

依法治水兴水 护航高质量发展

姚海玲

宁夏唐徕渠管理处 宁夏银川 750000

摘要: 社会主义法治文化是中国特色社会主义文化的重要组成部分,是社会主义法治国家建设的重要支撑,习近平法治思想是全面依法治国的根本遵循和行动指南。今年是“十四五”规划起步之年,是建设先行区的开局之年,也正值第八个五年法治宣传教育启动之年。学习好、宣传好、贯彻好习近平法治思想,是当前和今后一个时期的首要政治任务和重大政治责任,引导全体干部职工深刻认识习近平法治思想的重大意义,悟透精神实质,把握核心要义,做到融会贯通,进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,坚定不移走中国特色社会主义法治道路。认真履行水法规赋予的责任,发挥依法治水强监管的作用,着力提升规范执法能力,扎实推进常态化扫黑除恶专项斗争,全面构建社会综合治理体系,为把唐徕渠建设成为新时代的命脉渠、生态渠、智慧渠、文化渠、幸福渠提供坚实法治保障。

关键词: 治水;兴水;水利建设

Water control and water development in accordance with the law will escort high-quality development

Hailing Yao

Ningxia Tanglai Canal Management Office, Ningxia Yinchuan 750000

Abstract: The socialist rule of law culture is an important part of the socialist culture with Chinese characteristics and an important support for the construction of a socialist country under the rule of law. Xi Jinping's thought on the rule of law is the fundamental guideline and action guide for comprehensively governing the country by law. This year is the starting year of the 14th Five-Year Plan, the first year of the construction of the pilot zone, and the starting year of the eighth five-year launch of the rule of law publicity and education. Study well, good publicity, implement good xi thought of the rule of law, is the top of the current and future a period of the political task and major political responsibility, guide all the staff deeply understand the significance of xi rule of law thought, enlightenment through spiritual essence, grasp the core principles, achieve mastery through a comprehensive study, further enhance the consciousness of "four", firm "four confidence", "two maintenance", constantly improve the political judgment, political awareness, political execution, unswervingly take the road of the rule of law of socialism with Chinese characteristics. Seriously implement the responsibility given by the water regulations, play the role of strong water conservancy regulation in accordance with the law, to improve standard law enforcement ability, promoting the normalized anti-triad putting special struggle, build comprehensive social comprehensive management system, for the tang lai canal into the lifeblood of the new era of canal, ecological canal, wisdom, canal, cultural canal, happiness canal provide a solid legal guarantee.

Keywords: Water control; Water development; Water conservancy construction

一、强化法治宣传,营造法治水利建设良好环境

科学把握新时代法治宣传教育工作的形势任务,主动对标自治区水利厅“八五”普法实施纲要,认真总结管理处“七五”普法好经验,好做法,坚持开门搞普法,引导全处干部职工坚决做习近平法治思想的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。

一是法治学习纳入全年学习始终。推动习近平法治思想学习宣传入脑入心。将深入学习宣传贯彻习近平法治思想作为全处普法依法治理工作的首要任务,牢牢把握正确政治方向、舆论导向和价值取向。把推动习近平

法治思想作为全处干部职工日常学习必修课,与党史学习教育深度融合,有效利用“周周学”、“读书班”、支部学习、培训班等形式,激发全员学法,参学率达到100%。推动领导干部学法用法管理办法实施。党员领导干部严格按照《自治区水利厅领导干部学法用法管理办法》要求,在学习中率先垂范。处领导每年参加水利厅举办的习近平法治思想专题培训班。管理处每年组织党员领导干部旁听人民法院庭审,通过以案释法给全处党员领导干部上了一堂真实直观的“法治教育课”,实现诉讼庭审和法治宣传“零距离”。推动法治文化阵地建设。

积极利用宁夏引黄古灌区世界灌溉工程遗产展示中心这张“金名片”，持续加强法治文化阵地建设，有效将法治文化和黄河文化、红色文化、廉政文化、唐徕文化有机融合，讲好“唐徕故事”“黄河故事”。

二是法治思想贯穿普法工作始终。推动落实习近平法治思想贯穿于普法工作全过程、各环节。组织开展以“深入学习宣传习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略 大力弘扬宪法精神”为主题的“12·4”国家宪法日和“宪法宣传周”活动，通过全员答题、播放宪法宣传标语，悬挂宣传横幅、推送宪法民法典宣传微信、与当地司法局、水务局、自然资源局等单位联合在街道、乡镇、广场设立法律咨询台，开展宪法宣传、接受群众政策法规咨询等活动让宪法走入日常生活百姓家、走入灌区群众田埂边。组织开展以“深入贯彻新发展理念，推进水资源集约安全利用”为主题的“世界水日”“中国水周”系列宣传活动，通过全员参加水法规知识大赛、长江保护法网络知识大赛、“节水中国 你我同行”、滚动播放“每天节约一滴水”公益宣传片和水利厅“中国水周宣传片”、送法下乡、法制专题讲座等活动，提高了全处干部职工及灌区群众“珍惜水、爱护水”意识。管理处挤出资金购置2万余元节水宣传品，结合提前开灌放水 and 疫情防控工作，分组深入宣传一线检查指导，将法治宣传工作与灌溉工作、党建工作做到同频共振。水日水周期间，处机关、各管理所段、渠道重点部位、水工建筑物处张贴宣传主题挂图300余张，制作悬挂宣传主题横幅11条，发放水法宣传资料1万余份，摆放宣传展板16块，法制专题讲座12期。各管理所还联合兄弟单位、水务局、司法局、农牧局、镇政府等单位，在街心广场、乡镇集市、社区等地开展“节水中国 你我同行”、主题党日、志愿服务、“珍惜水、爱护水”等形式多样、内容丰富、主题鲜明的一系列送法下乡活动。特别是周城所、崇岗所创新宣传形式，将宣传活动由平罗县电视台制作专题宣传短片进行播放，掀起了“世界水日”“中国水周”节水法治宣传的高潮。

三是法治精神助推民法典实施。结合民法典颁布一周年，开展“美好生活·民法典相伴”主题教育实践活动。管理处把坚持学习宣传民法典作为普法重要工作来抓，将民法典学习宣传纳入到党委中心组和各党支部的学习内容，处所共举办民法典讲座12期，开展网络学习11期，参学率达到100%，极大的增强了干部职工崇尚法律、学习法律、厉行法律的主动性和自觉性，有效的提升了干部职工法律素养。

四是法治培训开启“八五”普法教育。教育培训岗位练兵，为了提高水行政执法人员的综合素质，规范水行政执法人员的行政行为，全面提高水行政执法人员的依法行政能力，管理处举办水行政执法人员培训班，邀请永合律师事务所律师对水行政执法相关知识进行培训、授课，引导水行政执法人员当好学习宣传贯彻

习近平法治思想的带头人，严格按照法律法规的要求，规范执法、文明执法、和谐执法，确保水法律法规的有效实施，认真履行水法规赋予的责任。强化监管履行职责，对本单位原持有行政执法证件的人员进行全面梳理排查，对在职在岗的持证人员组织申报年检。“七五”普法成效显著，管理处被水利厅授予“七五”普法先进集体，2人被授予“七五”普法先进个人，2人被授予扫黑除恶专项斗争先进个人。“八五”普法开局良好，管理处印发《关于开展第八个五年法治宣传教育的实施方案（2021—2025年）》《常态化开展扫黑除恶专项斗争深化水利行业突出问题专项整治实施方案》，为全处在职人员配发“八五”普法笔记本，严格落实普法责任制“四单一办法”，为“八五”普法开好头、起好步奠定了坚实的基础。

二、落实五大任务，提高法治水利建设管理水平

认真履行水法规赋予的责任，强化依法治水、规范管水，努力开创依法管水新局面。

一是围绕中心服务大局，统筹协调做好日常工作。满达桥所新建工程持续推进。坚决支持宁夏引黄古灌区世界灌溉工程遗产展示中心重大水利建设项目实施，水利厅管理处领导高度重视满达桥所移址新建工程，现国土空间规划实施方案已获批（宁政函〔2021〕68号），目前正跟进选址和农转用报批等相关手续中。唐徕渠第二农场渠渠道现代化改造工程项目前期工作协调推进。为保证宁夏青铜峡灌区续建配套与现代化改造工程（一期）第二农场渠（桩号8+619-20+430）砌护改造工程顺利实施，配合水利工程建设中心完成工程前期林木采伐许可证办理相关工作。统筹做好其它水政工作。完成大武口明水湖段征地补偿工作，水行政执法网络填报和水行政执法平台系统填报工作。配合完成灌区标准化规范化建设水政相关工作。

二是完成渠道化界工作，推进渠道管理范围界桩设立。管理处与当地自然资源局、水务局、第三方等单位采取“面对面”对接方式，多次协调沟通，开现场会、复核会、协调会，在5月底前完成了全部公告工作，至此，唐徕渠渠道化界工作全部完成。渠道化界确权公告工作的完成，为推进渠道管理范围界桩设立，规范水利工程运行管理，确保工程安全和效益起到了重要作用，为水利工程管理保护和安全运行、水生态空间开发保护等提供了第一手资料。

三是加强依法行政工作，推行水行政执法“三项制度”。“清四乱”规范化常态化。开展对干渠、支干渠管理范围内土地、水利设施及基础设施的全面检查，特别是以排水直接入渠、涉渠建设项目、渠道倾倒垃圾（建筑、生活垃圾）、渠道两岸及退水沟道清障、水工程设施的检查与治理等；严格监督水工程管理范围内涉水活动，特别是重要区域、重点部位、重点时段和案件易发区的涉水违法违规行为的排查。及时纠正违法违规行为和现

场制止并责令清除保护范围倾倒垃圾,通过依法行政,有效的维护了单位的合法权益,树立了法律权威,保障了水工程的安全。规范管理做有温度的水管人。针对今年旱情严重,灌溉用水紧张的情况,管理处坚持预防和调处相结合,健全水事纠纷排查化解工作机制,融入“学史力行我为群众办实事”,深入灌区调研实地了解农作物的受旱情况,分析存在的问题,千方百计解民忧纾民困,经排查,全年未发生水事矛盾纠纷和水事纠纷案件。

四是发挥法律顾问作用,依法维护单位合法权益。法律顾问对我处涉外工程、土地租赁、房屋租赁、拆迁补偿安置、占用水工程补偿、物业服务、劳动合同、劳动仲裁等相关协议合同文件提供法律咨询与审查。依托法律,切实维护了单位的合法权益。

五是着力抓好综治工作,营造“平安单位”和谐法治环境。按照“谁主管,谁负责”的原则,建立健全综合治理领导小组、常态化开展扫黑除恶专项斗争领导小组,管理处与基层11个管理所分别签订《社会治安综合治理目标责任书》,印发《常态化开展扫黑除恶专项斗争深化水利行业突出问题专项整治实施方案》,将常态化开展扫黑除恶专项斗争深化水利行业突出问题专项整治工作纳入社会治安综合治理考核内容,不定期对基层各所、段进行综合治理大排查,切实落实“五防”工作,做好职工内部矛盾排查工作,重视黄赌毒工作,实现了全年“无重大治安案件”、“无刑事犯罪案件和民事转刑事案件”、“无影响社会稳定和群众生命安全的突发事件”等综合治理工作目标。

三、突出两项措施,创新法治水利建设提升质效

立足新阶段、对标新要求,在振兴唐徕“六个保障”中做好依法治水实现法治保障。

一是与时俱进创新法治宣传形式。管理处搭建平台,严格落实“谁执法谁普法”责任制,利用“水周”“宪法宣传周”等重要时间节点,以“送法下乡助力乡村振兴”为抓手,大力开展“线上+线下”群众喜闻乐见的法治宣传,管理处由电视台制作专题宣传短片进行播放,创新宣传形式,受到灌区群众点赞。

二是优化和改进行政执法方式。管理处水行政执法工作严格按照“抓在日常、严在经常、实在平常”,提高执法能力,减少不必要执法事项,推广运用说服教育、

劝导示范、行政指导等非强制性执法手段。依法有效化解第二农场渠进口闸处保护范围内违建预制板厂拆除纠纷,促进水利执法更加规范和谐。

四、抓好“五个对照”,补齐法治水利建设弱项短板

以建设“五渠建设”为目标,补短板、强弱项,推进普法理念、制度和实践的创新发

展。一是强化“大法治”理念引领,提升全员法治素养。拓宽法治学习深度和广度,加强依法行政的力度,提高水行政执法人员依法行政能力。

二是完善行政执法与刑事司法衔接机制,提升行政执法质效。开展唐徕渠灌域水行政执法专项监督行动,以“零容忍”的态度,严厉打击各类水事违法行为。

党的十九届六中全会特别强调“在全面依法治国上,中国特色社会主义法治体系不断健全,法治中国建设迈出坚实步伐,党运用法治方式领导和治理国家的能力显著增强”。今后工作中,我们将坚决响应党中央伟大号召,在水利厅党委的坚强领导下,始终不渝以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,大力弘扬宪法精神,有效把法治思想、法治理念贯穿于依法治水全过程,明确水行政执法工作在黄河流域生态保护和先行区建设上的工作思路、重点任务和保障措施等,走好新时代治水兴水长征路,加快建设“命脉渠、生态渠、智慧渠、文化渠、幸福渠”,不断开创工作新局面,为水利高质量发展提供坚实的法治保障,以优异成绩向党的二十大献礼。

参考文献:

- [1] 锐意进取 开拓创新 奋力谱写新时代水利改革发展新篇章 [N]. 张振良. 巴音郭楞日报(汉). 2021-03-22 (007)
- [2] 落实最严格水资源管理制度亟需解决的问题和下一步对策建议 [J]. 张旺, 庞靖鹏. 水利发展研究. 2012(04)
- [3] 省政府出台最严格水资源管理制度实施意见 [J]. 游洋. 江苏水利. 2012(04)
- [4] 纪念第二十九届“世界水日”第三十四届“中国水周” [J]. 河北水利. 2021(03)
- [5] 高邮市践行最严格水资源管理制度的做法 [J]. 周伟, 圣红琴. 水资源开发与管理. 2020(10)