

农田水利工程建设管理存在的问题及解决对策

冷成兴

兰陵县水利局 山东临沂 277700

摘要: 农田水利工程是通过兴建和运用各种水利工程措施, 调节、改善农田灌溉条件, 提高抵御旱涝灾害的能力, 对于农业的发展起到了巨大的作用。但基于种种原因, 农田水利工程重建设、轻管理的现象依旧存在, 基于此, 本篇文章结合山东省兰陵县农田水利工程建设管理的实际情况, 对农田水利工程建设管理存在的问题及解决对策进行研究, 以供参考。

关键词: 农田水利工程; 建设管理; 解决对策

The existing problems and countermeasures in the construction and management of farmland water conservancy projects

Chengxing Leng

Lanling County Water Resources Bureau, Shandong Linyi 277700

Abstract: In recent years, the construction of agricultural water conservancy projects has played a significant role in improving irrigation conditions and enhancing the ability to resist drought and floods through the construction and operation of various water conservancy measures. However, due to various reasons, the problem of emphasizing construction over management in agricultural water conservancy projects still exists. Therefore, based on the actual situation of agricultural water conservancy construction management in Lanling County, Shandong Province, this article analyzes the existing problems and proposes solutions for agricultural water conservancy construction management, providing references for relevant stakeholders.

Keywords: Farmland water conservancy project; Construction management; Solution countermeasure

一、兰陵县农田水利建设基本情况

兰陵县位于山东省南部, 东与临沂市罗庄区、郯城县接壤, 西靠枣庄市, 南与江苏省邳州市相连, 北与费县相邻, 总面积1724.86km²。全县辖16个乡镇、1个街道办事处和1个开发区, 其中农业人口112.6万人, 是一个农业大县、粮食大县, 大蒜之乡、蔬菜之乡、牛蒡之乡。

二、农业及小型农田水利工程现状

全县土地总面积1724 km², 耕地面积160.2万亩, 人均1.43亩; 有效灌溉面积67.94万亩, 节水灌溉面积41.03万亩, 高效节水灌溉面积26.51万亩, 旱涝保收耕地面积28.43万亩。

多年来, 兰陵县委、县政府致力于农田水利建设, 从改善农业生产条件入手, 因地制宜, 兴建了不同的工程设施, 南部平原地区开发引河灌区和会宝岭水库灌区续建配套与节水改造, 通过涝洼地治理, 土壤气候适宜发展水稻、小麦、玉米等粮食作物, 成为兰陵县的主粮产区, 粮食单产分别为486.6kg、455kg、475.2kg, 种植比例0.1: 0.75: 0.9, 作物复种指数1.75; 北部山区缺乏灌溉水源, 以水土流失治理为重点, 通过塘坝等小水源工程建设, 充分拦截地表径流, 发展小管灌, 易井区发展机电井等。

(一) 兰陵县主要农田水利工程

1、小型水库: 全县现有小型水库41座, 其中小(一)型水库3座, 小(二)型水库38座, 分布于北部和西部9个山区乡镇, 年实际供水能力630万立方米, 总灌溉面积4.2万亩。

2、塘坝: 全县共有塘坝117座, 总库容620万方, 总兴利库容70万方³, 主要分布在北部和西部山丘区, 工程均基本完好, 完好率在95%以上, 能够正常发挥效益。

3、扬水站、排灌站: 全县共有38座小型泵站, 总装机97台套, 装机容量3649kw, 总设计流量38.043m³/s。全县共有扬水站27座, 主要分布在骨干河道两岸和水库上游区域; 3万亩以下的排灌站11座, 工程完好率在80%左右, 基本能够正常发挥效益。

4、机井和大口井: 全县共有规模以上机电井、大口井3445眼, 主要分布在东部和南部富水区, 工程完好率80%以上。

5、其它小型水利工程(闸、坝、谷坊等): 全县共有小型蓄水工程353处, 大中小型水闸26座, 谷坊295座, 工程完好率85%; 小型引河自流灌区322处。

三、农田水利建设与管理存在的问题

1 维护资金和建设资金投入不足

水利工程建设对农业现代化的发展至关重要。但现有农田水利工程的维护和农田水利建设投资不足,不能满足农田水利工程建设的发展需要,限制了农业经济的发展。

2水利设施的维护和建设受管理体制的制约

设施维护和管理农田水利工程建设从属关系很复杂,小型农田水利工程的管理呈现多种形式并存的局面,既有灌溉协会管理,村组管理,也有承包等形式的个人管理。政府、农民、村级的传统工作模式专业管理意识薄弱,粗放经营不转化为精细管理,水利工程的利益没有得到很好的发挥。此外,材料采购、检验和旧工程维护和缺乏标准化管理系统,使水利工程管理有很多问题。

3农田水利工程运行管理主体不明确

农田水利工程建设管理依然是薄弱环节,制约发展的深层次矛盾并没有消除,水利工程建设管理没有实行统一归口,目前部分水利工程管理主体不明确,各自为政,权属不清,责任不明,尚未形成一套良性的运行管理机制,由于管理体制不够统一和规范,造成国有资产权属不清,政府监管链条虚接,维修养护不到位,水费标准不统一,资金管理不透明,农户用水权益得不到保障,群众反映十分强烈。

四、农田水利工程建设管理解决对策

(一) 加强组织领导

兰陵县成立了专门领导小组,统筹协调农田水利建设项目管理体制。由政府分管领导牵头,水利、物价、财政、审计、国土、农业、开发办及有关乡镇政府等为成员单位。进一步加强农田水利工程管理的领导。

(二) 多渠道筹集资金,加大资金投入力度

充足的资金投入是进一步提升高标准农田水利建设和信息化管理效果的关键。建议政府部门思考项目建设资金的具体办法,引导多方利益相关者参加,加大资金投入,解决农用地项目建设中节水、管理资金不足的问题。一是政府部门要提高财政补助资金。政府部门是农田水利工程建设主体。政府部门要积极争取上级财政专项资金,推动农田社会性节水工程由公益性向非社会公益性转变。如何解决难以获得必要资金的问题。例如,可否落实资产收益扶贫、公共管理、公共服务用地等相关优惠政策,调动农业经济基本成分参加节水工程的积极性和创造性,如何解决问题。解决农田水利建设资金不足的问题,要吸引社会资本投入。政府职能部门可以借助推广专项经营权的方式,围绕高端农用地建设建设项目建设国家级景区,结合农田水利建设的优势,吸引社会资本投入,从而注入社会资源资金投入农田水利建设。例

如,能够有效结合最具特色的水系景观、发展休闲旅游产业和农田水库等。例如我县压油沟风景区项目建设,就是依靠水利基本建设,现已发展成为一集农业、旅游、观光一体的田园风景区。这样,能够改善一个地方的环境,拉动我们国家农业经济的增长,引导社会资本。从而为我们国家农田水利工程的蓬勃发展予以长远的发展保障。

(三) 落实农田水利工程管护责任,创新运行管理机制

1、是明确落实农田水利工程管护责任。对已有的水利工程和拟建的农田水利工程,都把明确权属、落实责任作为工程建设的前置条件,县领导小组办公室专门负责新建工程的竣工验收和产权移交,达到工程管理者“三有”(有产权证、有社团登记证、有管护合同)和责、权、利的统一,

2、明确国家投资的水利工程产权归国家所有,管理权归水行政主管部门指导下的集体所有,使用权归专业服务组织所有。县人民政府印制《农田水利工程产权证书》、颁发《农田水利工程使用权证书》;乡镇政府与管理单位(组织)签定《农田水利工程管护协议书》、管理单位(组织)建立《农田水利设施及管护工作台账》。实现小农水工程的“四权”,即明晰所有权、放开使用权、搞活经营权、落实管理权,建立起小农水工程管护长效机制。

3、着重抓好农民用水者协会建设

落实灌溉设施维护、灌溉用水、水费征收、民主理财、民主监督等各项制度,完善对协会人员的培训制度,提高其灌溉技术和管理能力。理顺供水单位专业管理与用水协会民主管理的关系,做好结合和沟通环节,充分发挥各自优势,形成健全、高效的灌溉管理体系。在搞好农民用水协会管理的基础上,要因地制宜,勇于探索,开展专职管理等新模式的创新,不断丰富和发展灌溉管理工作,使工程真正走上平时有人管、坏了有人修、更新有能力的良性轨道,确保工程长效运行,农民长期受益。

4、理顺体制,建立统一的“公司+协会+农户”管理模式

把全县农田水利工程纳入县级公司化统一运营管理,落实明确的责任主体,有利于维修养护资金的统一管理。将全县农田水利项目工程委托有丰富农田水利建管经验和雄厚的技术服务队伍的公司进行管理运营,统一实施维修养护。在每个乡镇成立农民用水者协会,发动受益群众参与工程管理和监督。县水利局和乡镇政府对公司和协会及工程管理运营进行监管

5、加强宣传,提高农民参与水利工程管理的认知

大多数农民认为,建设和管理农田节水工程是国家和地方各级政府的事,与他们自己无关。但实际上,农民土地是农田水利建设的直接受益者,他们有责任参加农田水利工程的建设和维护,进一步提高农田水利工程的正常寿命。对此,要积极开展水利工程公益宣传活动,让他们得以更好地认识到农业的重要性。

6、多规合一,整合资源

在农田水利工程建设和管理的具体过程中,要有针对性地挖掘和整合资源,做好“国土空间规划”周边组织工作,解决市(县)规划自成体系、内容具体、统筹协调不足、群众反映强烈的突出问题,不断增强政府部门防控空间风险能力,推动做到自然资源与规划、空间高效稳定、集约化、生物多样性保护,从而促进经济社会快速发展和自然生态环境深度融合。结合当前社会经济发展需要,推进农田水利工程规划建设、国民经济和社会发展规划、土地利用规划、土地利用总体规划、国土空间规划,逐步形成市(县)一期规划设计,国土空间统筹规划,进一步全面提升农田水利工程效益。

7、加强高素质人才队伍建设

农田水利工程管理是具有复杂、专业性和长期性的特点,因此对管理人员具有很高的要求,加强管理人员的知识和技能培训十分重要。第一,水利部门通过加强对现有人员的职业培训,培训新形势下农业建设管理方面的需求、要求、规范、规格等。第二,一部分地方水利管理人员,但由于知识水平低、技术水平低,无法提高整体管理水平。这就需要

加大引进新型复合人才的力度。引进人才不仅需要农田水利工程管理有全面的了解,而且还需要提供适当的技术、技能和综合知识以加强对农田水利工程的管理。

五、结束语

因此,农田水利工程是农村减小旱涝灾害、保障水资源供给和改善水环境的重要基础。广泛、高效地开展农田水利工程建设和管理,不仅提供可靠的水利保障,还能能够有效提高农业抗御水旱灾害的能力,稳定农业增产,持续增加农民收入,最终实现我国农业的发展。并提升我国的经济实力,促进新农村的建设,更好的服务三农,推进我国农业的转型与升级。

参考文献:

- [1]李红臣.我国农田水利工程建设与管理存在的问题及对策[J].乡村科技,2020,11(31):116-117.
- [2]张廷霞,魏生全.农田水利建设与管理存在的问题及解决对策[J].农业科技与信息,2020(05):119-120.
- [3]王福康.农田水利工程建设存在的问题及解决对策[J].农民致富之友,2019(06):104.
- [4]徐泽虎.小型农田水利工程建设管理存在的问题及对策[J].江西农业,2018(08):47.
- [5]张文学.农田水利工程建设中存在的问题及解决对策[J].现代农业研究,2018(02):22-23.
- [6]彭尔瑞、王春彦.农村水利工程建设与管理[J].水利水电出版社,2016.