不断拓宽政策覆盖面,使部分不脱贫的农民也能享受到产业发展等方面的优惠,主要政策措施不能着急停下,驻村工作队不撤退,给贫困群众吃上稳定脱贫的“定心丸”。要使农村的资源得到充分利用,就必须要有有一个的长效的机制来巩固和发展。扶贫成果和乡村振兴建设必须统筹巩固,把扶贫工作纳入乡村产业振兴的总体规划当中,利用脱贫攻坚的成果,全面补齐乡村产业振兴短板,构建特色产业的全产业链体系;划定相对贫穷标准,建立检测和预警机制,要充分

开发农村资源, 激发农村发展动力, 发展特色农产品精深加工产业, 加快新型经营主体的发展。

(二) 促进农村社会服务事业薄弱面

目前, 我国人口老龄化问题日益凸显, 农村青年大批外出, 导致更多的老年人或小孩滞留在农村, “空巢老人”以及“留守儿童”等问题日益凸显。要真正的帮助贫困地区, 就必须重视这些弱势群体的发展, 健全农村的社会福利制度, 把照顾老人和孩子的服务制度相结合, 一是加强人力资源的配置, 尤其是对扎根基层的服务人员的待遇提高; 二是将外来人口转移到乡村, 发展乡村产业; 三是要加强农村道路、交通、电力、通讯等基础实施建设, 把打工潮变回乡潮, 把新农村建设成为吸引和留住农民工的重要途径, 在此基础上, 要加大对农村社会服务人员的投入, 真正实现城乡群众共同享有科技, 文化发展成果。

四、结语

“脱贫摘帽不是终点, 而是新生活、新奋斗的起点。”“要千方百计巩固好脱贫攻坚成果, 接下来要把乡村振兴这篇文章做好, 让乡亲们生活越来越美好。”习近平总书记的一系列重要讲话为下一步的工作指明了方向。我们要认真贯彻落实习近平总书记关于扶贫工作的重要论述, 保持攻坚态势、强化攻坚责任, 坚持不懈抓好各项工作落实, 在脱贫攻坚取得全面胜利, 完成消除绝对贫困的艰巨任务这个全胜阶段, 如何进一步巩固脱贫攻

坚成果, 接续推动贫困地区发展和乡村全面振兴是是广大人民群众给予我们的“初心之问”, 也是进入新时代我们必须答好的“时代之卷”。

参考文献:

- [1]白永秀, 宁启. 巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的提出、研究进展及深化研究的重点[J]. 西北大学学报(哲学社会科学版), 2021, 51(05): 5-14.
- [2]马文武, 刘虔. 异质性收入视角下人力资本对农民减贫的作用效应研究[J]. 中国人口·资源与环境, 2019, 29(03): 137-147.
- [3]李梦皎. 脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接[D]. 山东师范大学, 2021.
- [4]梁毅. 新时期商业银行服务巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的路径研究[J]. 区域金融研究, 2021(05): 46-51.
- [5]刘焕, 秦鹏. 脱贫攻坚与乡村振兴的有机衔接: 逻辑、现状和对策[J]. 中国行政管理, 2020(01): 155-157.
- [6]中共中央国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见[N]. 人民日报, 2021-03-23(001).
- [7]中共中央国务院关于做好二〇二二年全面推进乡村振兴重点工作的意见[N]. 人民日报, 2022-02-23(001).
- [8]陈小刚. 陕西高职院校助力乡村振兴研究[J]. 南方农机, 2021, 52(14): 83-85.