

# 对加快水土保持与生态环境建设的思考

谢晓宁

陕西省岐山县水土保持工作站 陕西宝鸡 722499

**摘要:** 文章着重对我国土地利用和生态环境的不同进行了阐述,并对两者之间的联系进行了总结。通过对我国土地资源开发利用现状的研究,提出了促进生态环境和社会稳定发展的对策。

**关键词:** 水土保持; 生态环境; 建设; 策略

## Thoughts on Speeding up Soil and Water Conservation and Ecological Environment Construction

Xiaoning Xie

Soil and Water Conservation Workstation, Qishan County, Shaanxi Province, Baoji, Shaanxi Province 722499

**Abstract:** This paper focuses on the differences of land use and ecological environment in China, and summarizes the connection between the two. Through the study of land resources development and utilization in China, the stable development of ecological environment and society.

**Keywords:** Soil and water conservation; Ecological environment; Construction; Strategy

### 引言:

当今社会,随着我国的持续稳定发展,生态与发展的契合度越来越受到人们的关注。环境与发展问题日益引起人们的重视,因此,必须以科学的方法将其与发展紧密地联系起来,在资源的开发和使用中,保护和维持生态环境发展。目前,我国的主要矛盾已转变为人民群众对美好生活的需求不断提高,与发展不均衡、不均衡发展的矛盾。习近平总书记在—背景下,把黄河流域的生态环境保护与高质量发展作为一项重要的国家战略,并将“幸福河”作为黄河流域生态环境保护与高质量发展的重要内容之一。在生态文明的视野中,“幸福河”的建设,是一种更关心民生、更多地关心人民的美好生活需求的发展,是“人与水的和谐共存”的发展,它将推动黄河新时期的河湖保护与开发工作再上一个新台阶。

### 一、加快水土保持的意义

鉴于当前农业发展与生态环境的关系密切,有关农民应认识到其重要性,科学地进行水土维持工作,并根据国家环保方针,进一步强化日常监管与管理。在我国黄土高原地区,由于土地和水资源受到了严重的污染和破坏,导致了土地流失和生态环境问题。水土流失是一个十分突出的问题,在广大的耕地面积中,水土流失是

制约着农业经济迅速发展的一个主要原因,也是制约着我国的农业产业发展的一个主要障碍之一。在这种背景下,有关方面就必须深入的分析和研究水土流失的具体控制方式,并根据中国的地理环境以及生态环境的实际情况,在保护我国水资源以及土地资源的前提下,进一步促进我国现代农业的快速发展,促进农业产业结构的转型与升级。进一步推进水土保持工作,将有助于进一步健全我国的环境保护和生态保护工作体系,从而在一定程度上提高农业的社会效益和环境效益。

我国由于地理位置的特殊性,水土流失是造成生态环境恶化的主要原因,因此,必须加大水土流失防治工作的力度。从有关资料上看,黄河河床年增长率为4~10cm,从土壤成因的角度来看,不仅侵蚀面积缩小,而且还会对黄河下游地区的发展产生一定的不利作用,因此,必须加强水土流失防治的重要性,并通过合理的措施维护土壤,使我国的社会发展更加兴旺。

### 1. 是立足时代背景面向解决现实问题的区域重大战略

黄河流域因其自身特点和问题的复杂性,在黄河流域的高质量发展与治理中仍存在着尖锐而突出的问题,这些问题包括西部和黄河自身的特点。一是黄河地区仍然处于生态环境的脆弱地带;黄河贯穿青海,甘肃,山西,山东,青藏高原,黄土高原,华北平原,水资源总

量只有2%，人口12%，耕地15%，大中型城市50余个。中上游地区土地荒漠化、沙化、水土流失严重，约25%的土地荒漠化土地，尤其是渭河平原，汾河和渭河等地区的水质污染较重。整个流域水资源严重短缺，80%的水资源被开发利用，远远超出了世界40%的生态红线。二是黄河是一个欠发达地区。黄河是我国全面小康社会建设的重要区域，是特困、三区三州的严重贫困区，是少数民族聚居区。黄河流域涉及多省、区，是典型的跨行政区管理问题，必须实现跨地区治理与协调发展，但受历史文化、行政体制、经济发展水平等多方面的综合影响，当前黄河流域治理与协调发展的机制还不完善，经济发展与基础设施不平衡，缺乏有效的协调。

## 2. 是上下结合、中央与地方达成共识的区域重大战略

黄河地区的生态环境保护和高质量发展已经被提上了国家战略的高度，这是中央和地方政府共同努力实现的一项重要战略。从国际经验和国内发展的实际需要看，城市空间格局的竞争已从单一城市的竞争向跨地区的大都市圈、城市群之间的竞争，国家综合竞争力的提高已不仅仅是单纯的依靠传统的行政区划，而是通过跨地区经济的空间承载，形成了中国经济和社会发展的新的增长极。实现“1+1>2”的发展方式，是推动我国经济和社会发展的主要动力。

## 二、十八大以来我国水土流失综合防治

### 1. 水土保持法规体系基本完善

积极建立符合生态文明建设要求的水土保持法律制度，29个省份对《地方政府规章》进行了修改。水利部、财政部、发展改革委、中国人民银行联合制定了《水土保持补偿费征收使用管理办法》，在国家一级建立了水土保持补偿费制度，25个省制定了《水土保持补偿费》，形成了一套完整的、完整的水土保持法律法规体系。

### 2. 水土流失综合治理加快推进

按照《全国水土保持规划（2015—2030年）》和“十二五”“十三五”水土保持专项计划，重点是小流域综合治理、病险淤地坝除险加固、生态清洁小流域建设和崩岗治理等水土保持重点工程、坡耕地水土保持综合治理工程及东北黑土区冲刷沟综合治理、丹江口水库上游综合治理、京津风沙源区、西南岩溶区、东北黑土区等重点地区水土保持综合治理工程。在全国重大治理项目中，要把水土流失综合治理、经济发展和脱贫攻坚结合起来，实行“水田林路”统一规划，综合治理，5年来，共投入了260多亿元，实施水土流失综合治理6.34万km<sup>2</sup>，改造坡耕地34万多hm<sup>2</sup>，开展病险淤地坝除险加固654座。

以全国水利建设为龙头，各地各单位配合，各地政府加大投资，民间组织参与。5年来，国家已治理好土地

和土地资源，整治了133万多公顷的坡地，生态恢复8.8万km<sup>2</sup>，新建生态清洁小流域1000多条，取得了明显的生态、经济和社会效益，治理区农业生产条件和生态环境明显改善，林草覆盖率提高10%~30%，平均每年降低近4亿吨的土地侵蚀，发展了特色工业。许多水土流失较重的贫困村成为了经济发展、环境优美的美丽村庄。

## 三、黄河流域生态环境存在的主要问题

### 1. 流域水资源不仅短缺，且被过度开发

黄河流域平均水量为647立方米，为全国平均水量的1/3，是一个严重的缺水区域。由于黄河梯级电站和水库的建设，黄河的水资源利用效率在70%左右，在枯水年达到85%以上，大大超出了防洪标准。结果显示：与1956-1979年比较，2001-2015年平均径流下降24.7%；黄河干流、支流的水量和动力性都有显著的下降，造成了中下游二级支流的频繁断流。

### 2. 流域水生态系统退化

黄河湿地面积较80年代减少16%，湖泊、沼泽及滩地减少了25%，减少了21%，减少了40%。另外，由于黄河地区的生态环境，30多年来鱼类资源总量下降了50%左右。在上游，自然草原退化的比例为60%~90%。从以上分析可知，黄河水资源的过度开采造成了河流和湖泊空间的挤压，致使黄河源区水源涵养能力下降，黄河生态环境发生改变，“与河争地”“与湖争水”等严重违法反自然法则。

## 四、黄河流域生态治理保护与高质量发展新方略

### 1. 探索大江大河生态保护治理路径的新标杆

深入剖析黄河长期难以治愈的复杂原因，正确掌握其治理规律，并吸收世界各国先进的治理经验，将黄河治理水平推向一个新的高度。要加强水库的防洪、调蓄、调蓄、建设分洪蓄洪区、调蓄洪涝、调蓄洪涝、修建河堤、疏浚河道、方便船舶航行、防洪。加强植树造林、维护天然植被、提高涵养水源、降低水土流失和河道泥沙沉积的能力。加大流域的生态环境保护。通过改善城镇人口、经济要素的承载能力，对产业结构进行调整与优化，推动产业转型、加强节能减排技术改造，减少工业、生活污染、缓解人类生产、生活行为对生态空间造成的挤压。从黄河治理的历史和实际发展来看，只有坚持“大保护”和“大治理”相结合，才能促进黄河的合理保护和发展。

### 2. 开展流域生态保护修复行动

流域生态环境整治工程包括三大方面内容：一是要强化对未受污染的水源的保护，防止“先污染后治理”。二是在受污染的区域进行生态恢复。在生态损害不严重的区域，可以采取自然恢复措施；在生态环境受到严重损害的区域，可以采取自然修复为主，人工修复为辅。

三是要坚决打击环境污染。要整治这些受污染的区域，特别是污染较重的区域，要有针对性地开展工作。

### 3. 构建跨区域流域协同治理新机制的重要典范

黄河流域关系到整个流域的发展，如果只注重当地发展，过度开发，粗放发展，将会造成水土流失、荒漠化、环境污染等问题，从而导致黄河地区的经济发展受到严重的影响。提出黄河生态保护和高质量发展的实质是推进区域经济协调发展、生态保护、开发区际利益补偿机制、促进区域经济协调发展。例如，黄河上中游省（地区）为我国的生态和粮食安全作出了巨大的贡献和牺牲，应当在全流域内统筹协调发展，并支持上中游省（地区）利用自身的比较优势，发展特色农业、生态产业，以及限制工业等污染行业。

## 五、加快水土保持与生态环境建设的策略

### 1. 逐步建立并完善监测机制

由于不同农村地区的生态环境问题和水土流失问题各不相同，因此，各农村所采用的措施和方式也不尽相同。在这样的形势下，有关方面就必须承担起相应的责任，深入探讨和完善水土保持与生态建设的紧密联系，并进一步完善相应的监督机制和管理体系。在各个部门的领导下，对各个部门的工作和工作进行统一的规划。要做到对水土流失状况进行实时的监控与分析，掌握水土流失的详细状况，是进行综合整治的必要前提。要使水土保持与生态环境的改善，政府有关当局必须展开相关的监督工作，认真地剖析水土流失状况，建立一个较为可靠、科学的资料系统，建立起完善的网络体系，实现监测网点的细节布置，由此为水土保持与生态环境建设工作提供必要的技术支持。

### 2. 宣传水土保持教育工作

求木之长者，必固其根本；欲流之远者，必浚其泉源。十八大以后，土壤环境保护是我国经济发展、社会进步、民生改善和环境保护的重要保障。但我们也应该认识到，我国的水土流失治理工作离生态文明建设和全面建设小康社会的目标仍存在着较大的距离。

鉴于此，各地水利局要加强对国家的水土保持政策的宣传和教育工作，加强对水资源的宣传和指导。《水利部办公厅关于加强水土保持宣传教育工作的通知》已下发，并在全国范围内开展了对各级政府、社会公众和中小学生的宣传和教育活动。已完成89个水土保持生态文明工程、127个国家级水土保持科技示范园，其中24个科技示范园被教育部、水利部联合命名为全国中小学生水土保持教育社会实践基地，成为公众体验参与、开展水土保持教育、普及生态文明理念的重要平台，成为公众体验参与、开展水土保持教育、普及生态文明理念的重要平台，发挥了很好的示范和引领作用。依托农业节水技

术示范园区，对中、小学师生进行了1200人次的科普教育，参加的学生达到25万人以上。在全国范围内开展了3.8万人次的教育，为进一步加强企业和社会大众对水土保持的认识，大力推进了对水土保持法律法规的认识，并制作了一系列的电视节目、公益广告，以及一大片的文艺作品，使整个社会对水土保持的法律认识和认识得到了显著提高。

## 六、结束语

黄河流域是一个整体、广泛的区域，因此，在治理流域生态环境时，应突破传统的行政区划。通过法治轨道，协调黄河生态环境保护，促进高质量发展。要树立“水危机”意识，把保护水资源的理念与社会大众的自觉行为结合起来，才能使黄河尽快成为造福百姓的“幸福之河”。

水土保持与生态环境的关系密切，是目前国内外各方面都十分关心的问题。为了保障生态环境，必须采取行之有效的措施，以保证我国的生态环境和水资源得到充分的利用。

### 参考文献：

- [1]杨洋,李光大,张朋.我国农村地区生态环境建设审计问题研究——以农村生活垃圾分类为例[J].农业与技术,2022,42(12):152-155.
- [2]徐建民.林业生态环境建设中森林病虫害防治作用分析[J].农家参谋,2022(12):129-131.
- [3]赵旭龙.对加快水土保持与生态环境建设的思考[J].农业科技与信息,2022(11):26-28.
- [4]安双生.林业生态环境建设现状与生态环境保护措施探讨[J].皮革制作与环保科技,2022,3(08):113-115.
- [5]吴浓娣,王建平,李发鹏,孙嘉.水土保持法制度建设现状、问题及对策建议[J].中国水土保持,2019(04):23-27.
- [6]蒲朝勇.认真贯彻落实新时期水利改革发展总基调总思路 推动水土保持强监管补短板落地见效[J].中国水土保持,2019(01):1-4.
- [7]加快水土保持建设 筑牢生态文明基础——十八大以来我国水土流失综合防治取得显著成效[J].中国水土保持,2017(10):1-4.
- [8]谢明义,徐广才,张蕊.生态涵养区农业经济发展与生态环境保护耦合协调研究——以北京市怀柔区为例[J].生态经济,2021,37(5):119-124.
- [9]孙维凤,闫高原,张晓丹,等.创新创业背景下高职院校生态环境建设探索——以江苏建筑职业技术学院为例[J].创新创业理论研究与实践,2021,4(12):183-185.