

浅谈中小型水利工程质量管理与监督措施

马艳玲

山东省菏泽市巨野县龙堭镇乡村文明建设服务中心 山东菏泽 274918

摘要: 水利工程作为国家最重要的基础产业,兴修水利、控制水害,不但关系人们的正常生活和发展,而且对经济社会进步和国家安邦也具有非常重大的意义。唯有进一步加速水利建设步伐,提升水利建设监管质量,才能促进国民经济的快速增长,为社会和谐安定发展打下更牢固的基石,从而达到全面小康社会建设的总体目标。

关键词: 中小型水利工程;质量管理;监督措施;

Discussion on quality management and supervision measures of small and medium-sized hydraulic engineering

Yanling Ma

Rural Civilization Construction Service Center, Longlu Town, Juye County, Heze, Shandong, 274918

Abstract: Water conservancy projects as the country's most important basic industry. Building water conservancies and controlling water disasters not only relate to people's normal life and development but also have a very great significance to economic and social progress and national Anbang. Only by further accelerating the pace of water conservancy construction and improving the quality of water conservancy construction supervision, can we promote the rapid growth of the national economy, lay a more solid foundation for the harmonious and stable development of society, so as to achieve the overall goal of building a well-off society in an all-round way.

Key words: Small and medium-sized water conservancy projects; Quality management; Supervisory measures

引言

当前,基层经济发展是我国国民经济发展的重要核心,如何盘活基层地区的各项资源存量和促进基层产业发展是实现国内经济大循环全面建成的关键一步。想要实现基层乡村地区各项资源的充分利用,关键是要抓好基层水利工程建设,通过对水利建设领域的持续关注和投入以满足日益增长的生产生活需要,既能够带动国内基础建设和投资的新一轮增长,又能促进乡村振兴战略稳健实施。农业发展关乎国家百年大计,是维护国家粮食安全重要保障,更是实现“三农”问题得到根本解决,带动基层腾飞发展的关键。随着社会发展,基层地区中小型水利工程所承载的任务不再是农田灌溉和防洪抗旱,更是包括了养育山林、河流的清理、农田水利条件改善等等。从国家水利部门发布的数据来看近年来建设的基层中小型水利工程数量增长较快,那么如何保障工程质量、维护工程安全、开展后期保养成为迫切需要面对的问题。由此,另一个重要话题便是为保证工程建成后,可以把应有的效益最大化利用起来,进而为工程的稳步发展打下牢固的基石,应当注意加强水利工程质量监管。

一、影响中小型水利工程建设质量因素

1.1 质量监督缺乏力度,作用难发挥

因为市、县区水利工程质量检验部门财力比较薄弱、资金支持不够,使得产品质量监管工作较难深入开展。没有相对完善而又健全的规章制度,产品质量监管处罚可操作性很弱,执行力度不够。没有先进的监测方法,影响工程品质评价。质量监测机构技术能力有限,监测水平不够,影响监测项目的成功开展,很难提高监督机构的品质。

1.2 地方政策导致项目法人行为不规范

各地政府对工程建设项目有着较多的行政限制,往往盲目赶工期,希望借此缩短施工程序,从而缩短了合理工期,对工程项目整体建筑品质产生了很大的负面影响。无法认真履行项目法人责任制,或者监理人员的质量意识相对欠缺,就往往出现质量管理工作松弛现状。没有健全的建设市场,在工程招投标过程当中往往出现暗箱运作现状,这样一来造成管理工作不严格。

1.3 设计质量较低,没有采用先进工艺和设备

设计布置不当,与未能完整的完成设计比较,同时设计人员对有关标准也没有很了解,又不能对工程强制性的设计要求认真执行,这些问题都很大的降低了工程的设计效果。如果前期的计划工作未能得到有效贯彻,

不但造成许多无谓的损失,还很大的增加了工程风险,影响水利整体的效率,同时对施工进度造成较大干扰,使得水利的投资进一步增加。前期勘测规划力度不够,往往导致水利实施项目进行过程当中,出现许多始料不及的情况。

1.4 监理市场不健全,监督管理机制不完善,监理工作不到位

目前在我国的水利建设项目中,正因为相关规章制度还不能很健全,也没有规范完善的监管市场,监管机构缺位,严重限制了监理项目的成功进行。因为监理人员文化相对程度较低,人员素质也不高,有的人甚至产生了无证就业问题,没有很强的社会责任感和业务能力。正因为法规、管理、科技方面专业知识的欠缺,使得水利监理项目不能高效开展,很难满足当前经济社会的需要。监理项目不能早期引入,阻碍水利建设监督的源头管理。

1.5 施工质量体系不健全,质量把关不严,出现“豆腐渣”工程

由于没有完善的质量体系,对工程质量把关不严,也没有完善的管理手段,从而无法为水利建设施工方面提供良性的制约和指导。此外,由于收到赶工期、赶时间等各种原因的影响,也难以提高水利总体工程建设质量。由于从业人员的素养不高,对设施投入有限,在建设工作进行过程当中,也没有宝贵的工程实践做基础,而且现场监督管理也不够严格,从而使得许多建设项目都无法依照规范有效的实施。工程施工人员没有很高的管理能力。

1.6 工程质量监督缺乏效力

县市级质监部门主管中小型水利工程质量控制和监测管理工作。但是,受到人力和经费方面的限制,在工程质量监管方面进行的不深入。在监管中小型工程质量领域,因为没有健全的规章制度做保障,使得具体项目的执行不易完成有法可依,削弱水利工程质量监管的执行力。质量监测没有完善的手段,很难做到监测准确性,没有公信力。

二、加强水利工程质量管理与监督的措施

2.1 健全质量体系,规范建筑秩序

对工程质量监管的相关规章制度正在逐步完善,同时采取了分级的管理方法对水利建设工程项目进行了监管检查。项目法人严格管理工程质量,并保证责任到人,同时也对相关责任人层层严格把关。有效完善的市级以下工程招投标管理交易市场,应强化监管,在建设工程项目招投标管理市场完善的情况下,对那些质量不符合要求的工程项目进行严格取缔,同时采取合理的法律手段来监管并限制其当事人行为自由。对工程建设管理制度的健全与完善,应建立完备的管理体系,以及准入管理制度和清出机制,对借证卖照、资质挂靠等各类违章执法活动进行严厉查处。

2.2 强化施工单位施工质量管理

对中小型水利工程施工单位开展有关施工质量的监管活动是确保水利工程建设质量安全可靠的关键一步。工程建设作为整个项目从设计到投入使用期间最为重要的一环,其重要性不言而喻,施工质量高低直接和中小型水利最终建设品质直接挂钩,开展全面且详细的施工质量监督检查尤为必要。首先,应当提升质量监督单位监理技术水平,通过科学化的仪器和丰富的质量监管经验找出工程中存在的各类偷工减料、违规承包以及隐形承包等问题,审核各类建筑材料使用是否符合工程标准。参与监管的监理人员应当牢牢树立工程质量第一的思想,努力加强自身专业水平。其次,施工单位应当做好自我检查工作,不能只顾追求经济效益而盲目短视,内部也应当建立符合工程建设的质量管理制度,对整个工程质量、建筑单位树立较高的质量意识,通过管理上的强化来确保工期与质量更好调和。

2.3 规范项目法人市场行为,落实项目法人职责

当前,我国有着规范且成熟的项目法人市场行为的相关法律法规,在开展水利工程建设中针对项目法人的职责进行落实和规范是相关监管部门所亟需加强的工作,要确保开展水利建设,同时严格地按照国家有关的规范要求、范围标准等进行水利项目建设,并同时承担工程项目的建设管理以及施工进度和资金管理以及安全工作,并另外和工程上级主管部门等联合进行工程监理项目,同时受到工程上级主管部门以及工程主管部门等的严格监管。

2.4 切实加强水利工程质量监督管理工作

对工程监理公司的管理,必须不断扩大工程监理人员,在选定工程监理公司过程当中,必须严格地按照招标流程认真执行,并在工程质量监理人员的选聘过程当中,必须全面考虑人员的业务素质以及操作能力,同时也必须充分考虑人员的工程责任心和职业道德,从而打造一批素质水平好、社会责任感高的工程监理人员,更高效的进行水利工程监理业务,从而提升项目的绩效。加强和落实有关水利工程质量监督管理工作,不仅仅是要在制度上进行规范,更需要针对不同地方水利工程建设制定严格且详细的实施准则这样。才能确保整个监督监管工作有效且到位,所监管的对象要区分清楚,所监管的目标要定位准确,使得质量监管工作能够具备针对性和可操作性。

2.5 做好设计质量的监督,提高设计质量

在水利工程设计活动中,勘测设计资质发挥着十分重要的影响,所以必须积极开展工程设计招标,招标专业能力、管理水平好、达到资格条件的工程设计机构进行水利建设工程项目,避免执业资格挂靠、借证卖照行为。按照相关法律法规严格实施勘测工程设计,并认真执行强制性规范,全面履行好前期各项服务,保证工程设计质量。对设计图从严审批,建立了完备的审查体系,

使设计监理工作全面落到实处,进一步强化了工程质量监管。

2.6 健全监理市场,提高监理工作水平

市场运行有着科学的客观规律,市场竞争活动和市场清出机制都是市场经济发展自身所具备的效能,在市场化发展的当下规范和建立市场监管是推动工程质量监管的重要方式。通过市场化进行规范和监管就是建立第三方监督机构,针对工程监理市场以及各类招标活动进行严格的筛选和监察,以确保各个监理单位具备良好的职业素养和合法的职业行为,第三方监管机构应当加强对于机构内部自身工作人员的专业化技能培训,以提高工程监理人员的整体素养,从而更好的实现工程建设的顺利完成。对工程质量监管体系继续发展和改进,以增强体系的可操作性和全面性,保证工程有关监管工作的有效开展,如为确保国家水利工程建设项目的顺利进行,就必须充分确定工程监管目标、时间和计划。进一步提高职工的服务意识和责任感,为了建立健全的服务质量保障制度,职工的社会责任感和职业素养集中体现在工作态度和工作水平上。以端正的工作态度认真研究每一项水利工程建筑项目合同内容,不受外界意志干扰,开展公正客观的质量监理工作以达到社会大众放心的质量监管。

2.7 提高工程管理的科学性

目前单一的水利工程质监督管理手段,已很明显不能满足当前的经济社会发展需要,所以必须适时地进行改造和完善,把科学高效的质监督管理手段,全面贯彻到中小型水利工程质的监管工程之中,既要确保质量落

实到位,又要确保管理效率能够得到提升,在市场经济运行规则下。把握工程质量,应当采取多种科学方式进行有机结合,以达到水利工程建设造福社会大众的目标。让水利工程既有较高的经济效益,又能满足较大的社会效益。

三、结语

以中小型水利工程建设为代表的基层基础设施建设,是关乎亿万农民发展的重要保障,是实现国家安定社会繁荣以及农业现代化发展的核心关键。如何推进乡村振兴的稳定发展还需要基层地区不断投入和努力。水利工程建设涉及领域较广、建设难度较大,所带来的经济效益和社会效益又较强,因此开展水利工程建设应当科学全面,其管理与监督工作也刻不容缓。

参考文献:

- [1] 范海平,姜海,张艳.县级水利工程质量监督机构存在问题及对策研究[J].治淮,2022(11):52-53.
- [2] 康青建.水利工程建设施工中的全面质量管理及安全生产研究——评《水利工程质量与安全》[J].人民黄河,2022,44(10):169.
- [3] 龚浩哲.浅谈新形势下基层水利工程质量监督管理存在问题及对策[J].浙江水利科技,2022,50(05):76-78.
- [4] 朱启龙.分析大数据视角下水利工程质量风险管理[J].低碳世界,2022,12(07):142-144.
- [5] 禹晓霞.浅析水利工程与农田水利工程质量安全监督管理研究[J].农家参谋,2022(14):150-152.