

浅谈凤县政府性水保生态项目投资前期工作思考

谢小艳

陕西省宝鸡市凤县水土保持工作站 陕西 宝鸡 721700

摘要:在水保项目建设的整个过程中,前期工作是项目决策的关键阶段,其政策性强、涉及面广、协调工作较多,直接影响着项目的决策水平、功能定位和目标实现。因此,本文结合凤县水保生态建设状况、围绕项目前期谋划中存在问题进行了分析,并提出了相应措施。

关键词:水保生态;谋划存在问题;对策建议

一、概况

水保建设项目前期工作是从项目酝酿到开工建设以前进行的工作,主要包括编制项目建议书,可行性研究,项目选址勘察,土地预审、环境影响评价、资金承诺、社会稳定风险评估等各类审批手续及初步设计报告等工作。一个项目能否成功立项,与前期工作有着直接的关系,尤其是政府性投资项目,其政府性投资占社会总投资的比重较大,我县自1990年被列入“长治”工程治理县以来,纵观30多年政府性投资项目的落地生根,水土流失面积已由原来的1644 km²降低到999.8 km²,县域内生态环境整体趋于良好。但随着职能部门合并重组,项目前期申报归口单位要求变化,加之入库时间紧迫,项目前期申报资料增多,技术人员有限,导致部分政府投资性项目前期勘测不细致、论证不充分,匆忙入库,影响了项目后期的实施和效益发挥。

二、存在问题

我局作为生态项目治理一分子,虽然在项目前期谋划中进行了大量调研勘测,取得了良好的效应,但随着信息化、互联网+快速推进,项目前期谋划也出现了一些问题。

1. 前期谋划缺乏整体统一性

近年来,虽然我们在水利行业“十三五”“十四五”项目库和上级“普惠”政策项目库中储备了水保生态建设项目,但在项目捆绑、建设镇村组整体推进方面仍然存在问题。就本系统内部而言,各个职能单位谋划的项目建设镇村组不一致、建设内容不衔接、偶尔重复。就全县项目谋划而言,承担生态环境文明建设的农、林、水、国土、住建、交通、环保等部门,虽部分项目在发改口统一指导下谋划,但各部门仍然协作不够紧密,项目谋划时仍然遵循守旧,谋划侧重于行业内部需求,不能很好地项目捆绑,整镇、整村推进,延缓了县域镇、村整体推进的步伐和效益的发挥。

2. 前期谋划基础工作不扎实

纵观近几年项目谋划现状,因单位技术较少,技术力量薄弱,对项目前期谋划的前瞻性研究不够,可行性论证不充分。在项目计划申报文件下达后,才紧急组织相关职能部门着手编制项目计划建议书,受时间限制,不允许外业细致

勘测,导致编制的前期资料深度不够,质量不高,未经充分论证就得入库,最终影响了项目预期效果。

3. 前期谋划资料报送环节较多。随着社会的发展、投资渠道多样化、各个部门职权职能划分重组,项目前期申报手续除了行业自身规范要求外,还涉及财政、国土、城建、环保、林业等部门手续办理,外部协调相对缓慢,受制因素较多,批复下达时间较慢,防洪评价、环评的周期长,致使相关资料不能及时报送上传,直接影响了项目争取的有利时机。

4. 前期谋划经费不能保障

申报项目必须备齐各种资料,而编制项目建议书时,需技术勘测人员深入现场论证、设计,耗较多费人力、物力,编制可研报告需技术人员设计、验算、编写、评审、印刷、装订等环节,同样需耗费较多财力,这些前期经费没有完全落实,严重影响了项目谋划单位积极性,导致项目前期工作推进缓慢。

三、应对措施

水保生态项目建设是区域生态环境改善的重要支撑,也是促进区域经济快速增长的抓手。为避免项目前期推动不力,影响项目效益发挥,我局从项目谋划进行了突破。

1. 日常谋划,强化项目储备

为保证生态项目决策的正确性和项目方案的合理性、可行性,努力使有限的资金发挥最大的效益,业务主管部门要高度重视,加强项目日常谋划准备工作。积极督促业务单位日常组织单位技术人员,深入全县各个镇、村进行区域基础资料收集、地形勘查和群众意愿收集及初步措施布设思路框架拟定,提前做出具有捆绑性的可入库的项目建议计划书,为后期可研编制和初设编制节省时间。

2. 统筹兼顾,精准编制方案

可行性研究是项目前期工作的最重要内容,也是对工程建设项目进行全面技术经济分析论证的工作阶段,直接影响项目立项、实施。因此,设计单位在编写报告时,一方面要紧紧依托项目前期初步谋划的基础上,在结合本年度本阶段项目区的基本情况、意愿需求、建设必要性等基础上,最

终拟定谋划内容、范围；另一方面要围绕县域经济转型、城镇建设、旅游发展等思路和项目自身的特点和需求，进一步对区域内的地形、建筑物的承载力进行测量测定工作，再次细化优化设计方案，提升项目的科学性和实效性。

3. 积极沟通，加强协调配合

为了确保项目更具前瞻性、可行性，同时避免项目在进各专项建设规划笼子前由于与全县总体规划和镇村总体规划脱节而造成“夭折”。因此，一是坚持顶层设计。各个部门项目谋划在坚持依据县域经济发展总体规划和区域发展规划顶层设计基础上，加大与国土、交通、扶贫、林业、农业等业务职能部门项目库平台对接，强化项目合力捆绑，确保入库项目区整体推进。二是加强沟通交流。在项目推进过程中提前沟通交流，明确成员单位职责，压缩前期审批时限，保障各项审批流程畅通，防止出现拖延现象；三是拓宽信息渠道。在全县范围内建立项目信息共享平台，促进各职能部门联合建设，避免项目建设区域分散申报。

4. 落实经费，激励谋划动力

项目建设是改善区域生态环境，调整产业结构、促进区域经济增长的第一抓手，为激励项目谋划动力。一方面及时落实经费补充。县财政积极对接项目部门，了解项目前期资金需求，及时做好每年进入县重点项目储备库项目的前期5%经费的预算编制工作，给予项目前期经费补贴。另一方面加大政府奖惩力度。县财政局要加大对已列入重点谋划推进项目储备库所属谋划单位和谋划个人的资金奖励力度，及

时下拨项目前期编制产生的相关费用，激发谋划单位(个人)主动谋划项目的内生动力。

5. 倾向现场，提高谋划水平

为提高项目谋划水平，一方面注重项目谋划队伍建设。组织系统技术人员参观技术成果，聘请专家授课、开展业务知识系统培训、技能比赛等活动，同时按“需”招聘引进人才，通过“传帮带”的方式培养锻炼人才，提高业务谋划人员能力。另一方面注重工作现场。在项目前期勘测设计过程中，项目建设单位要以实施现场为重点，尽量多次组织设计人员、群众代表、镇村干部开展项目建设内容专题研究、论证，最终完成项目工程设计，提升项目实效性。

四、结束语

项目前期谋划有很多不可遇见性，作为生态环境建设的一分子，在项目筹备中我们根据县域实际，围绕县域总体规划大盘子，依托入库项目信息共享平台，结合本年度项目所在镇村发展计划，进行项目前期储备谋划编制报批工作，从而促使了我县生态建设项目前期工作由浅入深，由粗到细，循序渐进地按计划开展。

参考文献：

- [1] 杨秀丽. 浅谈工程建设过程中项目前期工作的重要性[J]. 城市建设理论研究(电子版), 2014(33): 713-713.
- [2] 张翔, 徐珊. 水文设施工程建设项目前期工作的重点及难点探讨[J]. 建筑工程技术与设计, 2015(34): 1289.