

# 农田水利工程维护监管现状及对策

田 萍<sup>1</sup> 王培国<sup>2</sup>

1.山东省国际招标有限公司章丘分公司 山东章丘 250200

2.国研(山东)检测鉴定有限公司 山东章丘 250200

**摘要:**为持续发展农田水利工程项目,就需要加强农田水利工程项目的维护管理,这是水利工程管理中不容忽视的一项重要内容。就农田水利工程而言,它本身是一项系统性的工程,包括组织实施、资金投入、方案设计、质量控制、技术管理、整理修缮等方面。基于此,本文首先陈述加强农田水利工程运行维护管理的必要性,其次陈述农田水利工程的养护管理现状,最后讲述加强水利工程养护管理的措施,以供相关业内人士参考借鉴。

**关键词:**农田;水利工程;维护监管;对策

## Present situation and countermeasures of maintenance and supervision of farmland water conservancy projects

Tian Ping<sup>1</sup> Wang Peiguo<sup>2</sup>

1.Shandong International Bidding Co., Ltd. Zhangqiu Branch Shandong Zhangqiu 250200

2.Guoyan (Shandong) Detection Identification Co., Ltd. Shandong Zhangqiu 250200

**Abstract:** In order to continuously develop irrigation and water conservancy projects, it is necessary to strengthen the maintenance and management of irrigation and water conservancy projects, which is an important content that can not be ignored in water conservancy project management. As far as farmland water conservancy project is concerned, it is a systematic project, including organization and implementation, capital investment, scheme design, quality control, technical management, finishing and repair, etc. Based on this, this paper firstly states the necessity of strengthening the operation and maintenance management of irrigation and water conservancy projects, secondly states the present situation of the maintenance management of irrigation and water conservancy projects, and finally describes the measures to strengthen the maintenance management of irrigation and water conservancy projects, so as to provide reference for relevant people in the industry.

**Keywords:** Farmland; Water conservancy project; Maintenance supervision; Counter-measure

### 引言

在某些农田水利工程项目的设计规划或建设施工中,极易受主客观因素的影响,导致工程项目在整体建设中出现某些问题。因此,在未来的工程实践中,难免会遇到一些麻烦。所以,在农田水利工程项目的日常运作中,有关工作人员需要对其进行有效的监管和控制,并对其开展日常维护工作,只有这样,才能保证农田水利工程项目的正常运作,让农业经济能够健康、稳定、持续地发展。

### 一、加强农田水利工程运行维护管理的必要性

运作是建设的最终目标,管理是建设的延伸。通常情况下,农田水利工程具有规模较小、投入较少、见效较快等特点,而且其效益非常明显。这不仅可以提升农业旱涝保收的能力,推动农业经济发展,还可以提升水资源的利用率,实现资源的节约。农业灌溉工程的目标就是要让其正常运转,它不是一个形象工程,也不是一个装饰品,而是要真正地起

到其功能和效果。建造只是一个出发点,而人们最终的目标就是要农田进行有效地管理和利用,让其发挥出应有的作用。“三分建设,七分管”,其经营与管理直接影响到农业生产的可持续发展,其兴利在建设,其利在经营。建设是根本,如果没有建设,也就无从谈管理。

### 二、农田水利工程的养护管理现状

#### 1.中国水利事业的基础建设相对较差

中国的水利工程,基本都是在20世纪60年代建成的,时间比较长,装备比较老,许多工程都存在着不同程度地渗漏堵塞、涵管断裂等问题,这些问题会给水库带来严重的冲击,不能保障下游民众的生命和财产的安全,如果出现灾害问题,将会带来严重的后果。对于堤坝工程项目来说,有些堤坝截面比较单薄,还会有很多问题,比如堤坝坝基严重渗漏,如果有关工作人员不能对这些问题进行有效地处理,那么一旦发生洪涝灾害,就会造成管涌泄漏等问题,还有可能出现堤坝坍塌的险情。

## 2. 管理上不够重视, 存在疏漏

目前, 在农田水利建设项目的经营中, 因为缺少一套比较健全的管理体系, 致使有关水利建设管理部门的系统管理工作没有做好, 又缺少足够的经费来维修和维护, 极易造成设施的老化。而在建设过程中, 如果遇到一些问题, 在很长一段时间内得不到及时地处理, 将会使整个建设过程中的经济利益受到极大的制约。目前, 我国农业生产建设项目在管理上存在着不合理、不科学等问题, 导致部分重大设施(如输电线路、变压器等)没有建设地很好。但是, 在生产过程中, 对生产过程中的维修和管理工作的关注, 致使许多生产过程中发生严重的安全事故。

## 3. 我国农田灌溉项目的组织结构不完善

目前, 我国对水利建设的关注度还不够, 水利建设中的建设组织还不够健全, 水利建设中的管理队伍还没有完全适应水利建设的需要。在这种方式下, 在现实的运营管理中, 许多工作人员都没有严格遵守规则和规定, 而且, 工作人员还存在着工作失职等问题, 严重地影响农田水利工程项目的经济效益, 给水利工作造成很大的麻烦。

## 4. 资金来源多元化, 缺乏整体规划

伴随着我国经济和社会的不断进步, 国家大力扶持乡村建设。农业是我国农村经济发展的支柱产业, 其发展需要依靠水利建设。所以, 在水利、农业、国土等投资的大环境下, 如果各职能部门不能够按照自己的发展需求来对农田水利进行规划和建设, 那么就会造成对农田水利的投资存在着盲目性和随意性, 并且在总体上没有明确的规划和计划, 一般情况下, 如果缺少系统和合理的设计, 但进行大量的工作, 会造成大量的投资被浪费, 从而对项目的社会效益和经济效益产生不利的影响。

## 5. 经费不足

在目前的条件下, 在农业灌溉工程建设中, 应由国家出资, 对农业灌溉工程进行勘察、建设管理、以及对农业灌溉进行补贴。然而, 在具体实施的时候, 由于受到当地财政支出的制约, 一些地方工程的配套资金并没有得到及时地落实, 地区的工程也出现一些违规的行为, 比如把中央的资金用来支付工程占地费用、工程勘测设计费用等, 从而造成水利工程的资金分布不均匀, 从而对农田水利的推进造成影响。

## 6. 人们对节约用水的认识不足

针对该区域独特的自然条件和区域内的水源分配不均等特点, 采取相应的灌溉方式对缓解农垦区域的旱情具有重要意义。然而, 在现实生活中, 由于农民对节约用水的认识不足, 在实行节约用水的时候, 由于灌溉的运行管理费用和

维护费用都很高, 农民对喷灌、管灌和滴灌等节约用水方式产生抵触情绪, 使得节约用水的推广变得非常困难。

## 三、加强农田水利工程养护管理的措施

### 1. 要健全和完善管理制度

要针对农田水利工程项目中所涉及的各种问题, 建立具有可操作性和合理性的制度, 只有如此, 才能真正确保水利工程项目的管理工作有法可依, 有章可循。水利工程项目管理中仍然存在着管理模式过于陈旧落后的问题, 这种状况使得水利管理模式跟不上时代的步伐和趋势, 极大地影响水利工程项目的建设质量。在农田水利工程项目的管理中, 如一直采用的都是传统的、粗放式的管理方式, 那么这种方式就不能与当今现代化水利工程发展的有关要求相匹配, 也会在一定程度上影响并妨碍水利工程项目功能的发挥。各镇(街、中心)农民用水合作组织要以自己辖区内的农田水利工程为基础, 制订出一套切实可行的工程灌溉管理办法, 并要在墙上张贴展示, 让村里的管水员有更多的责任, 使工程运行维护和安全生产的责任人得到落实。县市按照每年的维护经费需要, 适时地制订维护经费的使用计划, 保证维护经费的有效使用。构建起工程的日常巡查维护制度, 由村级管水员联合受益村的工程质量监察员共同对工程进行安全巡视, 保证工程能够产生出良好的效果。

### 2. 加强经营与维护的力量

对于农田水利工程项目, 应进一步强化维护与管理工作, 该工作具有持续性、长期性、系统性的特点, 要有效地保障水利工程管理与维修人员的流动性, 另一方面, 还需要不断地提升水利工程项目管理与维修人员的能力, 推使员不断地优化与改进, 并在对员工进行招聘时, 要建立起一套严谨的招聘规范。从目前的形势来看, 我国农田水利事业发展的进程中仍有许多问题与不足。尽管有比较明确的管理方案, 但在工程质量管理中所采用的方式和方法还不够完善。首先, 在水利水电工程的设计与施工环节, 一般都是一个单位负责, 这就使得水利水电工程的建设中, 存在着很多的不确定因素, 如果在一些环节出问题, 会使得水利水电工程的质量控制工作受到很大的阻碍。其次, 就目前的农田水利建设而言, 它所涉及的工程种类很多, 管理的关系也较为复杂, 这在一定程度上导致对工程质量的缺乏, 从而严重地影响水利工程项目的总体质量。

### 3. 明确项目所有权, 适时交接

在已经建成的农田灌溉项目上, 以镇(街道)为单元, 开展一次全面的调研, 将农田灌溉项目的产权情况进行详细地登记, 其中涉及农村集体土地上的农业灌溉项目, 与乡镇

(街道) 签署农业灌溉项目的管理合同, 并在此基础上, 建立农业灌溉项目的管理档案, 并颁发相应的“两证一书”。对自 2019 年以后新建的农业灌溉工程, 由县水利局和财政部门负责对其进行登记和确认, 并督促工程施工方和经营方办理土地所有权转移和颁发土地所有权证书。到现在为止, 已为我县 2015-2022 年小规模农业重点县建设项目、“五小水利”项目和各镇街 4568 个农业项目颁发产权和管理协议, 切实履行农业项目管理的主体职责<sup>[1]</sup>。

#### 4. 实施职责的维修主体

明确县水务局对全县小规模农业基础建设的长效管理、维护保养及安全运营的职责, 并对各个管理单位的技术培训、业务指导、日常监督及年度考评的职责; 县财务主管部门, 主要承担对县内小规模农业工程管理经费的发放和使用的监管工作; 每个镇政府(办事处、中心)都是小型农田水利设施的管理主体, 他们要对自己的管辖范围之内的小型农田水利设施的安全运营和管护进行监督和实施。由乡政府(办事处、中心)委托农户用水互助社, 对其所管辖的水利工程的建设、维修、运营、管理及用水的分配进行完全的管理; 做好自来水入户的工作, 为用户提供自来水, 公布水费, 水价, 用水量等信息; 为广大用户提供节水技术咨询服务。按县物价部门核定的价格或者与用户商定的价格收费, 由社团经营的管道和附设设施是社团经营的固定资产, 按照国家相关法律和社团制订的项目经营制度进行维护。

#### 5. 强化操作维修监督

不定时地为乡镇和街道的水利工作人员举办一次专题培训班, 并邀请有关方面的专业人士为他们讲授相关的专业技术。积极开展项目经理、水利基层干部的业务培训, 提高其业务水平。建立起一个安全生产领导小组, 对项目管理人员进行安全生产的训练, 并与建筑公司签署一份安全生产责任书, 对建筑工地进行严格的监管, 确保项目能够顺利进行。在施工期间, 镇街水务局加大对施工工作的引导与监管力度, 临朐县中小公共水利设施施工管理局对施工工地进行全程巡查, 并对存在的问题进行及时地处理, 并在规定的时间内进行整改, 确保施工的顺利进行<sup>[2]</sup>。

#### 6. 增加透明程度, 并采取主动行动

在农业灌溉工程的建设中, 有关部门要确保项目的透明度, 对有关的费用进行及时地公开, 并充分尊重人民群众的知情权, 对政府投入和众筹的比重进行严格的控制。让农民在农业灌溉工程中的主体性逐渐增强, 这需要农民认识到自己才是真正的受益者。在实施上, 农业灌溉项目可以通过两种途径进行: 一是投入劳动力; 二是筹集资金, 可以采取一

种开放式的竞聘机制, 选拔有能力、有积极性的村民参加, 以此来调动群众参与的积极性。可以采取一些激励措施, 大力支持参加农业灌溉工程的社会资金, 这样就可以拓宽融资渠道, 并将其在收入中所需要的建设和经营成本纳入其中。此外, 要继续加强对节约水资源的宣传, 提高人民对水资源短缺的认识, 采用新的节水灌溉技术, 为实现节约水资源的目标打下坚实的基础。

#### 7. 建设业务系统, 提升业务水平

建立良好的农村供水服务系统, 是促进我国农业与农田水利事业可持续发展的基础。在实际工作中, 要建立起县、乡、村为一体的服务系统, 健全设备等基础设施, 提升服务水平, 保障各项工作的顺利开展。在此基础上, 加强对农业、水利等方面的专门技术人员的培训, 以解决农业、农业等领域的人力资源不足问题。此外, 还可以针对不同的工作人员, 进行不同的职业技能训练, 从而使他们的工作人员素质得到进一步的提升<sup>[3]</sup>。

#### 8. 注重维修保养, 开辟资金来源

在水利事业的经营过程中, 要加强对农业生产经营主体的改革, 明确农业生产经营主体的所有制与管理权。同时, 要建立健全农田水利工程用水与管理责任制, 使人民认识到该项目是集体资产, 要发挥人民的主体作用, 进而取得更好的经济效益和社会效益。应结合地方农业生产的具体状况, 制定完善有效的农业生产补贴体系, 把农业生产中的农业生产、生活用水等都列入补贴对象。同时, 加强群众的法制观念, 防止因人为而造成的设备损害<sup>[4]</sup>。

### 四、结束语

在现阶段, 对农田水利建设项目的维护与管理是不容忽视的工作。但在实践操作中, 也出现不少问题。只要始终坚持科学发展观, 不断强化安全管理的意识, 提升有关管理人员的积极性和主动性, 端正他们的工作态度, 就能够把农田水利工程的工作做好, 从而推动我国农业的健康稳定发展。

#### 参考文献:

- [1]于素红.农田水利工程维护监管现状及对策[J].农家致富顾问,2021.
- [2]刘玉玺.小型农田水利工程管理维护中的常见问题及对策[J].水电水利,2022,6(5):130-132.
- [3]张俊杰.农田水利工程中渠道的维护管理及保养策略[J].2021.
- [4]朱嫣.浅谈小型农田水利工程运行维护管理的措施[J].南方农业,2021(021):015.