

# 河道堤防管理中常见不足及应对建议

刘 军

安徽省怀洪新河河道管理局 安徽蚌埠 233000

**摘 要:** 河道堤防的主要功能之一为抵抗洪水, 不仅可以保证社会安定, 而且保护人们的生命安全。想要使河道堤防作用得到最大化呈现, 应该对河道堤防实施管理。但是在实际管理中会存在一定的不足。因此, 要采取一定的措施来解决河道堤防管理中的不足, 从而为水利工程建设提供保障。

**关键词:** 河道堤防; 管理; 问题; 对策

## Common inadequacies in river levee management and corresponding suggestions

Jun Liu

Anhui Province Huaihong Xinhe River River Administration Bureau, Bengbu, Anhui, 233000

**Abstract:** One of the main functions of river dike is to resist flood, which can not only ensure social stability but also protect people's life safety. In order to maximize the function of river embankments, we should implement management of river embankments. However, there will be some deficiencies in actual management. Therefore, some measures should be taken to solve the shortage of river levee management to provide a guarantee for the construction of water conservancy projects.

**Keywords:** river embankment; Administration; Problems; Countermeasures

### 前言:

水利工程中的主要构成部分之一为河道堤防, 应该对河道堤防工作加强重视, 以此来不断提升堤坝的安全性。为了使河道堤防质量得到有效加固, 则要对河道堤防实施有效管理, 并采取一定的措施来解决管理中的不足, 从而使河道堤防管理的有效性得到保障。

### 一、河道堤防工程的价值

#### 1.1 便于抵御严重的洪涝灾害

由于受到人为因素或自然因素的影响, 洪涝灾害不断涌现, 对人们的生命财产安全产生严重的威胁。想要对洪水的冲刷力进行有效抵御, 堤防工程的作用就突显出来, 堤防在防洪中的作用是约束水流, 提高河道泄洪排水能力; 限制洪水泛滥, 以此来对洪涝灾害进行有效抵御, 避免洪涝灾害侵害村庄和农田, 保护两岸工农业生产 and 人民生命财产安全。

#### 1.2 保护水土资源

由于社会经济的飞速发展, 做好水土资源管理工作非常重要。但从当前的状况中可知, 水土流失问题十分严峻, 不仅会降低我国的土地面积, 还会引发水质恶化等问题。想要使水土资源保护的目得以实现, 依然要对河道堤防工程进行不断地加固和加高。

#### 1.3 环境绿化的重要载体

当河道堤防工程处于运行状态时, 想要使水土资源保护以及抵御洪涝灾害的目标得以实现, 需要在修建堤防工程的前提下, 积极植树种草, 确保植物型护岸得到妥善处理。另外, 人们要对水生态系统以及水环境系统的保护和修复力度进行不断加强, 利用河道堤防工程项目所修建的河道, 确保环境优良、水清岸绿的局面得以出现。由此可知, 河道堤防工程成为现代环境绿化和美化的重要载体。

### 二、河道堤防管理中常见不足

#### 2.1 管理意识有待提升

部分人员不遵循相关制度和法律, 也对河道堤防管理工作缺乏重视程度。由于对河道堤防管理工作缺乏到到位性, 也未对堤防设施进行全面改进, 导致河道堤防的

**作者简介:** 刘军, 男, 安徽省蚌埠市, 1971年2月, 汉, 大专, 工程师, 研究方向: 水闸管理。

作用无法充分发挥。人们的环保意识相对较差,并且不了解河道堤防管理工作重要性,在堤身随意丢弃垃圾,在堤防管理范围内取土、打井等,不单会影响堤防环境,还会降低堤防的防洪安全。由此可知,当人们的防范意识不足时,可能对河道堤防管理工作带来难度,从而造成河道堤防防御能力的减弱。

## 2.2 河道堤防管理方式存在滞后性

当前我国的河道堤防管理方式还有较大的提升空间,导致各项工作无法得到及时开展。首先,河道堤防管理工作的复杂程度较高,相关人员所需承担的任务以及职责都很重。除了水利部分之外,还涉及到城市规划负责人以及农业负责人等,这些人的职责相辅相成,缺一不可。但是在实际管理中,各个负责人之间缺乏有效沟通,并呈现出各自为政的格局。其次,欠缺完善的管理机制,这样在开展河道堤防管理工作时,缺乏有效的参考和约束,致使工作中存在较大的随意性,继而产生一定的安全隐患。再次,河道堤防管理中缺乏先进技术的支撑,虽然部分地区将卫星定位系统应用到河道堤防之中,但未达到预期的职能管理效果。最后,当问题出现在河道堤防管理之中时,或者操作存在违法性时,由于缺乏完善的制度以及法律来作为参考,无法对相关违法行为进行及时妥善的处理。

## 2.3 欠缺专业的人才队伍建设

河道堤防管理的相关人员素养有待提升。首先,部分领导对该项工作缺乏重视程度,也不重视技术投入,也不关注人才的引进与培养,导致部分管理人员的专业知识或技能都相对不足,无法在河道堤防管理中发挥自身的作用。其次,相关管理人员的待遇还有提升的空间,由于待遇和工作重要性之间不成比例,使得部分人员不愿意全身心投入到工作之中,从而产生管理队伍青黄不接的现象。最后,欠缺正向的激励政策。工作人员在工作中的积极主动性不足,产生在这种现象的原因是未制定妥善的人才激励制度或措施,工作人员无法获得晋升的机会,也看不到晋升的空间,时间一长工作热情会被逐渐消磨殆尽。

## 2.4 河道堤防存在质量隐患

河道堤防工程在进行施工时,需要划分成若干步骤,不仅牵涉到市政部分的施工,还涉及水利部分的施工。部分涉水工程施工要对汛期进行全面考量,所以施工期会集中在非汛期期间。水利工程部分的施工时间可能会持续几年,由于施工周期偏长,这样在施工中出现不协调的几率明显增大,导致施工质量良莠不齐。另外,部分

堤防工程在施工中,存在部位和相关技术指标不相符的问题,导致河道堤防总体结构的协调性受到严重影响,致使工程质量存在一定的隐患。除此之外,当处于汛期时,江水河水的水位会明显上升,或者洪峰时江河流量大幅度增加,堤防工程的护坡容易遭到强烈冲击,导致隐患不断扩大,从而产生开裂渗水现象,进而使社会安全以及人们生命财产安全产生影响。

## 三、河道堤防管理的改进措施

### 3.1 加强管理力度,不断提升管理现代化程度

首先,全面分析河道堤防采集数据。河道堤防建设与民生息息相关,工作人员在进行管理时,需要端正自身态度,并对相关情况进行实时掌握。管理人员需要构建完善的信息采集制度,以此来全面掌握河道堤防。对河道堤防的各类数据实施全面采集,并详细了解自然环境,如水位变化。对自然变化情况进行详细记录,并向有关部门上报,以此来更好的应对紧急情况的出现。其次,妥善完成绿化工作,加强河道堤防的自我调节能力。在开展该项工作时,要对绿化选用植物种类以及绿化面积等进行全面考量。绿化过程中需要预留一定的空白,将全新的植物补种到空白位置,并清除掉弱势植物或老龄植物,这样就不会出现明显的空缺。在选择的过程中,以自然环境下容易成活的品种为主,不仅可以使植物保持良好的生长态势,还可以对河道堤防起到一定的保护作用。同时要保证植物种类的多样性,避免出现单一物种引发的虫灾问题。除此之外,河道堤防在美化环境方面也具有一定的作用,地方可以开发风景区来吸引游客,增加经济收益,从而具有更多的资金来保护河道堤防免遭损害。

### 3.2 加大执法力度,依法管理堤防

首先要明确地方政府、水行政主管部门、水管单位职责,完善配套政策,不断加强相关法律法规宣传教育工作,严肃处理河道堤防内堆沙弃渣、乱挖乱建等形式。若出现严重的违章建筑或违规行为时,需要制定和实施相应的处罚措施,从而保证管理环境维持在良好的状态。其次,水利行政执法改革后,水政大队和水政股专门从事河道采砂管理,可能会出现人员不足的现象。此时可以将能力较强的管理人员分配到水政执法队伍之中,有利于提升日常监管以及巡查的力度。最后,与地方政府展开积极洽谈或协商,在地方政府支持的前提下,构建水行政综合执法机制。定期与公安或水利以及相关行政部门展开综合执法,教育或处罚相关违章人员或机构,以此来起到一定的震慑作用,从而有效降低违法违规现

象的发生概率。

### 3.3 提升管理者的综合能力

想要使堤防管理工作得到全面落实,需要依赖于优秀的管理人才,管理者的综合能力会对河道堤防管理效果产生直接影响。因此,从水利工程建设部门的角度来讲,应该重点培养管理人才。不仅仅要对具备丰富管理经验和专业技能的管理者进行选择,甚至要对技术层次以及人才结构进行科学化的搭配。从实际情况出发,对工作人员实施培训,并且要开展一系列的考核。在培训的过程中,需要做好现场指导工作。此时需要让具备丰富管理经验的工作人员发挥自身的作用,对河道堤防管理方面的知识进行讲解,并向其他工作人员传授自身的工作经验以及管理方式等,确保所有的工作人员都能够得到明显的提升。培训结束后需要进行考核,考核通过后会给予一定的物质奖励并颁发合格证书,考核未通过的人员,需要继续参加培训工作直至符合考核标准之后,才能够参与到实际工作之中。这样不仅可以使工作人员的积极主动性得到明显提升,还可以对工作人员的知识结构以及专业技能进行不断完善。

### 3.4 加强堤防的维修和养护工作

落实堤防巡查责任,及时掌握堤防工程状况。堤防的维护工作需要从以下方面入手:第一,保持堤防肩齐坡顺饱满。当堤坡出现雨水沟或出现残缺时,则要采取适宜的措施来进行修复,通常采用夯土回填,要保证堤坡连续性,这样才可以使修复真正完成。第二,要对护坡的碎屑进行定期清理。若斜坡出现损坏,则要对反滤垫层进行全面去除。第三,对堤坡的杂草来讲,应该进行定期清除,保证堤坡益草生长,益草高度控制在20cm左右,同时对杂草进行药物清除。

### 3.5 建立和健全长效管理制度

想要使河道堤防管理工作得到正常开展,需要构建和健全相关管理制度。同时相关部门需要构建完善的河道堤防管理体系。该体系需要具有明显的科学合理性,想要使河道堤防的安全稳定性得到加强,并有效保护相关设施,则应该应用高效管理和合理维护工作。从养护的角度来讲,应用开放式的招标方法,对社会形象良好的养护企业进行选择,并对管理养护分离以及市场运作

机制进行全面实施。在合同相关内容的基础上,来对相关责任进行全面履行。从管理企业的角度来讲,安排专门技术人员来检查河道堤防,对河道堤防的实际情况进行全面了解。同时妥善完成相关检测工作,及时发现河道堤防管理中的安全隐患,并采取有效措施来妥善处理该隐患。除此之外,构建和健全联动机制,河道堤防管理要与多个部门的工作人员进行积极沟通,确保信息共享得以实现。同时要对执法加强重视,当存在水事违章行为时,应该马上制止。并对巡查机制不断加强,以此来处理和解决侵害堤防的事件,确保损坏程度得到不断降低,进而使得河道堤防的安全稳定性得到保障。

## 四、结语

综上所述,河道堤防具有重要的价值,不仅可以抵御严重的洪涝灾害,还可以保护水土资源。想要使河道堤防得到有效的加固,应该对河道堤防实施有效管理。因此,应该采取一定的措施来保证河道堤防作用的充分体现,为水利工程的稳定发展奠定基础。

## 参考文献:

- [1]居朝勇.关于河道堤防管理存在问题与对策研究[J].科学与信息化,2018(25):171,173.
- [2]李小艳.试析河道堤防管理存在的问题及对策[J].城镇建设,2019(9):134.
- [3]张文全.分析河道堤防管理存在问题与对策[J].消费导刊,2020(10):181.
- [4]钟喜光,邢国华.试析河道堤防管理存在的问题及对策[J].建筑工程技术与设计,2020(36):3701.
- [5]武丽岩.试析河道堤防管理存在的问题及对策[J].建筑工程技术与设计,2020(36):5133.
- [6]赵凡,赵俊海,杨毅,等.试析河道堤防管理存在的问题及对策[J].建筑工程技术与设计,2019(36):3763.
- [7]杨香荣.试析河道堤防管理存在的问题及对策[J].城市建设理论研究(电子版),2016,6(8):5085-5085.
- [8]高文.试析河道堤防管理存在的问题及对策[J].商品与质量,2016(3):295-295,296.
- [9]梁耀达.小议河道堤防工程管理存在的问题及对策[J].商品与质量,2019(33):297.