

水资源论证报告书编制及审查重点

孙仿军

阿克苏地区水利水电勘测设计院有限公司 新疆 阿克苏 843000

【摘要】水资源论证报告书编制是对建设项目审批的基础文件,其主要对建设项目取水、退水对周边水资源以及用户的合理性和可行性进行分析论证,因而在编制和审查的过程中就需要做好细节性工作,通过数据的整合分析,进而为论证建设项目的可行性奠定良好的基础。基于水资源论证报告书编制以及审查中的难点问题就优化策略的探讨。

【关键词】水资源论证; 报告书; 编制; 审查

1 引言

建设项目水资源论证制度使得水资源的配置管理更加合理,进而实现水文生态环境的目标。水资源论证报告书的编制与审查将水资源管理与行政工作有效地结合起来,进而在工程项目建设之前做好法律规定上的审核,进而能够更好地降低水事纠纷出现的概率,使得建设项目能够在提升经济效益的同时兼顾社会效益。由于水资源论证报告书的编制与审查需要涉及多种多样的知识内容以及数据,在工作的过程中将面临较大的工程量,因而本文主要基于水资源论证报告书的编制与审查中存在的难点问题优化对策分析。

2 水资源论证报告书的编制与审查工作中的难点

2.1 论证等级、论证范围

论证等级、论证范围决定了水资源论证报告书的编制与审查的工作量,因而在实际的水资源等级以及论证指标的确定上,将需要通过大量的调查研究才能确定建设项目水资源利用的论证等级以及范围。一般情况下,论证等级主要以水资源的利用指标决定了论证等级,唯有在面对生态、退水污染等特殊类型时才以这些指标高一等级设定论证等级。而论证范围主要以江湖海域的功能区作为分界线,并以项目的取退水影响范围作为论证范围,而对于敏感区域则需要对地市影响范围进行分析。

2.2 把握工程性质与特点

在进行水资源论证报告书的编制与审查工作中,需要把控工程建设的性质和特点,在实际的规定中将业主的取用水方案、退水方案建、建设地点、规模以及性质进行了说明,但在如何编制方面却没有统一的准则。在

不同的建设项目类型中,水资源论证报告书的编制的重点内容也会存在差异,而对于用水量较大的建设项目而言,更需要关注其用水频率,而对于污染较为严重的建设项目,在编制和审查中将需要关注其脱水范围,进而便于对污水处理厂进行后续运营管理。其次,则是在报告书编制的过程中主要针对新建项目,而忽略了扩建项目以及改建项目对水资源的耗费率以及污染程度,因而在业主的取水项目报告书编制就需要做好现状企业与改建项目之间的衔接,对其中的排水、取退水状况进行论证评述,由此更好地鉴别工程建设对区域水资源的影响情况。

2.3 不同水源论证

建设项目在不同的生产以及其他用途的过程中对水源的需求种类也会存在一定的差异性,因而在水资源论证报告书的编制与审查工作中就需要对其供水量以及径流量进行实测和计算,由此更好地实现对水资源的论证。一般情况下,常用的水源主要包括的地表水、中水以及地下水,因而在实际论证的过程中将难以基于社会的发展变化对用水量进行实测计算,同时在现代的建设项目中相对于历史的建设项目往往需要更大的用水投入,因而在报告书编制和审核的过程中直接运用用水成果将影响论证结果。

其中地表水的供水保证率是基于典型年法对相当某一频率的水文年份进行水资源供需平衡分析计算,并以该频率作为此供水量下的供水保证率。时历年法需对长系列水文年份(不少于15年)逐年进行水供需平衡计算,以需水量完全满足的年份占计算总年数的百分数,作为供水保证率。而地下水供水保证率由于地下水库的调节能力较强,水量变化不大,供水保证率相对较高。

但随着地下水的超采,供水工程的正常供水量也会受到影响,从而降低供水保证率。以地下水为水源的供水工程则需考虑地下水的补给量、存储量、可开采量及开采引起地下水位的变化关系,在确定开采深度、开采量之后,再行计算供水保证率。再生水供水保证率一般分析再生水的供水强度能否满足用水需求;也可以利用历时保证率分析。

2.4 用水合理性分析

在用水合理性分析的过程中,现阶段的报告书编制依然存在建设项目与国家政策论证不相符的现象,同时在扩建、改建项目中,新旧项目之间的连接性还有待提升。因而在实际的报告书编制中就需要对新老项目耗水量以及取退水资料的收集实现对两者关系的探讨,进而更好地论证建设项目的可行性。在报告书编制中需要结合取水许可批复以及环保、节约要求,进而更好地实现已建工程与水资源之间的协调关系。其次,则是建设项目提供用水指标针对性不强,部分建设项目尚未建立用水定额,使得用水指标的合理性难以提升。再者则是报告书编制和论证与业主的用水论证一致,由此将失去论证的意义。

2.5 取退水影响

项目业主单位对项目取退水影响存在一定的错误认知,在论证的过程中论证单位为了降低自身工作量而不能实事求是地进行结果论证。其中在取退水的过程中主要存在以下错误:第一,通过对江河湖泊的径流量的百分比论证建设项目对周边水资源环境的影响很小,由此将忽略累计影响的作用,同时对不同建设项目适用范围也将存在较大的差异性,其中改建、在建项目的同步取水退水累计影响将会不断放大。

第二,建设项目工业用水挤占农业用水资源的现象较为频繁,因而基于实际的情况下就需要项目对破坏的农业用水做出相应的补偿措施。第三,尽管项目取用中水并没有对周边环境造成破坏,在报告书的编制中也需要对其积极作用进行说明。其次,退水进入污水处理厂以及海域没有产生破坏环境的不良影响,因而在报告书编制的过程中就需要通过对比分析的方法进行退水的影响。

2.6 补偿方案

报告书基于不同程度的环境破坏需要作出相应的补偿措施,同时还需要基于取退水对周边环境的影响进行补救方案的制定。由于补救措施以及补救方案涉及人们的切身利益,尤其对于工业项目对农业项目用水资源的挤占,更需要做好补偿方案的制定,由此维系社会发展的稳定性。补偿方案的制定需要契合法律法规的协议

以及相关认可的文件,期也需要考虑政府第三方的作用。

3 严格水资源论证报告书审批的几点建议

3.1 以“三条红线”为统领开展水资源论证

水资源管理“三条红线”是将取水用的总量指标、水功能区限制纳污总量控制指标以及用水率指标控制在合理的范围之内,进而满足水资源管理的要求。由此,在水资源论证报告书编制和审查的过程中,就需要按照水资源管理制度与建设项目相一致,而对于其中不符合用水总量控制指标的项目,需要对其不予以审查通过。而对于国家已经明令禁止的耗水量不达标、生产工艺水平低的建设项目将给予水源安排。

3.2 严格控制程序,重视过程管理

3.2.1 形式审查

审查机关在接收到水资源论证报告书之后,需要对报告书的编制形式、章节结构以及主要内容进行形式审查,由此决定是否能够进行项目受理。形式审查能够降低开会中出现程序上的问题,进而降低水资源论证报告书编制内容上的盲目性。在形式审查过程中需要对上岗人员以及编制单位的资质进行审核,同时还需要注重报告书编制的合法性,结合证书的是适用范围以及门类进行符合性的核实,由此更好地确保水资源论证报告书的可实施性。其次,则是需要对支撑性文件的审查,审核其中技术论证依据性文件是否是齐全,同时还需要对建设项目的取退水特点以及区域用水情况进行水资源论证,进而确保项目建设水资源审批的合理性。再者,则是需要关注中水资源与污水厂扩建、改建之间的衔接性。

3.2.2 现场查勘

现场查勘是论证水资源论证报告书是否符合实际情况的重要环节,通过现场勘查可以对建设项目取退水的实际情况进行了解,并基于利益相关者对建设项目的水资源利用评价,提升问题评估的可信度。在勘查过程中需要通过扩建的取退水口以及建设项目用水工艺流程进行拍照和视频记录工作,由此更好地提升论证的真实性。

3.2.3 会后修改

专家组审查意见是完善论证报告的重要环节,因而需要做好相应的会后修改工作,在专家、业主以及行政领导的修改意见下,编制单位基于其在会议上的统一修改意见进行报告修改,进而更好地提高论证报告书的深度。而对于专家个人的意见,则需要由主审单位整理后交编制单位分析研究,对明显错误可以修改的条目可以进行修改,而对于不该进行修改的条目则需要作出书面说明,并上报给主审单位。在通过多次的修改完善之

后,再次传达给专家组组长,在其签名的情况下才能将水资源论证报告书作为取水许可审批的技术依据。

3.3 强化事后管理

建设项目水资源论证工作是项目审批、核准的刚性前置条件。水资源论证后评估和水资源专项执法检查是水资源论证事后监督管理的重要手段。通过分析建设项目实际运行情况与报告书提出的取用水量、退水量、退水水质及取、退水口的设置是否相符,检查建设项目业主是否落实水资源论证报告书和审批文件的各项要求,对发现的问题,要求项目业主、编制单位采取措施,认真整改,有效保证水资源论证各项要求得到落实,使水资源论证工作得到进一步加强。

4 结语

总而言之,水资源论证报告书的编制和审查工作需要基于实际情况进行不同水源的论证,因而在工作中将面临用水合理性分析、论证等级以及范围、补偿方案等方面的难点问题,因而本文基于报告书编制的公平公正原则进行报告书的编制和审查意见提及,通过数据整合

分析以及国家政策,论证工程项目取退水方案的合理性和可行性,进而为业主做好水资源规划管理提供参谋意见。而审查机关则需要对不符合国家产业政策、污染水环境以及用水量过大的企业不予以建设方案通过,进而更好地实现对社会水资源环境的管理。

【参考文献】

- [1] 许文海. 强化水资源论证工作 推进最严格水资源管理 [J]. 中国水利, 2017(03):6-9+13.
- [2] 杨朝晖, 储德义. 水资源论证报告书编制及审查重点 [J]. 中国水利, 2018(03):36-38.
- [3] 徐伟. 建设项目水资源论证报告书编制技术方法 [J]. 黑龙江水利科技, 2019,47(04):52-54.
- [4] 雷洪成, 吴文娇, 黄本胜, 邱静. 浅议水资源论证报告编制与审查中几点关键性问题 [J]. 广东水利电力职业技术学院学报, 2017,15(02):7-10.