

浅析宁夏水旱灾害防御工作管理成效

王 钰

身份证号码: 6402031985****0566

摘要: 2020年,在水利厅党委坚强领导下,防御中心紧紧围绕黄河流域生态保护和高质量发展战略,聚焦黄河治理和水旱灾害防御两个中心工作,努力克服新冠肺炎疫情不利影响,进一步夯实内部管理,理顺工作机制,狠抓落实成效,圆满完成各项工作,现将一年来主要工作总结如下。

关键词: 水旱; 防御; 总结

一、超前谋划,重大项目前期工作有力推进

1. 围绕黄河生态保护和高质量发展做实谋篇布局。一是全力配合计划处,编制完成《黄河宁夏段生态保护治理规划(2020-2025年)》,已通过自治区党委、政府批复,为黄河段生态保护和高质量发展“先行区”建设指明方向。二是组织编制完成《黄河宁夏段综合治理工程可行性研究报告》,估算投资171.56亿元,已上报国家发改委和水利部争取资金。三是组织编制完成《黄河宁夏段头道墩至都思免河段堤路结合工程可研》、《黄河宁夏段头道墩至都思免河段右岸综合治理工程项目建议书》,上报自治区发改委获得批复。四是组织编制完成《黄河银川段干流滩地综合整治修复工程可研》、《黄河银川段干流滩地综合整治修复工程初设》,协调水利厅审查,争取1亿元资金支持,做实做亮黄河流域生态保护高质量发展先行区窗口河段。五是组织编制《贺兰山东麓防洪工程可行性研究报告》,完成贺兰山东麓北六沟至榆树沟防洪工程初步设计工作,通过水利厅审查,积极协调银川市进行批复实施。

2. 中小河流、山洪灾害和抗旱项目。一是完成2021-2025年中小河流治理项目梳理报备,共23条中小河流,累计治理长260.3公里,计划投资预算6.4亿。二是督导21个项目县(区)和银川市加快2020年山洪灾害防治项目实施方案编制、审查和批复工作,各地均已完成年度方案编制、审查工作,5个县方案经当地发改批复,按计划组织实施。三是完成2021年中小河流治理和山洪沟治理项目、贺兰山东麓防洪地方债项目和奖补资金项目、防汛抗旱水利提升工程的申报,多渠道争取项目落地。三是开展固原地区水源工程运行保障、供(引)水工程覆盖范围、供水能力、调度运行等现状情况调研,编制“固原市抗旱应急水量调度方案和抗旱防御调度一张图”方案。

二、真抓实干,重点工程项目建设有序开展

1. 黄河宁夏段防洪二期工程全面竣工。一是完成工程结算及拨款工作。累计完成分部工程核备10个标段,单位工程核备6个标段,5个标段的单位工程及合同完工验收,完成了30个标段结算审定,经支委会集体决策安全拨付

资金1.55亿元。二是完成专项验收工作。全面完成银川市等移民征占地资料结算工作;整理完成和移交122个标段5259卷档案,通过自治区档案局验收,项目水保通过水利部黄河水利委员会核查验收。三是全面完成建设管理、竣工财务决算、设计工作报告等8大报告编制,顺利通过水利厅竣工终验。

2. 中小河流和山洪沟治理项目加快推进。一是加快贺兰山东麓防洪治理项目桑园沟治理等12项工程建设进展,截至目前,8个项目已完工,4个项目完成主体工程,累计完成投资1.18亿元,占到位资金88%。二是加快推进灵武市沙沟、中宁县红柳沟等8条中小河流治理项目和泾源县南沟等4条山洪沟治理项目进展,累计完成投资1.51亿元,完成治理河长60.36公里,护岸砌护15.36公里。三是严格按照高质量发展要求做好石嘴山大峰沟、平罗县都思免河红崖沟、西吉县臭水河等16个项目方案审查。积极推进1项抗旱应急水源工程竣工验收,计划年底前完成原州区7项抗旱应急水源工程竣工验收;完成2条中小河流治理项目竣工验收。四是抗旱引提调水工程项目收尾。2014-2016年建设的66项抗旱引提调水工程,已完成33项竣工验收,完成率50%,另33项正在竣工财务决算审计。正抓紧配合有关处室,加快22条已建中小河流治理项目收工作。五是科研项目有成果。黄河宁夏河道影像图册编制、获得水利科技进步二等奖,黄河宁夏段防洪减灾工程方案优化与智能监管关键技术正申报自治区对外科学技术合作奖。

三、补齐短板,水旱灾害防御任务圆满完成

1. 强化行业监管落实责任制。一是压紧压实防汛责任。召开全区水旱灾害防御视频会议,印发工作要点,督促各地层层落实水旱灾害防御责任,明确全区327座水库防汛“三个责任人”并在媒体公布。二是扎实汛前准备修复水毁。汛前积极争取国家和自治区资金,协调地方资金共3800余万元,完成222处水毁工程修复,加固修复黄河险工段和中小河流、山洪沟水毁,重新盘点防汛物资仓库,补充铅丝网片等防汛物资100余万元。三是加强督导检查。先后开展4轮水旱灾害防御检查,对重点区域、重要环节先后30余次进

行暗访督导。累计检查 210 项,发现问题 302 个,全面建立隐患台账,强化跟踪督导及整改落实。完成 44 座中小型水库汛限水位核定,严格汛前水位运行监管。

2. 强化监测预报预警。一是汛前督导新建雨水情监测站 173 套、视频站 181 套,更新预警广播 1217 套、简易预警设施 608 套。督导完成 1100 处雨情、562 处水情站点和贺兰山东麓、黄河、中南部区域 120 个视频站点的维护,保障站点上线率。汛期严格执行 24 小时值班值守。开展会商 18 次,通报黄河水情 42 期、发布山洪联合预警 3 次、下发紧急通知 8 期,发送预警短信 6 万余条。二是承办自治区领导批示件 10 份,向党委政府专报 6 份,党委约稿 6 份,起草重要会议发言材料 8 份,发布水旱灾害防御信息 29 期,为上级领导决策指挥提供支撑。

3. 完善防御方案预案。一是完善预案科学调度。配合黄委编制《黄河超标洪水防御预案》,组织编制防洪调度方案编制大纲,为各地编制水库防洪调度方案编制提供指导依据。督促指导各地编制水旱灾害防御预案 23 个、城市超标洪水预案 8 个、水库应急抢险预案 285 个、水库调度运行方案 267 个,完成培训演练共 38 场次。批复 2 座黄河干流水库调度计划,保障黄河 1 号、2 号、4 号洪水平稳过境。二是修订完善贺兰山东麓防洪调度方案,优化防洪调度图。开展了清水河流域沈家河水库、寺口子水库下游洪水淹没风险研究,以及彭阳茹河流域及水库联合调度工作,试点开展金山拦洪库、闽宁镇和镇朔湖拦洪库历史大洪特点分析及应对措施分析,发挥水库综合效益,实现洪水的资源利用。三是完成固原地区水源工程运行保障、供(引)水工程覆盖范围、供水能力、调度运行等现状情况调研,基本完成开展“固原市抗旱应急水量调度方案和抗旱防御调度一张图”编制。四是完成 2 次水专家库建设,累计完成入库水旱灾害专家 70 人,有力提升了市县水旱灾害防御工作级决策和指挥能力。

4. 注重宣传培训引导。一是加强与主流媒体合作,在宁夏天气网、宁夏经济频道、宁夏气象公众号等主流媒体上播放和推送山洪灾害防御和防凌知识短片,对黄河洪水防御和凌汛防御工作进行报道,及时回应社会关切,努力全社会关注良好氛围。印制灾害防范宣传材料 10.5 万套,宣传牌 487 块。二是组织 5 市 21 县(区)共 219 人次参加全国山洪灾害防御视频在线培训,对市、县两级水利部门开展水库防汛三个责任人履职、洪涝信息统计报送、水库防汛培训等专业知识进行培训,全面提升工作人员业务能力。三是加强水旱灾害防御、山洪灾害防治等知识和政策法规的宣传培训,开展防洪演练共 38 场次、4787 人次,不断增强社会公众水旱灾害防御意识。

四、夯实基础,党支部建设质量显著提升

1. 强化政治理论武装。一是制定干部职工理论学习计划,广泛学习新时代中国特色社会主义思想理论,特别研学习近

平总书记 9.18 讲和考察宁夏重要讲话精神。党员人均撰写心得体会 2 篇,笔记近万字,主持支委会学习 12 次。处级干部超额完成干部网络学习课程,开展学习强国“打卡”评比,先后参加区直机关千名支部书记培训、巡查与监督培训等党务培训,通过系列学习培训提升党员队伍素质能力。二是层层传导压力。制定印发《党支部 2020 年工作要点》,支部书记签订“一岗双责”承诺书、意识形态责任书,将党建、党风廉政建设与年度重点工作同研究、同部署,按节点分解落实至部门和人员。年中听取支委成员“一岗双责”落实情况汇报 1 次,向上级党委汇报“一岗双责”落实情况 1 次、意识形态工作 1 次。

2. 党建工作标准化规范化。一是推动党建工作标准规范化。严格落实“三会一课”制度。主持召开支委(扩大)会 8 次,党员大会 5 次,带头讲党课 2 次,组织生活会 1 次,应知应会知识测试 1 次。普通党员轮流领学和交流发言,开展学习研讨 3 次 10 人次,基本实现党员全覆盖。二是注重掌握党员思想状况。开展党员思想状况摸底调查,填写问卷调查 10 份,与科级干部和普通党员开展谈心谈话 15 人次,摸排排查党员参与宗教活动情况,做到谈话常在线。三是创新活动载体。鼓励普通党员开展“微党课、微宣讲、微故事”等活动,年内 4 名普通党员讲微党课。整改“主题党日”形式单一问题,开展“信仰与忠诚”党性教育活动,精心选定主题,开展党日活动 10 次,通过实地观摩、单位联谊、观看爱国主义电影、寄语祖国等形式,教育引导全体党员用初心使命锤炼忠诚干净担当的政治品格。

3. 抓班子带队伍夯基础。一是严格干部选拔培养。严格按照“五个过硬”标准和有关程序,选拔科级干部 4 名,夯实中心中层基础。加大人才引进培养,引进高层次人才 1 名,派出各类培训 18 人次,提升干部队伍整体素质。二是严格落实专项工作。组织召开是否对党忠诚、形式主义专项整治、党员信仰宗教清查为内容的组织生活会,分析研判党员宗教信仰、党风廉政建设形势,规范党员组织关系和党费管理规定。研究黄河流域高质量发展、防汛抗旱等业务工作推进情况,研究制定存在的问题整改措施。

4. 驰而不息抓恒抓党风廉政。一是抓工作部署落实。制定印发《2020 年纪检监察工作要点》《2020 年全面从严治党、党风廉政建设和反腐败主要任务分工方案》和“三个清单”,处级干部签订《廉洁从政从业承诺书》,与支部委员、科室负责人签订《党风廉政建设主体责任书》,开展集体廉政谈话和科级干部廉政谈话 2 次 22 人次,二抓好廉政警示教育。扎实开展廉政警示教育周活动,组织观看廉政警示教育片 2 部,讲廉政党课 1 次,逐岗逐人梳理廉政风险点,共排查处级领导廉政风险点 20 个,制定防控措施 14 条,逢节假日在微信群开展早打招呼、提前预防,持续拧紧拒腐防变“安全阀”。

五、保障到位,政务各项工作有效落实

一是办结各类文件 543 份, 办结率 86%, 不定期对文件进行跟踪督办, 严把公文质量。二是重建文书档案室。集中整理立卷归档文书档案 38 盒, 档案著录 463 条档案装订 457 件, 所有文书档案进行分类、纳入综合档案室集中管理, 开完成人事专项审核, 完成人事档案数字化工作 13 份。三是抓依法普法治理。制定印发依法普法“一责任四清单”先后召开“法在心中法在行中”“学法守法用法建设法治政府”主题活动, 采取以会代训的方式, 重点对《防洪法》《民法典》等法律法规开展普法教育, 干部职工执法懂法守法意识增强。建立法律顾问制度, 聘请律师 1 名。四是社会治安综合治理和安全生产。开展安全“排查整治进行时”“一把手谈安全活动”, 排查单位安全隐患 6 条全部完成整改, 未发生社会治安和安全生产事故。五是认真落实水利厅关于疫情防控、保密、财务劳资、扫黑除恶、精神文明各项工作部署, 及时总结经验, 取得预期成效。

六、存在问题

一是重点区域防御存在薄弱环节。贺兰山东麓防洪设

施年代久远, 超标洪水防御能力不足, 土地属性问题导致水库管理、运行、调度难度大。黄河经历连续三年大洪水, 河道滩槽更替、河道冲淤变化较大, 部分河岸滑塌威胁水利防洪工程安全, 威胁沿岸农田、道路等设施安全。二是部分库坝存在病险问题。病险水库除险加固工作尚未彻底完成, 水库管理还存在维修养护经费、管理力量不足等问题。三是监测预警设施运行维护压力大。监测预警设施设备及平台数量多、分布广、任务重, 影响监测预警的时效性和准确度。四是体制机制变化对防御工作提出新的考验。水利、应急等部门尚未真正理清在防汛救灾工作中的职责, 在统筹抢险队伍、调用抢险物资等配合工作还需进一步磨合。

参考文献:

- [1] 浅议新时期水旱灾害防御工作举措 [J]. 万海斌. 中国防汛抗旱. 2019(03):19-26
- [2] 水利部传达贯彻国务院领导同志重要批示精神 要求坚决守住水旱灾害防御底线 [J]. 中国水利. 2019(08): 29-32
- [3] 黑龙江省水利厅提早谋划积极防御最大限度减轻水旱灾害损失 [J]. 中国防汛抗旱. 2019(01):33-38