

浅议农田水利工程投资控制现状及应对措施

刘冬霞

652901197612204822

摘要: 农田水利是农业生产的生命线, 对提高农业产量、提高农民收入具有重要作用。要大力发展农田水利事业, 必须主动搞好水利建设。现代农业工程具有多种形式、地域局限性、复杂性、工程战线长、施工环节影响等特点, 在工程施工中, 若不进行全面、系统的工程成本管理和控制, 将会产生巨大的投资风险, 影响工程质量、安全和施工进度, 从而影响农业工程的整体经济效益、社会效益和生态环境。

关键词: 农田水利工程; 投资; 造价控制; 管理体制

Discussion on the current situation and countermeasures of investment control of farmland water conservancy projects

Dongxia Liu

652901197612204822

Abstract: Farmland water conservancy is the lifeline of agricultural production and plays an important role in increasing agricultural output and farmers' income. To vigorously develop the farmland water conservancy, we must actively carry out water conservancy construction. Modern agricultural engineering has various forms, regional limitations, complexity, a long engineering line, and influences on construction links. If comprehensive and systematic engineering cost management and control are not carried out during construction, it will produce significant investment risks, affect engineering quality, safety, and construction progress, and thus affect the overall economic and social benefits and ecological environment of agricultural engineering.

Keywords: farmland water conservancy project; investment; Cost control; management system

引言

建设农田水利工程, 是维护水土、推动农业生产健康发展的关键。在农田水利建设中, 要合理地控制建设项目的建设投资, 以保证水利建设项目更好地满足国家的发展需求。从当前的财政情况来看, 所谓的水利建设控制, 就是运用某种程序设计与计算方法, 以保证在实际的水利建设活动中, 能及时、全面地完成建设项目的全部预算。在农业灌溉项目中, 每年都要投入一大笔资金, 因此, 资金的使用与合理的流动是保证资金安全的关键。所以, 要有效地控制住资金的流动, 避免出现“挤占”、“挪用”等不良现象, 就必须从根源、根源、根源入手, 找到有利于水利建设健康发展的积极措施。

一、农田水利工程投资控制现状

1. 项目决策立项阶段

农田水利工程是一种基建项目, 从项目的立项到决策, 都有一系列严格的投资控制流程。在工程建设项目的立项阶段, 由于长期缺少对同类投资指标进行有效的控制, 造成投资估算与工程决算价格偏差过大, 这对企业的经济效益评估具有重要的影响^[1]。如果不能客观地反映项目的投入和效

益, 就无法对项目的投入和效益进行客观、公平的评估, 从而使项目的投资规模无法得到有效的控制。

2. 项目设计阶段

在农田水利建设中, 设计期是决定投资的关键。从有关数据来看, 在设计阶段对工程成本的影响程度超过75%, 因此, 在工程投资管理中, 设计是一个重要的环节。把握好了设计阶段, 就掌握了投资控制的要害, 可以达到事半功倍的效果, 对项目的投资进行更有效的控制。由于多数的设计单位都可以严格按照预算进行定额设计, 因此, 限额设计已不再是研究的焦点。在设计阶段, 由于农田水利工程长期处于无维修状态, 运行条件和施工条件均比较差, 致使设计深度达不到实际施工要求, 造成实施过程中设计变更较多, 间接造成设计工程量与实际发生工程量相差较大。

3. 项目招标阶段

在工程正式开始建设之前, 还要进行工程招标, 而工程的招标设计是工程招标的关键。长期以来, 由于我国农田水利工程投资少, 人们对其招标和设计工作的重视程度不够, 导致了标段划分和分项单价的趋同, 使得建设单位的投标价格很难得到合理的保障。

4. 项目实施阶段

水利工程的实施阶段,也就是所谓的建设阶段,是将设计图纸、原材料、半成品、设备等转化为工程实体的过程。工程建设的投资大多集中在工程建设的实施阶段,在此期间,工程设备采购、施工支出较多,是最容易出现投资失控的时期。由于农田水利项目工期短,原材料价格的微小变动对投资的影响不大,在实施阶段,项目业主单位主要依靠业主代表现场行使施工管理的职权,其承担着上传下达的协调作用^[2]。施工现场签证是指由业主和承包商按照合同规定,对工程施工中涉及到的工程施工项目(标底价、工程量清单)以外的工程项目进行签认,具有临时性、涉及面广、无规律性等特点,如隐蔽工程、材料代用、施工条件变化等,是影响工程造价的重要因素。基层人员由于没有相关的项目施工经验,加之各种因素,导致在施工中出现了盲目的现场签证,同时缺少相应的影像资料,导致结算时扯皮推诿现象频出,不利于投资控制。由于设计变更不可避免地会产生单价变动,因此,报价单价的确定与否,直接关系到业主与承包商的切身利益,是控制工程变更不超预算的重要参考,也是工程造价支付的重要依据。在编制单价时,施工单位常常从定额、施工工序等方面做文章,力求抬高报价,而业主方的造价人员往往仅懂造价,对工程施工知识了解较少,造成施工工序重复计价,审查工作往往难以做到客观、公正、相对准确。

5. 项目竣工结算阶段

竣工结算是指承包者根据合同约定完成并交付所承包的项目后,向发包人支付的最终费用。工程竣工结算是工程竣工决算的重要依据和前提,必须搞好工程结算,方能具备编制竣工决算的条件。工程结算的主要内容是工程的计量,工程量清单所列的工程量是合同的估计工程量,而不是承包人为履行合同所应完成的、所需支付的工程量,而结算的工程量应是承包人实际完成的并按合同有关规定计量的工程量。少数计量工作者对工程量清单的概念认识不清,常常为了节省成本而将其作为最后的结算量,导致结算资料不能真实地反映项目的投资状况,也不能为相关部门在制定类似单位的投资指标时提供依据。

二、农田水利工程投资控制存在的问题

1. 没有建立相关的法制体系

完善相关的法律制度,是保证市场正常运作的重要保证,而要做到有法可依,就必须制定法律、法规,明确投资经营主体的职责与权利,并对其进行监督。在施工过程中发生

的争议,也可以由有关的法律来进行调解和审理。然而,目前我国现行的法律制度还不够完善,特别是水利建设投资管理的法规不够完善,民间出资的水利建设项目审核与验收工作责任的方法有很大缺陷^[3]。在投资控制目标发生问题时,公司可以利用这一行为逃避其对投资失控的责任。

2. 水利工程基本建设项目的施工方信用缺失

项目的施工主体是项目的关键,施工单位在施工中缺乏对施工人员的培训,如果施工人员的素质和技术水平不高,很容易在施工中出现不规范的施工,从而引起不合理的故事,同时,由于施工单位的培训和管理工作不到位,不仅会影响项目的进度,也会带来安全问题,还会造成资金的浪费,从而造成投资的失控。

3. 建设各方的责任和权利不明确

在水利建设项目管理中,监理方是重要的监管机构,如施工中由争议的问题,则应由监理方负责判定;监理人的专业水平、质量一般较差、监督管理水平、技术水平不高,是制约项目投资控制的重要因素。在水利工程项目的前期,由于没有全面、全局的投入,所以其阶段性的目标也不清晰;同时,由于市场的不稳定性,导致了工程造价的差异,使得工程造价的预测精度大大降低。

4. 全程动态控制和管理效率不高

许多造价管理与施工单位,往往把工作重心放在竣工结算、招投标阶段的成本控制上,而成本管理与控制则贯穿于工程的整个实施过程。项目的开工、立项、决策、审批、拆迁补偿、设计、招标、合同签订、施工等,都会对项目的投资产生很大的影响。如果不加强对水利建设成本的有效控制,不仅会造成资金的浪费,而且还会造成工程完工后的运营成本超过预算。

三、农田水利工程投资控制问题应对措施

1. 针对农田水利工程的事前造价控制

首先,针对农业水利项目在设计阶段进行成本审查时,必须要有一个良好的方案,因为整个项目的资金规模大,工期长,因此必须对其进行反复的优化和总结,最后才能确定其合理性。在工程设计阶段进行成本控制时,既要确保工程的严谨、合理,又要确保工程造价的合理。其次,对满足设计需求、成本控制好的项目,可以采用激励机制进行奖励。另外,对工程的设计图纸也要仔细审查,如有不合理之处,要及时进行修改,以免因疏忽而造成的返工和安全隐患,这样不但会增加材料的使用量,而且还会浪费人力、物力、财

力,最后导致项目成本超出预算^[4]。而在招标过程中,要实现“评估先行、招标控制价为基础”的工程造价控制。在项目招标过程中,成本控制是项目前期工作中的一个关键环节,也是项目成本管理中的一个关键环节。因此,一定要把成本控制在一定的合理范围内。

2. 针对施工阶段的造价控制

在工程建设中,物料成本是控制工程造价的一个重要环节。在实际采购过程中,必须选用具有较高性价比和优良品质的工程材料,并尽量控制采购费用。在物料进场后,要对物料进行合理的保管和管理,以防止物料的掺和和受到外部环境的影响而导致的损耗。在工程建设中,必须对材料的用量进行严格的控制,防止资源的浪费,从而从根本上解决了工程造价问题。另外,在工程建设中,要做到对工程项目进行成本控制,首先要对施工行为进行规范,以防止工程变更引起的工程量急剧增长,进而影响工程造价。在农业灌溉工程建设中,必须避免过多的临时设计变更,即便是不可避免的,也要进行严格的会审,以防止工程建设中出现的违法行为。同时,要建立技术规范、操作规程,对施工工地进行严格的控制,既保证了项目的成本,又保证了项目的安全,提高了项目的效益。

3. 针对工程后期的造价控制

项目的最后阶段成本控制。在施工过程中,要严格按照合同、正确的原则来控制施工项目的成本。完成期是指农田水利项目完工后的最后一步,也是对整个项目成本进行控制的重要一步。首先,在施工中,双方签订的工程项目要按合同来结算,以合同为基准,以避免由于结算而引起的纠纷。一方面,要对施工行为、材料、现场签证等文件进行严格的验收,保证资料的真实性和可靠性。另外,要对工程的实际工程量进行合理的审查,对隐蔽工程和工程变更等工程量进行审查。由于农田水利建设项目多、工期长,在工程建设中常常存在着隐蔽、复杂的问题,若对这些问题置之不理,必然导致工程量的增长,从而导致工程成本的管理不规范。

4. 加强对农田水利工程投资的主动控制

在农田水利项目的投资阶段,由于项目的建设投入较大,因此,在项目投资控制方面具有重要意义。为此,应加强对农田水利建设项目的投资管理,确保项目投资的安全性和资金的合理使用。在我国,很多农田水利项目都会因为前期资金估算不足而增加投资,且水利工程的建设周期很长,投资也很大,如果没有一个合理的资金投入,很有可能会危及到项目安全运行。同时,大量的投资也会导致腐败和违法犯罪,对农业建设造成严重的影响。

5. 实现科学的工程预算定额管理

项目预算是农田水利项目成本管理中的一个关键环节,它要求对其进行科学的管理。预算定额是我国计划经济时期的产物,但由于市场经济的发展,现行的“量”预算指标体系已不能适应我国的实际需要,因此制定科学合理的预算定额管理体系显得尤为重要。尤其要指出的是,耕地项目的预算指标体系是经常变动的,因此,在制定系统时,必须考虑到建设条件和环境的改变,并根据项目的不同阶段,采用不同的定额进行投资测算,保证与实际相符。

四、结束语

综上所述,项目的投资控制要贯穿项目的整个过程,从项目的前期、中期和后期的全过程、全方位的进行。加强财政资金的有效使用,促进农业基础设施的发展,保障国家粮食安全。

参考文献:

- [1]马宏娟.朝阳市小型农田水利建设分析[J].黑龙江水利科技,2020,48(11):118-121.
- [2]熊晓磊.基于渠道施工设计农田水利工程管理方法[J].长江技术经济,2020,4(S1):63-65.
- [3]胡国君,朱友江,楼锋,刘伟.台湾地区水利工程投资管理情况及其启示[J].水利发展研究,2019,19(05):12-17.
- [4]林昭娣,许杰,杨圣波.浅议农田水利工程投资控制现状及应对措施[J].城市道桥与防洪,2017(08):241-242+249+25.
- [5]常秀云.朝阳县小型农田水利工程建设存在的问题及其应对策略[J].水利发展研究,2016,16(04):70-72. DOI: