

# 贵州省农村人居环境整治成效分析

全美霞

西藏大学 西藏拉萨 850000

**摘要:** 农村人居环境整治提升是乡村振兴战略的一项重要目标任务。为改善农村人居环境现状,贵州省在污水处理、垃圾治理、厕所改革、村容村貌上取得一定的成效,但在环境基础、治理主体、乡村信息化人才、政府与村民职责与监督反馈渠道等方面还存在尚未解决的短板。为此针对短板提出相应的对策建议,以期提供整治参考建议。

**关键词:** 贵州省; 农村人居环境整治; 改善成效

## Analysis of the Effectiveness of Rural Habitat Improvement in Guizhou Province

Meixia Quan

Tibet University, Tibet Lhasa 850000

**Abstract:** The improvement of rural habitat environment is an important task of the rural revitalization strategy. In order to improve the current situation of rural habitat environment, Guizhou Province has achieved certain results in sewage treatment, garbage management, toilet reform, and village appearance, but there are still unresolved shortcomings in environmental foundation, governance subjects, rural informatization talents, government and villagers' responsibilities and supervision feedback channels. To this end, we propose corresponding countermeasures for the shortcomings in order to provide reference suggestions for remediation.

**Keywords:** Guizhou Province; rural habitat improvement; improvement effectiveness

### 引言:

2021年,习近平总书记在青海省考察时指出:“要推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,实施乡村建设行动,改善农村人居环境。”<sup>[1]</sup>农村人居环境是农村居民日常生活和基本生产活动等涉及的乡村聚落环境,是人类赖以生存的根本<sup>[2]</sup>。农村人居环境整治是乡村振兴的硬任务,也是生态文明建设的重要基础。在2020年底我国全面建成小康社会后,乡村居民在物质层面已得到基本的满足。马斯洛需求层次理论强调,人的动机是由人的需求决定的,人在每一个时期,都会有一种需求占主导地位。脱贫攻坚时期,生理与安全层次的需求占乡村居民的主导需求,乡村振兴时期,乡村居民的主导需求已转移提升至精神方面的实现,比如产生了渴望居住生态环境宜居、乡风文明的更高层次需求。

纵然我国农村人居环境研究目前处于探索阶段,但针对农村人居环境整治的学术成果已比较丰富,然而农村人居环境整治提升的相关研究不仅缺乏关注,还欠缺

对某一具体区域的现实情况的调查。鉴于此,本研究站在前人的肩膀上,基于贵州省的实际省情,参照贵州省农村人居环境治理水平,对贵州省农村人居环境改善整治成效进行分析,以期对贵州省农村人居环境改善提供参考。

### 一、贵州省农村人居环境整治的措施与成效

贵州省作为全国农村人居环境改善的一个缩影,并不是个例。贵州省积极响应国家政策号召,围绕各项目标任务,采纳各种强劲措施,积极探索适宜区域特征的农村人居环境整治模式,解决基本公共服务落后等问题,做到“面子”靓“里子”美,实现“整体美”与“发展美”。2021年,贵州省改善农村人居环境的措施与成效主要有以下四个方面:

#### 1. 生活污水处理

农村生活污水治理是农村人居环境综合整治不可忽视的要点,是实现美丽乡村建设的重要环节。为了对付污水处理,在治理模式上,因地制宜地采用纳管处

理、资源化利用等模式;在治理技术上,极力推行成本低、效率高、管理方便、维护简单的技术;在治理设施上,建立了小型人工湿地、一体化处理设施等装备。截至2021年12月底,贵州省农村生活污水治理率达16%,完成了400个行政村农村人居环境整治和生活污水处理任务,达成520套生活污水处理设施提质增效任务目标、6个农村黑臭水体整治任务。

### 2. 生活垃圾治理

农村生活垃圾治理是生态文明建设的重要内容,是营造绿色生活的主要任务。为了提高农村人居环境质量,推进农村生活垃圾收运处置体系建设,利用好20.54亿专项资金,贵州省采取试点运行,在治理模式上,建立了“村收集、镇转运、县处理”的农村生活垃圾治理模式;在管理技术上,在全国率先建设数字农村生活垃圾收运体系监测平台。全省1148个乡镇,其中1074个乡镇建成转运站,所有乡镇均具有生活垃圾转运能力,农村生活垃圾收运处置体系实现行政村覆盖率100%,配置垃圾收集点11.7万个,716个非正规垃圾堆放点全部整治销号,清理生活垃圾74.4万吨,确保村庄干净整洁。

### 3. 农村厕所改造

农村厕所革命是环境保护的关键步骤,是引导农民群众养成良好卫生习惯的重大举措。为加强运营管理维护,贵州省探索建设公共厕所云平台,开发“公厕电子地图”,方便群众快速寻厕。并提倡厕所管理与农家肥利用、农业合作社利益分配等进行挂钩,确保农村公共厕所专人管理,卫生干净。2021年全省已全面摸清农村厕所现状,建立了台账分类用以推进整改工作,新建农户厕所25.6万户,农村卫生厕所普及率达78%,全省村庄环境得到了显著提升。

### 4. 农村村容村貌

农村村容村貌改善是基层社会治理的重要助力,是提升农民群众幸福感、满意度的重要载体。基础设施上,改造村道安全生命防护工程1460公里,农村公路危桥71座,建成乡镇标准化应急救援站86个,1709个行政村应急广播系统。为推动城乡交通一体化发展,巩固天“四好农村路”,截至2021年5月,已改善县乡公路路面6000公里,成效巨大。全省打造乡村振兴“十百千”示范工程,加强传统村落与民族特色村寨保护,建成省级以上乡村旅游重点村达到270个,省级特色田园乡村50个。在村庄清洁行动中,投入资金3.2亿,清理村内沟渠6.4万公里,有效整治了农村脏乱差问题。

## 二、贵州省农村人居环境整治提升工作存在的短板

2018以来,贵州省扎实推进“千村整治”工程,尽

管整治效果初见成效,但是由于喀斯特类型的地理环境的制约与社会环境的内生动力不足等原因,与乡村振兴战略的总体要求相比,农村人居环境整治过程中还存在很多短板,限制着“十四五”时期贵州省农村人居环境整治提升的效能发挥。

### 1. 相对脆弱的环境基础

农村人居环境的治理与地理生态、人文环境紧密相联。从地理生态环境来看,贵州省是西南喀斯特地区的中心,西南喀斯特地区的特点是地表破碎,山体众多,群山围绕城市与农村,溶洞数量诸多,土壤瘠薄,水土流失情况严重,故此贵州农村面临着地形环境复杂、生态脆弱多变的挑战,这种情况无疑给农村人居环境整治提升带来了巨大的难度,比如近年来贵州农村生活垃圾与污水产出量快速增长,其中大部分在降雨时被排入路边沟渠甚至溶洞,污染山体与水体<sup>[3]</sup>。从人文环境出发,由于贵州经济社会发展缓慢,居住分散,农村青年人口离村务工,导致农村空心化与老龄化程度较高,农村群众的生态认知、卫生理念、对政策的解读认同程度与理想情况有一定的距离,此类情况加大了农村人居环境改善整治工作的难度。

### 2. 缺乏多元化的治理主体

农村环境是村民赖以生存的地方,农村人居环境整治离不开农民群众自身,农民群众是直接受益者,同时也是农村人居环境改善的主力军。但是部分乡镇政府尚未摆脱“官本位”的思想,老百姓的“公务员等同于官老爷”思想根深蒂固,所以群众对农村人居环境整治工作半知半解,不知自己的责任,参与的意愿亦没有鼓动起来。再者,与农村人居环境改善的相关项目缺乏经济价值来吸引企业和农村新型经营主体参与,全靠政府的力量进行,这也是贵州省农村人居环境改善工作进程滞缓的一个重要主因。

### 3. 尚且短缺的乡村信息化人才

即使目前贵州省已建立起农村人居环境整治工作数字管理平台与台账,鉴于互联网技术的复杂性,部分领导干部对农村人居环境信息化治理的概念、作用、风险等认识不充分与不重视,数字技能培训不定期开展,福利政策与工作环境留不住人才,以及专项资金不到位等多种原因,以致乡村信息化人才团队难以聚成系统的力量。

### 4. 划分不清晰的政府与村民职责

有研究认为,非经济因素同样对农村人居环境发展有重要影响<sup>[4]</sup>。政府与农民的职责界定混乱,责任人不明确,会制约农村人居环境改善的进度。贵州有的乡镇政府一手包揽所有的工作,例如本应村民负责的管护村

落设施, 垃圾分类、粪污就地收集或者与村民生产生活密切关联的产品和服务等工作, 村民没有做主的权力。

#### 5. 知晓程度较低的监督反馈渠道

在2020年, 贵州省设立了农村人居环境整治工作监督举报电话与邮箱, 虽然政府已通过电视新闻与官方微信公众号公布, 但是缺乏抖音、快手、微博等多元化形式铺天盖地的宣传, 没有对不文明行为进行大力通报, 亦未有对举报成功的群众进行奖励, 因而群众的知晓程度不高。

### 三、贵州省农村人居环境整治成效的提升路径

根据问题制定有效的解决方案, 使政府从农村人居环境治理的管理者向服务者转变, 从而提升贵州省农村人居环境整治的成效, 是本研究的最终目的。

#### 1. 强化生态与人居系统的科学管理

结合西南喀斯特地貌与当地人文社会环境, 调整农村人居环境整治实施行动。首先, 根据“坚持因地制宜, 突出分类施策”的原则, 以法治为基础, 针对当地的自然条件、经济实力与产业特点, 重新规划设计适合土地瘠薄、溶洞数量多的整治方案, 避免二次破坏生态环境, 做到人与自然和谐共生。其次, 不仅要做到注重生态, 更要以人为中心, 落足于人。探索高效的宣传方式, 例如漫画、短视频, 让文化程度低的农民群众充分理解政策, 选择适宜的人居管理路线。

#### 2. 打开多元治理的格局

构建政府引导、市场运行、全民参与的多元主体治理格局。把“看得见的手”与“看不见的手”结合起来, 针对西南喀斯特地区农村人均收入低等特点, 首先, 当地政府应当行使统筹协调职能, 通过政策扶持与激励机制, 动员社会资本与农民群众参与治理; 其次, 对污水与垃圾进行回收利用, 创造的经济价值和生态价值有利于吸引社会资本的参与与投入, 灵活运用PPP模式, 购买服务, 对整治项目进行外包或招标, 充分发挥社会主体的专业优势, 解决资金短缺困难; 最后, 农村群众不仅是农村人居环境整治结果的最终受益者, 更重要的是, 他们是国家的主人公, 是整治农村环境的一份子, 农民群众要产生主人翁意识, 主动加入到农村人居环境建设中来, 为争创美丽乡村、实现农村高质量发展贡献力量。

#### 3. 优化乡村信息化人才的待遇

提升干部对农村人居环境数字化治理的重视, 提高技术人才福利待遇。响应国家政策的号召与时代潮流, 加强县级、乡镇级到村级工作人员的培训力度, 为培养强需乡村信息化人才意识、提升农村人居环境治理数字

化素养、营造“互联网+”乡村治理氛围做铺垫。此外, 专项资金要做到及时供给, 做到乡村信息化人才物质奖励充足, 让人才没有住房、工作保障上的困扰。政府还可以优化人才的生活环境, 比如解决配偶子女的工作与上学机会。对于加入到农村人居环境整治工作的互联网技术企业、大数据研发中心等提供专项配套补助、奖励补贴、税收优惠等。

#### 4. 厘清政府与村民的职责关系

农村人居环境改善整治涉及到政府部门、村庄自治组织、农村居民等多方主体, 需要厘清各自的权责关系, 提高整治工作的效率。政府部门主要负责垃圾处理、污水治理等基础设施、垃圾污水粪污等治理技术与公共安全、医疗、教育、养老、农田水利等公共服务的供给, 确保基础设施和公共服务的运作及时有序。农村居民负责自行解决村内居住区域的村道维护、路灯维修或者与村民生产、生活密切相关的产品和服务, 政府给予补贴支持, 如此可以起到协助政府推动公共服务、生态保护、环境保护等方面的作用。

#### 5. 提升监督途径的知晓率

提升社会监督渠道的方法有很多。一是通过入户告知、村内公告栏、村内公共广播、微博微信、新闻媒体、抖音快手等多元化形式宣传监督举报的网站、电话与邮箱, 发挥人民群众监督权的作用; 二是对如实举报的群众给予现金奖励, 施展群众能动性, 还能搭上群众传播监督渠道的便车; 最后做到遵守个人信息保护法的规定, 避免个人信息流露, 被他人恶意报复的情况发生。

### 四、结语

农村人居环境整治的成效好坏事关全省农村群众的利益福祉。本文定性分析了当前贵州省农村人居环境整治的措施与成效, 发现整治工作现行存在的五大短板, 为解决阻碍整治成效问题提供了新思路, 最终有利于提高农民群众的主观幸福感。

#### 参考文献:

- [1]新华社. 习近平在青海考察时强调坚持以人民为中心深化改革开放深入推进青藏高原生态保护和高质量发展 [EB/OL]. 2021.06.09.
- [2]李裕瑞, 曹丽哲, 王鹏艳, 常贵蒋. 论农村人居环境整治与乡村振兴[J]. 自然资源学报, 2022, 37(01): 96-109.
- [3]张鸣鸣. 改善喀斯特地区农村人居环境[N]. 经济日报, 2022-4-22.
- [4]王登山. 中国农村人居环境发展报告(2021)[C]. 北京: 社会科学文献出版社, 2021.