

# 亳州市水旱灾害防御工作体会和存在问题及建议

申 杰

亳州市水利局 安徽亳州 236800

**摘 要:** 多年来,亳州市降雨分布不均,旱涝交替,旱涝急转,时有发生。针对存在问题,文章从新时期治水思路出发,把水旱灾害防御工作抓早、抓实,建立队伍、明确职责、加强配合等方面进行了梳理。

**关键词:** 水旱灾害防御; 防灾减灾; 应对

## Bozhou City flood and drought disaster prevention work experience and existing problems and suggestions

Jie Shen

Bozhou Water Conservancy Bureau 236800 Bozhou, Anhui Province

**Abstract:** Over the years, the city of Bozhou has experienced uneven rainfall distribution and frequent alternation between droughts and floods. In response to these issues, this paper starts from the perspective of contemporary water management strategies, emphasizing the need to proactively and effectively tackle water-related disasters. The article discusses the establishment of teams, clarification of responsibilities, and enhanced coordination as key aspects of water and drought disaster prevention efforts.

**Keywords:** flood and drought disaster prevention; Disaster prevention and mitigation; Response

亳州位于安徽省西北部,地处华北平原南端,为皖、豫两省交界,全市行政区域面积 8374 平方公里。亳州气候环境优渥,属暖温带半湿润气候区,季风明显,气候温和,光照充足,雨量适中,无霜期长,四季分明。年平均气温 15.2℃,多年平均降水量 867.2 毫米,年平均日照 2040.9 小时,无霜期约 219 天。

辖区内河流属淮河水系,主要干流河道有涡河、西淝河、茨淮新河等,其中涡河在境内长 173 公里、流域面积 4039 平方公里,是亳州人民的“母亲河”<sup>[1]</sup>。

近年来,亳州市水旱灾害防御工作深入贯彻落实习近平总书记关于防汛抗旱和防灾减灾救灾工作的重要指示精神,认真谋划、周密部署、科学调度、主动作为,稳步推进了水旱灾害防御工作,现将主要体会、存在困难及建议与大家分享。

### 一、主要体会

#### 1. 提高政治站位,绷紧水旱灾害防御“思想弦”

(1) 思想上高度重视。从事这项工作的同志以及所有的党员干部、群众都要按照中央和省委、省政府的决策部署,树立“防大汛、抗大洪、抢大险、救大灾”的警惕思想,增强大局意识,提高政治站位,把水旱灾害防御这项工作抓早、抓实、抓细、抓到位。

(2) 坚决克服麻痹和侥幸心理。注重从应对最不利气候形势和最极端天气情况出发,以大概率思维防范小概率事件,未雨绸缪、有备无患,全力抓好落实,把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”、维护“两个确立”,落实到保障人民群众生命财产安全的行动上,用万全之策应对万一发生。

(3) 汛前早部署。结合上一年度汛期暴露出一些短板与薄弱环节,一方面,要以“窥一斑而知全豹”的精准之

功对辖区内的河道、堤防、涵闸等防洪排涝工程、设施进行动态化排查,既要雨前排查,又要雨中巡查,更要雨后核查,真正做到 360 度不留死角,发现问题,建立台账,明确责任人员和整改时限,汛前完成整改任务,绝不能让工程去年出险,今年还出险。

(4) 加强水旱灾害防御能力建设。一是结合亳州市和各县区实际,对《亳州市水旱灾害防御应急响应工作规程》等方案预案以及全市主要河道防汛应急预案进行修编完善<sup>[2]</sup>。二是组建具备高级职称和实战经验的水旱灾害防御抢险能力的同志参加的市级专家库。三是开展各级从事水旱灾害防御工作的人员参加业务培训工作,有针对性开展监测预警、工程调度等演练和推演,切实提升水旱灾害防御水平。四是加强防汛抗旱物资储备管理工作,对现有防汛物资进行了清点,对到期、失效的及时报废,确保储备物资质量,为抗洪抢险提供物资保障。

#### 2. 强化责任担当,扛起水旱灾害防御“硬任务”

水旱灾害防御责任重大,来不得丝毫松懈,容不得半点闪失,各个环节都要压实工作责任,都要拧紧工作链条。汛期对于每个单位、每个人都是一场考验。进入汛期后,即使没有旱情、汛情,也不能掉以轻心,各级各部门都要强化责任担当,坚决扛起水旱灾害防御的“硬任务”,切实做到既要应对旱情持续发展又要防止旱涝急转。以旱情、雨情、汛情为令,层层压紧压实防御责任,强化 24 小时值班值守和领导带班制度,完善好预案修编,保障防汛设施、物资、人员“三个到位”。

#### 3. 注重协同联动,形成水旱灾害防御和救灾减灾“一盘棋”

水旱灾害防御和救灾减灾工作是一项复杂的系统工程,从汛情监测预警、会商研判,到险情巡查防守、转移避险,再到灾后抢险救援、救助重建等,防汛救灾责任牵一发而

动全身,李国英部长要求,要始终把保障人民群众生命财产安全放在第一位,确保城乡供水安全的目标,强化预报、预警、预演、预案“四预”措施,贯通雨情、水情、险情、灾情“四情”防御,凝聚起各方面的工作合力,牢固树立“一盘棋”思想,做到“测防报”和“抗救援”无缝衔接,全力做好迎战更严重水旱灾害各项准备<sup>[3]</sup>。

#### 4. 加强预报预警,掌握水旱灾害防御“信号灯”

各级各部门要以建立科学化、系统化的防汛救灾机制为抓手,切实提高灾害预报预警和应对能力,加大5G、大数据等新技术、新方法的应用,不间断监测天气、雨情、水情和汛情变化,不断提高预报精准度、延长预见期、提高预报效率,及时发现问题提示风险,充分引导群众提前做好各种防灾避险准备,最大限度减少灾害发生的概率,减轻灾害的危害。

## 二、存在问题

### 1. 工程配套不完善,管护不到位,防汛减灾能力弱

在农村,随着中小河流治理工程的实施,农田骨干排水体系基本完成。制约防洪排涝的关键因素是田间小沟、地头沟堵塞严重,特别是近几年农村美好乡村建设、村村通工程的实施,人为堵坝等违章设障屡禁不止,造成田间沟渠排水体系不完善,排水不畅,农田水利“最后一米问题”没有得到彻底解决,形成“大河无水田间淹”的局面<sup>[4]</sup>。在城市,防洪排涝工程体系仍不完备,存在薄弱环节。城市排涝基础设施建设滞后于城市化进程,路面硬化多,绿地面积少,不易蓄水、蓄水,调蓄能力差,排涝能力不强。

### 2. 监测能力不足、专业人员偏少,应急保障能力弱

一是气象、水文预报的精准度和预见期与新时代的防汛抗旱指挥精准调度要求还有一定的差距,监测预报预警体系建设仍需加强。二是基层防汛抗旱专业人才严重匮乏,县级水利系统技术人员出现断层,老人员已退休,新人员难补充。三是部门职能交叉,职责不明确。防汛指挥系统在应急部门,但是由于水利工程的管理、调度都在水利部门,造成指挥部门不熟悉工程真实情况,难以精准调度、指挥。

## 三、有关建议

1. 加大资金投入,保证建设和管护资金到位。防洪排涝工程的实施以及建后的管护运行,需要大量的经费维持,一定要发挥政府在防洪排涝工程建设中的主导作用,将其作为公共财政投入的重点领域,拓宽投融资渠道,吸引社会资金参与防洪排涝工程建设,保证建设和管护资金的足额到位。

国家、省、市应给予县、乡更多项目支持,集中资金攻坚防汛薄弱环节,全面提升中小河流的综合防洪排涝能力。统筹高标准农田建设项目,加强排灌沟渠“最后一米”建设,引田间积水通过地头沟排向中小沟,中小沟连通河流,保障沟渠畅通,最大限度减轻旱涝灾害损失。

2. 明确部门职责,建立协同机制,力求步调一致。防洪排涝事关群众基本生活,涉及方方面面,各部门要根据

各自实际、各自优势团结治水、合力治水。应急、住建、城管、水利、农业农村等各部门之间均有不同的行业规范要求,工程的设计、建设等标准不统一,具体实施时,难免会遇到与行业规范要求有冲突的地方,出现“公说公有理、婆说婆有理”的现象,可能造成工程之间的不匹配,影响整体工程效益的发挥。

建议防汛抗旱机构要发挥牵头抓总和统筹协调作用,水利和应急部门要做到分工不分家、同频共振,建立完善协同配合、双岗保障的防汛工作格局,做到“测防报”和“抗救援”无缝衔接。应急、气象、水利、城管等防汛指挥部成员单位要加强沟通联系,实现信息共享,及时通报重要水情、汛情、工情,量化防御响应启动标准,健全完善联动响应机制,强化应急响应执行能力,确保灾害预警信息落落实地。

3. 加强队伍建设,提高抢险水平。水利部门作为专业部门,负责抢险技术支持,要强化防汛抢险知识培训和预案方案推演、演练,培训可延伸到县、乡级防汛指挥长、防汛抢险队成员、应急部门人员、消防队员及当地驻军<sup>[5]</sup>。应急部门要聚焦职能定位,主动适应职能转变的新要求,充分发挥牵头作用,加强救援知识培训学习,不做业务上的“局外人”。

4. 建立统一的防汛抗旱指挥系统,提升防汛测报预报水平和应急救援能力。建议建设集物资储备、应急指挥、灾害预警实时监测、实训培训和训于一体的综合性应急指挥调度中心,推进有关部门资源整合与信息共享,充分利用新一代信息技术,加强基层防汛预报预警系统建设,建立防汛抗旱应急监测精准识别和智能分析机制,实现应急、水利、气象等部门的信息共建、共商、共享。

## 四、结束语

在实际工作中,要牢固树立“人民至上、生命至上”思想,把做好水旱灾害防御工作作为践行初心使命的重要战场,迎难而上、挺身而出,坚决筑起一道坚不可摧的“生命堤坝”。

## 参考文献:

- [1] 我国全面进入汛期水利部安排部署水旱灾害防御重点工作[J]. 中国水利,2022(11):123-124.
- [2] 胡向阳,刘佳明,徐兴亚. 江湖关系变化对长江流域水旱灾害防御的影响及对策[J]. 中国水利,2022(5):28-30,23.
- [3] 李博远,火传鲁. 坚持底线思维筑牢安全屏障全力以赴打赢水旱灾害防御硬仗——访水利部水旱灾害防御司司长姚文广[J]. 中国水利,2022(24):29-31.
- [4] 水利部专题会商部署当前水旱灾害防御工作[J]. 中国水利,2022(13):123.
- [5] 李博远,骆进军,闫永鑫. 《水利部水旱灾害防御应急响应工作规程》解读——访水利部水旱灾害防御司司长姚文广[J]. 中国水利,2022(11):16-19,15.