

论水资源论证制度存在的主要问题及几点意见

孙仿军

阿克苏地区水利水电勘测设计院有限公司 新疆 阿克苏 843000

【摘要】本文首先整体阐述了我国现阶段水资源论证体制运作存在的核心问题,并且进一步提出了提升水资源论证体制完善性与实用性的相关举措,为我国水资源的科学管控带来可参考的建议。

【关键词】水资源论证; 主要问题; 改善举措

0 引言

水资源隶属于基础性的自然资源、运作性的经济资源,同时也是社会资源的重要构成部分。较长时间以来,因为众多地方在发展中太过于注重短时间内的经济效益,因此经济的发展模式也相对粗放,很多区域甚至产生了水资源严重紧缺、水污染严重等问题,这无疑极大影响着区域经济的良性化发展。所以,需要进一步深化经济架构调控,转变经济的提升方式以及水资源的运用方式,随着水资源以及相关环境的整体管束作用,增进区域经济的更好发展、环境资源得到更好的保护。水资源论证是全面落实严密水资源管控体制的核心方式,借助严密开展水资源论证体制,有利于从本质上把控好水资源开发的运用的关键口,在充分保证保障经济社会发展规范化运用水资源需求的同时,深化水源防护,增进地方经济发展与本地水资源防护的有效调控。通过数年的时间探索,我国目前的水资源论证体制以及相关的技术支撑体系也在持续化地健全,对于限控地方区域的较高耗水以及污染严重等起到了至关重要的管束作用。

1 现阶段水资源论证体制运作存在的核心问题解析

报告编制体制亟待提升

借助水资源管控相关的检测以及水资源论证报告书品质的抽查可以明晰,有较大一部分论证报告整体工作的深度严重不足。对比来说,存在相关问题的报告书基本都是在调取水源论证、选用水科学性解析等环节解析的切入度不足。引发以上问题的本质因素就在于论证报告其与水资源、区域环境、水利工程等众多领域专业知识有着密切的关联,同时还受制于人员架构、资金运作等相关因素,现阶段诸多运作项目水资源论证报告文件的编制工作人员大部分是来自水资源专业,其对于项目运作的核心水资源运用技术、节能问题解析等环节的相关内容探究无法做到有效深入。同时,相关单位的技术标准化执行的工作开展意识相对较弱,不能充分依据有关的运作要求开展工作,工作内容以及开展深度都存在着显著不理想的状况,某些审查机构以及专业工作人员的把控不够严密;水资源论证市场的不规范运作、恶意削减报告书编制成本。因为以上各种因素的影响,也最终导致论证报告书的整体编制品质无法得到保障。这里还需要进行特别阐述的是,运作项目水资源论证资质的取消之后,也会对报告书编制单位的监督管理方式以及力度有着明显的削减,诸多运作单位的注重程度以及报

告书编制的整体品质都相比之前有着显著的下滑。

报告书审核把控不够严谨

诸如上述所解析的,报告书审核把控不严密是引发水资源论证品质相对较低的核心因素之一。产生把控不严密的问题,也同时包括以下几个方面因素:第一,某些负责审查的专业工作人员对我国产业政策以及水资源管控整体要求把控不够深入,对于有关的技术标准的实际需求解析不够明晰;第二,城市以及下属级别的专业人员极为匮乏,同时人员的专业性也较为单一化,大部分的专业工作人员都主要是来自于水利相关领域,甚至于某些地区审查都没有任何一名有关相关专业的专业人员,对行业取水以及用水环节的不熟知,这最终造成无法做到真正的把控,特别是行政审批的权利进行下放之后,有关比例的报告书审查工作也都交与了基层部门进行运作,在也直接引发了报告书审核品质严重削减的情况;第三,区域管理层往往非常急切项目的运作开启,依据行命令的方式人为干涉报告书审核工作,这也让诸多报告书不能有效调控到标准就已经完全通过了审查的情况产生;第四,受限于技术审核阶段的限制,某些报告书通过多次的更改以及相关的审核之后依然无法达到标准的要求,甚至是存在着较为显著的缺陷问题,不过受限于有关管控要求等方面的指定要求,对于相关无法第一时间调控到标准要求报告书的技术审核进行通过。

事后监督管理力度亟待提升

整体相比较来说,水资源论证工作普遍存在着较为关注报告书的事先审核,事中以及事后监督管力度相对较弱的情况。因为监管运作成本相对较高的客观因素,诸多区域往往只是更为关注报告审核的环节,倘若报告书完成了技术审核的要求,便普遍认为已经整体完成了水资源论证的所有工作,这无疑造成了严重匮乏对运作项目施工阶段的追踪化监督管理以及项目投产之后评定工作的深入开展。特别是相关的基层单位人员极为紧缺、专项资金存在着不足,这最终导致了全过程监督管理的力度存在着显著的欠缺。

技术标准体系有待进一步健全

运作项目涉及的行业领域极为广泛,其水资源运用的环节也存在着显著的区别,水源消耗程度的差距也较为显著。虽然相关的水利部门也陆续的制定了相关的运作项目水资源的有关技术标准,不过现阶段还没有创建针对于化工、纺织等水资源运用体量较高领域的用水标准,水资源论证的相关人员在开展报告书编制的过程中,

匮乏有关的标准依据以及相关的技术准则,无法精准把控好水资源运用环节的论证核心点。

现阶段,我国各区域水利主管部门都在深入推动水资源的规范化论证工作,不过规划水资源论证工作的有关技术标准还没有完全创建,现阶段所执行的水资源论证技术需求较为简易,因此依然还不能充分满足于现阶段的工作开展需求。

2 深化水资源论证体制的相关建议

依据现阶段实行最严密水资源管控体制当中的内在要求以及我国推进行政审批核心的全新局势,对现阶段水资源论证体制的相关工作存在着问题,提出下述有针对性的改进建议。

2.1 全面健全水资源论证体制体系

第一,需要健全有关的立法工作。全面开展《取水许可水资源费征收管理条例》的相关调控工作,将运作项目与筹划水资源论证相关工作有效结合到法律规定当中,进一步提升此项工作的严密性;第二,也需要持续化健全水资源论证审批体制,在我国相关政策不断调控与深入革新的运作背景之下,也需要进一步规范报告书的审批流程,为项目业主给予高品质且高效的服务工作;第三,需要持续化完善运作项目水资源论证之后评定工作的相关体制。将论证之后的评定工作视作为其整体事后监督管理的核心内容以及工作推进健全的有针对性运作方式,借助持续化完善以及深入推进水资源论证之后的评定体制,全面掌控以及深入探究水资源论证工作开展的真实状况,追踪探寻工作当中存在的核心性问题,深入破解相关的难点问题,进一步提升水资源论证工作的科学性以及客观性。

2.2 深入健全有关技术标准体系

全面展现技术标准对专业领域的引导以及管控作用,依据专业市场的整体占比以及其它等因素,并且充分按照相关工作的紧急程度,第一时间组织并且创建某些核心领域的规划项目水资源论证开展标准,例如农业灌溉、纺织等对本区域水资源情况存在巨大影响的领域运作项目水资源论证技术标准。进一步增快创建有关规划水资源论证技术指标的速率;为进一步地引导运作项目水资源论证后有关的评定工作,适宜创建相关的技术标准。

2.3 深化水资源论证监督管控

在取水许可环节当中,对于水资源论证开展深入把控,不断优化水许可的管控。并且持续增强对运作项目取水以及用水的监查,保障整体工作开展的规范化、科学化与及时化,严厉惩治违规运用水资源的行径,并且最终所惩治的结果录入到我国征信平台当中,从而达到惩戒力度的全面提升。监督与检测不只是需要对水资源论证报告书编制单位及其工作开展品质的检测,同时也需要进一步增强对水资源论证所提出的核心方案以及举措全面落实情况等。相关地区的水利行政主管部门需要

进一步增强对其所管控地区的监管力度。并且也需要不断深化水资源论证的行业自我管控,有效补充行业资质取消之后对于专业市场领域的监管力不足。比如,开展星级单位的全面评定,创建诚信档案等。同时,还需要进一步增强水资源论证评定的专业人员管控。进一步快速创建评审专业人员管控方式,创建评定专业人员的审核责任体制,进一步提升审核专业的专业素质与责任意识。

2.4 创建水资源论证管控信息系统

创建水资源论证管控信息系统,进一步增强水资源论证工作的全过程管控,项目审核进程、取水专业设施创建进程以及整体完工验收的状况等。第一时间向大众公开某些涉及到三方权益同时可以让大众获知的相关信息。创建健全的运作项目专业化信息数据库,深化对运作项目水资源运作相关情况核心数据的实时化管控,第一时间提交专业人员审核的相关记录、以及组员名单等关键信息。

2.5 增强有关培训工作开展

进一步增强对相关水资源论证管控工作人员以及咨询专业人员的培训力度,分等级、有关键点、有规划地开展专题的培训活动,深入组织相关的专题讲座,整体提升水资源论证相关团队的整体能力与水准,从而更好保证水资源论证体制得以规范化执行。

3 结束语

综上所述,水资源是经济发展与大众生活的基础保障性资源,其关乎着整个国家的平稳运作。充分做好水资源的开发、运用以及管控工作,核心是需要做好水资源论证体制。完善的水资源论证体制可以全面增进水资源开发运用过程中的所有环节的管控,从而更好实现水资源环境以及经济和谐发展的态势。

【参考文献】

- [1] 杨博,闫佳伟,王红瑞,赵勇.规划水资源论证现状问题探讨及对策研究[J].西北大学学报(自然科学版),2019,49(06):881-887.
- [2] 欧阳如琳,穆恩林,于义彬.城市规划水资源论证的技术难点探讨[J].中国水利,2019(03):8-10.
- [3] 韩莹.城市规划水资源论证的技术难点讨论[J].山西水土保持科技,2020(01):25-27.
- [4] 车沛沛,李会敏.城市总体规划水资源论证的现状与策略[J].区域治理,2020(02):52-54.
- [5] 宋雅静.城市规划水资源论证的技术难点探讨[J].湖北农机化,2019(18):27.
- [6] 管秀娟,毕文强.新时期加强水资源论证工作的对策[J].住宅与房地产,2019(24):235.
- [7] 何阳,杨鑫,熊梓衡,黄振男,路多,杜程远.建设项目水资源论证分析[J].科学技术创新,2019(22):35-36.