

# 河长制管理实施成效分析与展望

张华兴

津南区河长制事务中心 天津 300350

**摘要:** 伴随着经济的迅速发展和社会的持续进步,社会公众对于国内生态环境保护工作的关注与重视逐渐增加。在生态环境保护工作之中,水域环境保护属于相对基础性的关键内容。在此过程中,在各地河流治理实践中,河长制管理制度的管理理念和管理方式引起了社会层面的广泛关注。而在国务院有关河长制管理的意见文件中,已经明确指出了应当进一步明确河长制管理的职责。在现有的河长制管理实践之中,各地均取得了较为显著的管理成效,同时其间还留有一定的可供进一步改进之处,需要各地地方政府引起高度重视。为此,如何更加切实地认识河长制管理的内涵、发展历程与既有成效,如何更加有针对性地采取各种有利于河长制管理优化调整的创新策略,逐渐成为各地河长制管理取得更加理想管理成效过程中必须予以解决的重点课题。

**关键词:** 河长制; 河流治理; 成效分析

## Effect analysis and prospect of river chief system management

Huaxing Zhang

Jinnan District He Chang system affairs center, Tianjin, 300350

**Abstract:** With the rapid development of the economy and the continuous progress of society, the public pays more attention to domestic ecological environment protection. In the work of ecological environment protection, water environment protection is a relatively basic key content. In this process, in the practice of river governance around the country, the management concept and management mode of the river chief system management system have attracted extensive attention from the social level. In the opinion document of the State Council on the management of the river head system, it has been clearly pointed out that the responsibilities of the river head system management should be further clarified. In the existing practice of river head system management, all regions have achieved relatively significant management results, while there are still certain areas for further improvement, which need the attention of local governments. Therefore, how to more effectively understand the connotation, development process, and existing results of river chief system management. How to adopt more targeted innovative strategies conducive to the optimization and adjustment of river chief management has gradually become a key topic to be solved in the process of achieving more ideal management results.

**Keywords:** river chief system; River treatment; analysis of effects

### 引言:

在国内生态环境保护工作的水域环境保护环节中,各地的河流治理属于相对关键的基础性内容,而采取河长制管理是保护江河可持续利用治理,实现社会主义生态文明建设的核心制度性创新举措。在河长制管理持续不断地在各地河流治理实践中得到应用与推广,国内的水域环境保护取得了较为明显的保护成果,很多地区的经济发展、社会进步与河流治理已经形成了相对良好的互动。为求更进一步地提升河长制管理的管理成效,进

而追求更加理想的水域环境保护效果,各地各级政府需要结合现有河长制管理实例进行深入分析,更加客观公正地分析自身河长制管理现状。只有从中发现可供进一步改进之处,在先期详细计划的指导下进行优化和调整,各地各级政府才可以实现更加理想的河长制管理成效,为国家层级的社会主义生态文明建设提供微观性的长效支撑。

### 1 河长制管理综述

#### 1.1 河长制管理的意义

近年来国内各地在水域环境保护方面遭遇了一定的危机性状况,为求实现更加理想的河流治理效果,河长制管理制度应用而生。在河长制管理制度落实之前,水资源保护相关的职能部门彼此之间在管理目标方面存在一定的差异性,以至于管理信息数据无法较为透明且合理地实现河流治理效果。和河长制管理制度落实后,由指定的河长负责自身管辖范围内的河流治理工作,进行实际的治理与保护。在河长的统筹指挥下,各地各级政府的不同政府部门均可以实现更加科学合理的分工合作,在彼此配合的前提下共同完成当地的河流治理目标<sup>[1]</sup>。

### 1.2 河长制管理的内容

在河长制管理下,各地各级政府需要从以下两个角度出发落实河长制管理。

一是更加明晰的责任划分,首先应当建立健全围绕党政领导负责制度搭建的责任体系,在更加明确的权责指导下采取更加科学合理的措施予以落实,以便实现层级传导的崭新河流治理格局。在四级河长管理体系指导下,由当地党委或政府领导人员负责河长的实际任命,由河长实际负责河流治理工作的实际组织。

二是更具针对性的工作方式。落实河长制管理时,各地各级政府需要从自身河流治理现状出发进行深入分析,确保河长制管理可以在相对统一的管理方式和管理理念下确保河流流域环境保护效果。只有透过制度性保障,各地河流治理才可以更加有效地实现治理效果。

## 2 河长制管理实例的成效分析

随着河长制管理逐渐普及,各地均相应地进行了有效实践,同时获得较为符合预期的河长制管理成效。现以某地市为例,针对其河长制管理落实状况及成效进行深入有效的成效分析。在该地市行政范围内,九条河流同属一流域的统一水系,在河长制管理落实方面已经取得了一定的成效,主要体现在工作体系、进行力度和项目建设等方面。

### 2.1 持续健全管理工作体系

在该地市,地方政府对于河长制管理落实高度重视,应国务院关于河长制管理的意见要求相应地予以落实了。在此过程中,该地市采取当地党委和地方政府主要领导人员同时担任河长的双河长体制。以之为基础,该地市任命多位领导人员实际负责该地市行政范围内的九条河流治理工作。该地市的河长制设三级河长,根据河道与河长分别明确地指定了每一位河长的权责范畴。不仅如此,该地市还在河长制管理落实过程中为社会公众了解

河长制管理进行状况创造了有利条件,具体在九条河流多处分别设立河长制管理公示牌。

### 2.2 增强管理工作进行力度

在河长制管理指导下进行河流治理时,该地市相应地增强了河长制管理的进行力度。具体而言,该地市对于河长制管理进行力度的增强体现在三个方面。首先,该地市在河长制管理制度指导下,进一步地增强了行政范围内九条河流在河道清洁度确保力度。鉴于漂浮在河流中的固态垃圾具备极其显著的流动性,该地市在河长制管理制度指导下,不定期地组织清洁人员针对该地市九条河流中的各种固体垃圾进行打捞作业,取得了较为显著的河道清洁度确保效果。其次,该地市针对境内九条河流的河道淤泥进行了清理和疏通。在层级较高的河长协调下,该地市在人力物力投入的基础上针对部分河流的河段进行了淤泥清理疏通工作,同时还拆除了考据河流的公共洗手间。最后,该地市在河长制管理的指导下,面对当地社会公众开展了河流治理主体思想教育活动,由当地地方政府负责组织,取得了较为显著的社会层面河流治理观念塑造成果。

### 2.3 立足于重点项目的建设

在落实河长制管理制度的实践过程中,该地市始终奉行按照每条河流实情采取与之相应治理策略的原则,主张进行有效分类,进行更具针对性的治理。在此过程中,针对当地水域环境保护工作时,该地市选择从河流源头出发进行更加根本性的有效治理,同时结合河岸管理控制策略预防各种不利于当地水域环境保护的状况。在河长制管理制度的指引下,该地市依法取缔较多的河流网箱养鱼行为,为当地水域环境保护做出了较为可观的贡献。同时,该地市还立足于重点河流治理项目,以其项目建设效果为支点,实现了较为有效的水域环境保护成效。

## 3 河长制管理的优化调整创新策略

结合河长制管理制度的意义、含义和实例分析可知,国内河长制管理制度有其存在必要性,同时在落实方面取得了相对可观的管理成效。与此同时,考虑到河长制管理制度落实至今时间仍然相对较为短暂,各地各级政府在落实方面缺乏一定的经验,以至于当地河长制管理制度在实际落实中仍然留有一定的优化调整空间。因而各地各级政府均需要对此引起重视,更加创新地采取各种优化调整策略,针对仍可进一步改进之处进行调整<sup>[2]</sup>。具体而言,各地各级地方政府可以从河长制管理考核体制和协同治理模式构建两个角度出发进行。

### 3.1 科学地健全管理工作考核体制

#### 3.1.1 增加需要接受考核的主体

为求实现更加符合预期的河长制管理制度成效,各地各级政府需要更加切实地审视自身河长制管理考核体制的运行状况,从中发现全面性仍有不足的部分,相应地进行改进。为此,各地各级政府需要进一步增加河长制管理制度运行过程中的考核评价对象。首先,各地各级政府需要针对当地政府部门进行考核,具体而言应当考虑到河长的权责,从人力、物力和财力等角度着手进行考核评价。其次,各地各级政府可以委托社会层面的第三方河流水质专业检测机构进行水质状况及变化进行分析,以便通过更加量化的考核评价标准实现更加客观的评价<sup>[9]</sup>。最后,各地各级政府可以将当地社会公众对于河长制管理制度下河流治理状况的满意程度作为社会层面的考核标准。

#### 3.1.2 扩充考核指标的实际范畴

除去更加全面的考核主体,各地各级政府还需要关注考核体制各项指标设定状况,结合当地河流治理现状进行深入有效的分析,进而扩充考核指标的实际范畴,提升考核指标的实用性与客观性。首先,各地各级政府需要关注考核指标的差异化设定,针对不同的河流需要采取不同的考核评价指标,相应地结合指定河流的实际情况。举例而言,针对需要作为饮用水水源的河流,各地各级政府需要从严进行考核指标设定。其次,各地各级政府需要针对河长的层级设定各有不同的考核指标。例如针对较低层级的河长,应当考核其河道巡查检查工作情况<sup>[4]</sup>。

### 3.2 立足河长制管理实现协同治理

#### 3.2.1 实现跨区域河长协同治理

立足于河长制管理,各地各级政府需要通过政策及法律法规帮助当地众多河长形成共识,针对当地河流治理实现主体分散化的协同治理,更加深入地认识到河长在其中应当发挥的作用。在具体地针对自身管理范围内的河流区域进行管理工作时,河长还需要同时顾及周边河段的河流治理状况,及时地与各负责河长进行沟通联络,形成流域整体协同治理的河流治理崭新局面<sup>[5]</sup>。

#### 3.2.2 建设跨域治理的奖励体制

各地各级政府在实际落实河长制管理制度时,需要建立与之相应的奖励体制,敦促河长之间进行积极主动的协作。针对其中表现优异的河长,应当公示表扬并给予一定的物质性奖励。而针对其中表现有待提升的河长,应当通报批评,并持续跟进其后续改进态度与改进效果。

在此过程中,可以将河长表现与政府政绩相挂钩,敦促河长履职。

#### 3.2.3 健全河长的绩效考核制度

就当下河长制管理进行现状而言,河流治理进行过程中通常是由当地政府主导,具体的绩效考核制度也是由地方政府自主编订。在这种情况下,河长制管理相关绩效考核制度的科学性与合理性难免存在一定的不足<sup>[6]</sup>。针对当下河长制管理相关绩效考核制度方面的不足,应当更进一步地健全河长绩效考核制度,将绩效考核体系建设状况纳入各地政府政绩评价之中。

#### 3.2.4 搭建更加开放的信息平台

为求实现更加理想的河长制管理制度落实效果,同一河流流域内的多个地方政府应当就此展开合作,共同搭建河长制管理信息数据分享平台,同时充分确保其综合性、全面性和智能性。只有在更加信息化的信息数据分享平台支撑下,河长制管理才可以取得更加符合预期的管理效能。

## 4 结语

综上所述,随着经济发展和社会进步,国内生态环境面临的压力越发增长,同时社会公众对于攸关自身切身利益的生态环境保护工作进行状况的关注与重视与日俱增。而在生态环境保护工作的实践过程中,水资源保护可以发挥十分可观的基础性支撑作用,需要各地各级的政府部门引起高度重视。在党和国家倡导生态文明建设的当下,水资源的利用与保护情况更是获得了更多的关注与重视。而在国内的水资源利用保护方面,河流治理属于相对关键的环节之一,可以从根本层面出发为水资源利用保护工作进行创造更加有利的基础性条件。为此,河长制应运而生,为各地各级进行河流治理提供了更加不同的崭新路径和崭新方向。在河长制管理下,各地河流治理工作均取得了一定的实际成效。与此同时,其间仍然留有一定的进步空间,需要各地各级政府部门引起高度重视,结合自身河长制管理状况进行深入分析,针对其中有待改进之处进行优化调整。具体而言,各地各级政府需要首先更加深入地了解 and 把握河长制管理的内容和发展历程。其次,各地各级政府应当透过河长制管理实例进行成效分析,从中总结经验 and 有待改进之处,以便更加有效地指导当地河长制管理的进行与发展。例如,可以持续健全管理工作体系,可以增强管理工作进行力度,还可以立足于重点项目的建设。最后,各地各级政府需要从科学地健全管理工作考核体制,以及立足河长制管理实现协同治理两个角度出发,更加

有效地采取各种创新策略,实现更加理想的河长制管理成效。针对前者,地方政府可以增加需要接受考核的主体,也可以扩充考核指标的实际范畴;而针对后者,地方政府可以实现跨区域河长协同治理,可以建设跨域治理的奖励体制,也可以健全河长的绩效考核制度,还可以搭建更加开放的信息平台。只有在更加科学合理的河长制管理支撑下,各地的河流治理才可以取得更加可观的治理成效,为国内水资源利用、保护和治理奠定坚实的基础。

**参考文献:**

[1]吴迪,韩凌月.基于“河长制”的黄河流域综合管理模式再思考[J].延边大学学报(社会科学版),2022,55(04):133-139+144.

[2]雷雲翔,丁郭明,沈新平,蒋敏,葛凡,卢泉.河长制对塔里木河流域水环境治理效用评价[J/OL].灌溉排水学报:1-5[2022-07-21].

[3]吕志奎,钟小霞.制度执行的统筹治理逻辑:基于河长制案例的研究[J].学术研究,2022(06):72-77+177.

[4]马鹏超,朱玉春.河长制视域下技术嵌入对公众治水参与的影响——基于5省份调查数据的实证分析[J].中国人口·资源与环境,2022,32(06):165-174.

[5]凌卉妍.河长制背景下广州市流域水治理的问题与解决对策研究[D].广州大学,2022.

[6]刘虹.河长制水环境治理创新制度的成效与反思——从协同治理视角看[J].皮革制作与环保科技,2022,3(09):157-159.