

小型水利水保工程的质量监督管理探析

李宏勋

榆林市水利信息与水文勘测中心 陕西榆林 719000

摘要: 小型水利水保工程的最大特点就在于与人们的生产生活密切相关, 同时其使用周期普遍较长, 该类工程的质量监督和管理一直以来都是重中之重。因随着社会经济和新农村建设的快速发展, 大批量小型水利水保工程纷纷开工建设, 不仅仅只是在于经济效益, 同时对于农业和社会、自然生态方面所起到的作用也是极其显著, 只有高质量地建设才能将其功效发挥到最大。

关键词: 小型水利; 水保工程; 质量监督; 管理

一、小型水利工程质量监督管理中存在的问题

1. 水利工程项目管理队伍管理把关不到位

大多数小型水利工程建设都是直接由中央及地方政府投资建设, 当地政府会根据实际施工需求对水利工程建设管理进行一定程度的干预, 因此这可能导致相关的财政资金被挪用到其他的一些水利工程项目建设中。水利工程建设的质量监督管理工作是一项复杂的系统工程, 监督管理工作主要由项目经理及施工管理人员实施^[1]。在开展实际的项目建设管理过程中, 如果这些监督管理人员缺乏明确的监督管理目标, 会严重影响工程质量, 同时一些质量监督管理人员的专业素养也没有能够达到相关的要求, 并且这部分人员对施工质量监督管理中需要运用的一些相关法律法规的掌握不够全面, 导致在建设过程中出现一些违反规章制度的行为, 因此直接影响当前农村小型水利工程建设进一步发展。

2. 水利工程项目合同管理意识较为淡薄

在水利工程施工过程中, 一些负责项目施工的主体负责人对水利施工项目合同的重要作用缺乏认识, 所以在一定程度上导致一些签署的合同在管理上缺乏相应的严谨性, 如果水利项目在建设的过程中出现问题, 那么水利项目的建设进度就会受到合同中存在的漏洞影响而暂停实施, 或者是因为项目负责人对项目合同内容条款缺乏深入的认识, 在项目开展中一旦出现风险分配、变更索赔等涉及经济补偿的问题时, 就会出现严重的经济损失, 最终导致项目进度和质量得不到的保障。一些项目负责人对于合同条款中的内容理解不够, 但是碍于面子不愿意向别人请教, 所以这些负责人就将这部分条

款忽视掉了, 这会导致合同签署双方出现较大的分歧, 严重时还会使得工程停工, 最终造成巨大的经济损失, 也使得工程的质量不能得到有效的保障。如果在签署合同时, 项目负责人不能够逐字逐句地对系统进行分析, 那么就是对工作、对项目、对人民不负责任^[2]。

3. 招标监督机制缺乏规范性

目前, 中国水利工程建设市场处于发展的阶段, 一般水利工程建设单位都是选择通过公开招标的方式选择一些具备相关资质及实力强劲的企业进行水利项目的建设及管理。因此会出现部分小型水利工程管理者通过一些非法的手段为自己谋取利益的现象, 这些企业通过不公开、不公正的招标投标行为为自己争取到更多的利益, 有些企业为了能够获得项目通过压价或不规范行为进行投标, 这会严重影响到水利建设工程质量。还有一些企业为了能够拿到项目, 恶意给竞争对手“泼脏水”, 通过金钱诱惑相关的招标人员铤而走险, 造成这些现象的原因就是招标投标机制不完善, 如果不能填补漏洞, 那么就会出现更多不按照规则参与招投标的案例, 这些企业在投标都不能够按照标准进行, 那么也不能指望它们有效地保障工程的质量, 所以需要制定一个完善的招标投标机制填补这些漏洞, 保障工程的质量^[3]。

4. 水利工程质量监督管理关键环节把握不够严谨

虽然当前我国已经建立了相关的项目建设法人质量责任制、建设单位质量保证体系、监理单位质量管理体系、政府部门质量监督体系四大质量管理体系, 但是由于当前政府部门对于一些公式建设的质量监督一般都是通过抽查的方式进行的, 所以在一定程度上使得质量监督管理体系中的一些环节出现了问题。水利工程质量监督管理工作是比较系统化的, 同时在工程建设的过程中每一个环节都会直接地影响到工程

作者简介: 李宏勋, 男, 汉, 大专, 中级, 西北农业大学, 水利水保。

质量及工程安全。因此,为了能够有效地提高整个工程建设的效率,监督管理部门应该找出监督管理中的关键节点及环节,加强质量监督的力度,确保每个单位工程在施工建设过程中都能够经受住考验,确保水利项目科学有序地实施^[3]。

二、小型水利水保工程的质量监督管理

1. 完善相关规章制度,实现质量监督“有法可依”

结合现行的法律法规、规章制度以及相关规程规范,尽快修订完善质量管理规定,明确质量监督机构的权限及责任,突出质量监督的执法属性。制定完善相关的规程规范和施工质量评定标准,特别是抓紧修订完善《水利水电工程单元工程施工质量验收评定标准》,抓紧编制适合小型水利工程的施工质量验收评定标准,建立健全水利工程中涉及的房建、公路、供排水等附属工程的施工质量验收评定标准。进一步健全完善工程质量责任体系和责任追究制度,实实在在落实质量终身责任制,确保监督机构对小型水利工程质量监督“师出有名”“有章可循”。

2. 明确质监机构性质,提高监督执法人员地位

水利工程建设质量监督是水行政部门的法定职责。顶层尽快明确质监机构性质为行政单位或参照公务员法管理事业单位,落实水利工程质量监督人员的执法地位,政府法制部门为质量监督人员颁发执法证,尽快从事务性监督管理向行政执法监督转变,加大执法力度,充分运用行政的、经济的、法律的手段,以事实为依据,以政策法规和规范规程为准绳,加大行政处罚力度,实事求是地提出和处理质量问题,才能提高执法的权威性,有效遏制小型工程的质量问题^[4]。

3. 加大学习培训力度,推进质量监督队伍建设

水利工程质量监督事业任重道远,应始终坚持把提高队伍综合素质作为一项重要工作来抓,建立一支能吃苦、肯钻研、打硬仗的质量监督队伍。①制定新任监督人员的培养计划,把提高从业人员的素质和能力放在首位,通过加大学习培训力度、长期工地驻守等形式提高监督人员综合能力。②建立内部学习、交流制度,不断提高质量监督人员发现质量问题和解决质量问题的能力。③通过公开招考,引进优秀人才,择优录用优秀的大学毕业生,公开选调具有工程类执业经验5a以上的专业技术人员充实到质量监督队伍中^[5]。

4. 积极引进先进技术手段

积极引进各种先进的技术和设备,以提高施工效率和节约成本。过去那些靠人工监督管理的落后技术已无

法满足现代化的检测需求,会导致最终的结果不科学不真实,存在较大偏差,因此积极引进新设备、新技术,可有效提升小型水利水保工程质量。

5. 创新质量监督方式,加强水利工程质量检测

(1) 营造社会监督管理氛围。①组织学习、培训,开展专题研究与经验交流,使质量监督工作人员和参建各方责任主体深刻领会条例规章的精神和内容。②坚持每年开展“工程质量月”宣传活动,通过电视、网络、报刊等新闻媒体加强政策法规宣传,严格要求工地现场悬挂宣传标语,增强社会各界对质量工作的关注和了解。③因地制宜,与时俱进地制定符合当地实际的质量监督管理实施办法,提高水利工程质量监督工作的影响力^[6]。

(2) 创新工程监督管理方式。监督工作中充分发挥“四位一体”监督检查机制,重点强化过程监管,突出关键部位、关键节点质量监督,严格实行见证取样和送检制度,加强质量抽检。监督检查方式逐步由预约式、通知式转变为主动出击、随机抽检、质量“飞检”,严肃查处违法行为,切实提高质量管理水平。针对工程量大、任务重、战线长的难题,采取“定期巡查、交叉抽查、样板引领、监帮结合”的监管方式,全面提升小型水利工程整体质量。

(3) 加强水利工程质量检测。质量检测是评价工程质量的科学手段。水利工程建设必须严格落实施工单位自检、监理单位平行检测,完善强制第三方检测制度。第三方检测机构对项目法人负责,制定科学合理的抽样检测方案,依据水利法律、法规、标准及合同独立开展工作。此外提高质量检测费用标准,明确质监机构的抽检费用由项目法人承担^[3]。

6. 培养高端人才

作为参与质量监督管理工作人员,必须要具备高度的责任感。质量监管人员的专业能力和素养,在一定程度上影响着工程的整体质量,需要从现有的基层管理队伍当中挖掘和培养尖端人员,重点培养其专业技术能力和职业素养。要让他们掌握和了解关于小型水利水保工程的更多知识,提高解决问题的能力,也可以通过招聘综合素质较高的专业性人才,以此提升水利工程的质量,更好地实现保持水土资源。

7. 有效提高水利工程质量信息水平

随着我国小型水利工程建设的一进一步实施,水利工程质量监督的工作及监督的难度也逐渐增加,依靠现有的监督管理人员进行监督管理工作则一些最新的检测仪

器就无法得到充分的应用。应该不断地强化现代信息技术在当前水利工程监督管理中的应用,有效地提高相关管理人员的工作效率及水利工程项目的监管水平。通过采用更多的创新监管模式,实现水利工程信息监督管理工作与信息化平台的有机结合,进一步地提高监管强度及监督管理的效率,从而有效地推进当前小型水利工程质量监管工作的开展^[2]。

三、结束语

小型水利工程点多、面广、量大,工程建设存在较多的质量安全隐患。质量监督作为水利工程质量管理的重要环节,是工程建设质量的重要保证。按照“水利工程补短板、水利行业强监管”的水利工作总基调,倡议参建各方履职尽责,有效提升小型水利工程质量水平,充分发挥工程效益,保障人民群众生命财产安全。

参考文献:

- [1]赵淑杰.水利工程质量监督机构工作思考[J].水利技术监督,2020(1):08-10,23.
- [2]张世涛.PDCA循环管理法在水利项目质量控制中的运用[J].水利规划与设计,2018(4):156-158.
- [3]张元龙,吴澜.落实水利工程质量终身责任制的措施与建议[J].水利技术监督,2019(2):62-64.
- [4]刘晓海,胡永华,陈建.江西水利工程建设质量监督实践与思考[J].中国水利,2019(10):50-52.
- [5]石庆尧,黄玮,庞晓岚,等.水利工程质量监督理论与实践指南[M].第3版.北京:中国水利水电出版社,2018.
- [6]何德宇.水利工程质量监督工作的实践与思考[J].企业科技与发展,2012(12):78-80.