

# 乡镇农田水利灌溉工程管理问题探析

刘 晗

身份证号码: 6422231993\*\*\*\*0021

**摘要:** 乡镇农田水利灌溉工程是农业发展最根本的条件,是乡村振兴和农业可持续发展的重要因素。同时,面对严峻的自然气候条件,特别是多年来发生的严重干旱问题时,良好的农田水利工程建设制度和完善的管护机制,将大大减少自然灾害对农村经济生活的影响,进一步减少农业生产损失。本文主要对乡村农田水利灌溉工程建设及其面临的管理及运行维护等问题进行探讨,并提出了若干对策,以供参考。

**关键词:** 乡镇农田水利;灌溉工程;农业可持续发展;管理问题

乡镇农田水利工程是为解决农村田间灌溉、牲畜饮水等问题而建设的一系列田间灌排工程,包括水闸、涵洞、蓄水池及引输水、渠系建筑物等,它的主要作用是改善农田的供水条件,增加粮食作物产量,保障农田灌溉、牲畜饮水,有效改善农民生活及生产条件。由于农村地域广、分散性大,管理难度大,导致乡镇水利项目建设和运行管理存在诸多问题,导致乡镇水利工程没有发挥其应有的作用。因此,彻底解决农村水利工程管理中的系列问题显得尤为重要。

## 一、当前小型农田水利工程建设管理普遍存在的问题

### 1. 工程建设缺乏统一管理、统一规划

当前,大部分基层水利工程建设缺乏统一、系统的规划,许多项目建设都是地方性建设,有的是县级建设,有的是乡镇级建设,资金来源也不同,因此,在资金、设计、规划、建设等方面的实力和施工水平都参差不齐,在工程建设水平、开发规模 and 经济效益等方面都不能进行综合考量,没有做到协调性、统一性,建设较为随意和盲目。部分工程建设虽然按照相关规划及方案去执行,规避资金及资源浪费,但由于缺乏统一管理,也存在一些不可避免的问题。

### 2. 工程“重建轻管”现象严重

部分乡镇农田水利工程的建设由于机构改革职能重新划分后,小农水工程的建设管理职能界定不清晰,已经建成验收的农田灌排工程管护工作重视程度不高,管护责任没落实,管护边界不清,管护资金筹措不到位,“重建轻管”现象严重。由于农业农村部门实施项目,水务部门负责运行管理,一些县区地方财政困难,维修养护资金不足,导致小型水利工程建成后运行维护跟不上,且随着工程运行年限增加,维修任务逐年加大,维修养护资金缺口也随之增加,形成恶性循环。“没人管、没钱管、管好管坏一个样”等问题十分突出,加剧了“重建轻管”问题,形成“建管两张皮”。

### 3. 尚未形成完善的农村水利灌溉工程管理机制

由于农村水利灌溉工程管理缺乏完善的制度体系,管理机制未能进一步完善,农村水利工程管理混乱现象十分普遍,致使农田水利工程管护维修不到位,无法合理使用,

且减少了水利工程的使用效率,还会对乡镇农田水利工程的使用寿命和安全性带来一定的负面影响。工程管护责任没落实,县区相关部门虽然制定了系列管护的规章制度,但基本是“写在纸上,挂在墙上”,没有落地实施。特别是“十二五”以来实施的高效节水灌溉工程,因前期设计不完善、后期运行费用高、管理责任不到位、土地集约化程度低、作物结构调整不统一等原因,个别工程因各种原因没有完工,部分工程建成后没有运行,设施损毁严重。

### 4. 农田水利灌溉工程管理人员水平参差不齐

由于农村经济落后、工作环境差,愿意到农村工作的专业水利工作者很少。基于这种形势,只有在当地村镇选择村民来进行服务。一方面,许多村民受教育程度低且年龄偏大,不知道如何科学管理农村水利灌溉工程,信息化系统、新仪器新设备接受程度低。再则,农村也缺少水利工程方面的专家,不能对这部分村民进行培训,因此,许多农村小型水利工程的管理人员只能根据经验和传统方法管理灌溉工程;另一方面,在农田水利灌溉工程的管理过程中,由于人情面子问题,作为管理者的村民往往管理不严格,形成许多漏洞,导致农村水利灌溉工程制度落实不到位。

### 5. 老工程年久失修,工程维修养护资金不足

目前,农村的许多灌排工程大多修建于上世纪建国之初,并且已运行多年。加上管理方式上的粗放,许多工程没有相应的维护和管理,出现了一些设施陈旧老化问题。再加上缺乏相应的管理机制,导致很多项目不能正常运行,对农田水利生产和农村用水需求影响较大。同时,由于所属乡镇政府资金不足,老工程运行维护成本高,又无法去建设新的农田水利灌溉工程,虽然近些年来,国家加大了对乡镇农田水利建设资金的投入,但小型的农田水利灌溉工程资金投入略显不足,致使新型农田水利灌溉工程项目建设进展缓慢,很大程度上阻碍了农村水利工程建设和发展。

### 6. 农村水利灌溉工程设计和建设不合理

农田水利灌溉工程的早期设计和早期施工质量是否满足标准和使用需要,将对农田水利灌溉工程的管理产生重大

影响。我国早期的一些农田水利灌溉工程设施大部分是由当地的施工队伍建设的,其中许多施工队伍没有专业的农田水利灌溉工程设计人员。因此,这些施工队伍只能依靠施工过程中的经验进行修建。在施工建设过程中,由于没有科学的设计图纸和专业的施工技术,导致农田水利工程设计不合理、建设质量不符合使用标准,不利于日常的使用和后续的维护管理。

## 二、加强小型农田水利灌溉工程管理的相关建议

### 1. 加强对水利灌溉工程管理的重视

地方政府要进一步加大统筹协调力度,进一步明确水务部门和农业农村部门的职能,部门之间要加大协作配合力度,项目落实要结合当地实际,尽可能用专项资金用于工程改造,确实无法落实专项资金的可通过设立专项基金、落实水权交易资金等保障小型水利工程维修改造资金来源。另一方面,由于农村水利灌溉工程的直接使用者是农民,农民使用灌溉水的方式将对农田水利灌溉工程的管理产生重大影响。为保护农田水利灌溉工程,让农民规范使用灌溉用水,村委会应通过上门宣传、发放宣传册、张贴告示等方式,来提高农村居民对农田水利灌溉工程的重视程度,并积极配合水利灌溉工程管理人员的工作。

### 2. 完善农村水利灌溉工程管理制度

要想提高农村水利工程管理水平,首先要健全农村水利灌溉工程管理体制机制,一方面要健全建设阶段水利工程管理体制。通过在水利工程建设阶段对水利工程的设计和实施阶段进行严格的监管,使农田水利灌溉工程达到应有的质量水平,延长农村水利工程的使用寿命,减少在水利工程使用期限内发生安全事故的隐患。另一方面,在农村水利工程建设后的投入使用过程中,要加强对农田水利灌溉工程的管理,安排落实好相关运维资金。在水利灌溉工程使用过程中,要建立严格的安全检查制度,特别是在农村大量灌溉用水时节一定要加强对农田水利灌溉工程的巡查和管理,进而保障农田水利灌溉工程的安全使用。使用过程中,要最大程度地解决灌溉用水矛盾,避免水利安全事故对村民及其财产带来的不良影响。

### 3. 提高管理人员专业水平

农田水利灌溉工程的人员管理水平将直接影响管理工作能否顺利开展,为此,必须改变农田水利灌溉工程管理人员的水平。一方面,在一些经济状况较好的农村,通过提高农田水利灌溉管理人员的薪资待遇,为他们提供更好的生活环境等措施,可以吸引到受过专业水利灌溉项目培训的高层次人才到乡镇从事相关工作,使其履行相关职能,完善农村水利灌溉工程管理体系、为加强农村水利灌溉工程管理作出

重大贡献;另一方面,在经济欠发达地区、缺少水资源的地区,则要选择具有较高的思想道德素养、能够充分遵守农田水利灌溉工程管理制度的当地村民,接管农田水利灌溉工程的管理工作。有条件的地区,可以通过专业化公司外包服务的方式,使第三方公司来管理工程,负责小型灌排工程的日常运行、维护。另外,在实行农田水利灌溉工程管理工作之前,农村所有的农田水利灌溉工程都要进行相应的规范化管理,按照“谁投资谁拥有”“谁使用谁管护”的原则进行移交和管理,建立专门的固定资产台账。

### 4. 加强水利灌溉工程建设及运行管理过程中的监管力度

在农田水利灌溉工程中,最重要的问题是农村水利工程的安全性。过去在农村水利工程建设过程中,由于建设项目前期缺乏对水利工程的实地勘察和设计,导致在农村水利工程建成后存在一些安全隐患。针对这一问题,在农田水利灌溉工程建设前,农村水利工程建设主管部门应当督促有关承包单位或承建者对农田水利灌溉工程施工现场进行实地勘察。另外,还要聘请相关专家对施工设计图纸及施工方案进行审查,在获得批准后方可进行施工。在农村水利工程建设阶段,农村水利工程建设管理部门也要对水利工程建设进度和施工质量进行全程监控,确保在使用和管理过程中不出问题,在后期使用运行维护及管理过程中水行政主管部门要加强指导监督,发挥行业监管职能,进一步强化对辖区内基层水管组织的监管力度,为乡镇农田水利灌溉工作作出贡献。

## 三、总结

总之,农村水利工程建设是促进我国农业发展的重要举措,是落实乡村振兴的重要战略部署。针对当前我国乡镇农田水利灌溉工程中出现的系列问题,相关部门要对这些问题引起重视,不断完善农村水利工程建设制度,提升农田水利灌溉工作人员的管理水平,进一步加强农田水利灌溉工程建设和运行管理的监管力度,全面提高农村水利工程管理质量,进一步推进我国乡镇农田水利灌溉工程持续稳步发展。

### 参考文献:

- [1] 李茂. 乡镇小型农田水利管理中存在的问题及建议 [J]. 科技风, 2020(15):201.
- [2] 吴秋良. 乡镇农田水利工程管理和维护问题及措施研究 [J]. 农民致富之友, 2019(02):289.
- [3] 浅谈我国农村水利工程中存在的问题及改进措施 [J]. 高艳丽. 长江技术经济. 2020(S1)
- [4] 农田水利灌溉工程管理存在的问题及解决对策 [J]. 赵卫群. 工程技术研究. 2019(19)