

水利工程造价超预算的原因与管理对策

龚 贇

湖南宏禹工程集团有限公司 湖南长沙 410007

摘要: 在水利工程建设的过程中,工程造价是重要的环节,从技术、经济、法律等角度入手,做好水利工程费用控制,对各项费用进行测算、分析和监督,保证水利工程建设顺利开展。水利工程建设项目投资规模大、周期长、环境复杂,加强预算管理和控制,采取有效的资金控制措施,避免超预算问题发展,保证水利工程建设质量。

关键词: 水利工程;造价超预算;原因;管理对策

引言:

利工程的建设能够为人们提供生产和生活所需要的水资源。在工程的建设中,工程造价能够有效的控制工程建设中的预算,同时监督工程施工过程中出现的一些问题。工程造价的主要目的是使项目资金合理使用的同时提升项目的功能,不仅能够在最大程度上对资金有效的利用,同时具有良好的经济和社会效益。水利工程建设有一定的特点,即规模大、周期长和施工环境复杂,因此,对建设中的资金科学的控制是维护工程造价标准的重要手段。

一、水利工程造价超预算的原因

1. 行政管理部门对工程造价的控制不完善

在我国现阶段的市场经济当中行政主管部门的主要职责已经从最初的设计者与直接责任主体转化为管理者与服务者。但是由于目前阶段我国政府职能转变还处于过渡期,在经济体制已经发生较大转变的前提之下,政府职能并没有实现同步转化,行政管理部门在具体管理措施以及管理体制方面还存在着较大的问题,这就必然导致行政管理部门的管理控制存在着不完善的现象。在水利工程造价控制中存在的问题是导致工程造价超预算的一个重要因素。首先,从具体的行政管理主体来看,对水电站进行造价控制的部门相对较多,水电站的设计、审批以及建设工作都是由不同的单位来完成,不同单位在管理上的脱节性使得部分造价管理与控制存在较大的空白,从而导致造价超额现象的出现^[1]。其次,由于水电站项目大部分都是由国家投资建设,目前阶段我国大部分行政主管部门在实施管理行为的过程当中缺乏必要

的造价意识。同时,行政主管部门也并不需要因为造价超额而承担较大的责任。

2. 预算人员缺少专业素质

水利工程建设中,预算人员专业素质也是造价超预算现象发生的重要原因,预算人员的教育程度和工作经验不同,在预算编制工作中存在着不同程度的问题,使得预算造价数额和实际数额差距较大,造价超预算现象出现,影响水利工程施工进度。同时部分预算人员在预算编制工作中,缺少相应的现场考察和分析,仅仅将相关部门的书面材料作为依据,根据自身的工作经验开展预算编制作业,使得预算数额和实际造价存在较大的差异。

3. 水利工程预算单位能力有待提高

当前从事水利工程造价预算的主体大多都缺少实际经验,对工程的具体流程与工艺并不是十分的熟悉,同时许多计算人员往往仅凭借利定额制作单价分析表格,没有能够充分考虑到现场施工的实际情况及施工技术要点,进而造成设计预算低,实际施工超出预算的现象比较严重,特别是对那些设计比较复杂的部分水利项工程。

4. 水利工程造价概预算编制不完善

水利工程预算是指预算人员依据相关的预算标准对水利工程项目进行现场的勘察,同时还需要对市场信息情况及时的调查,实现界定预算的数额并制定合理的预算方案。虽然预算编制对工程建设有着重要的作用,但是现阶段的预算编制制度不够完善,如预算定额中借用的现象比较普遍,直接费用和间接费用的界限不清晰,预算项目和实际工程建设存在差异,因而以工程造价概算编制为基础的预算方案合理性需要提升。

5. 定额方式不符合市场情况

在以往的水利工程造价中,通常采取定价施工方式,

作者简介: 龚贇,出生于1986年9月,籍贯:湖南长沙,民族:汉,性别:男,学历:本科,职称:工程师,研究方向:水利水电。

政府部门承担着多数的价格分风险。在具体工程施工中,市场形势不断变化、施工环境复杂、原材料价格在不断变化,定额造价的方式不符合工程建设情况。工程缺少有效的费用控制方式,使得造价不断变化,导致超预算问题发生。

6. 施工现场了解不足

水利工程建设中,预算工作大多是专业预算人员开展,对工程简单程序有一定的了解,但是,面对一些繁琐的设计工作,只能根据定额制定单价分析表格,对施工现场难以程度了解不足,没有考虑施工现场变化,使得造价预算和预算审查中造价过低,导致施工环节出现超预算的现象。

二、水利工程造价超预算的管理对策

1. 建立完善的工程造价管理体系

现代信息技术的发展给人们的生活提供了很大的便利。在这种背景下,人们可以利用现代信息技术手段来不断地对工程造价管理体系进行完善,逐步建立全国统一的工程造价信息网,使信息采集的标准以及信息编码的方式得到统一^[2]。另外,工程造价管理人员也应当熟悉造价管理工作各个主管部门之间的关系,这样才可以更好地建立协调联系制度,造价管理工作的开展才可以得到更好的效果。另外,人们也应当利用现代信息技术来建立一个工程造价市场操作平台,通过这个平台造价管理人员可以更加清晰地了解建材市场的情况,同时也可以在这个平台上直接采购,不仅可以省去很多的中间环节,同时也可以在很大程度上减少造价管理人员的工作量。

2. 加强全过程的工程造价管理力度

在该阶段水利工程造价管理要收集详实准确基础资料,要在实际调查的基础上而非建立在理论上,进行经济和技术进行综合评价,并在优化工程的方案的基础上,确定高水平的估算,这要求费用和工程内容构成完备,合理并且不重复。另外,通过多样方案的竞标,通过比较分析,进而选出技术上先进、构造上耐用坚固、造型上美观、功能上适用、与自然环境相协调最优方案。另外,限额设计要贯彻到底。在整个设计过程中不同的主体之间相协调,设计主体在设计时充分考虑经济支出,进而优化设计;经济管理主体按时进行造价计算,及时为设计主体提供信息。除此之外,管理主体要仔细做好设计预算的审查和编制工作。本着“公开、公平、公正”的理念,增强对招投标工作的监督管理。并且提高评标人员的业务素质,防止招投标过程中发生紊乱。

3. 强调设计阶段造价控制的重要性

只有在设计阶段,与水利工程项目的实际情况进行结合之后,才能够设计出符合要求的设计方案。预算编制人员要根据设计方案,对各个施工环节中会涉及到的成本费用进行核算。所以要想实现对工程概算的优化和完善,设计人员必须要加强对各类资料的搜集、整理和利用,这样做的根本目的是为了更好的对工程项目的可行性研究内容进行了解,其中包括一些水文地质、周围环境等。同时,设计人员还要对当地的建筑材料价格进行实地考察和调研,这样才能够从这些细节出发,对自己的设计方案进行优化和完善。除此之外,在保证水利工程项目质量、功能的基础上,实现对水利工程项目科学合理的设计,根据设计方案实现水利工程项目的概算。根据批准的设计概算,对施工设计、预算进行有针对性的控制。

4. 加强造价管理人员专业素质培养

在具体的预算人员专业素质培养中,让造价人员参与相应的预算培训和学习,促进造价人员专业素质不断提升。同时,加强造价人员相关法律法规学习,针对材料购买、图纸设计以及施工技术等方面,加强相关专业知识和专业技能学习,不断提高造价管理人员的专业素质。同时,应当鼓励预算人员主动参与一线建设,通过对施工现场的考察,采集相关的数据信息,为预算编制工作奠定基础,保证工程设计和造价管理方案更加可行。因此,想要更好的预防水利工程造价超预算问题,需要不断提高造价管理人员专业素质,培养造价管理人员职业素养,保证造价管理工作有效性,避免造价超预算问题的发生。

5. 提高对市场波动及发展情况的分析能力

水利工程造价预算编制工作受到其项目所在地区的相关市场波动的影响很大,要提高对市场波动及发展情况的分析能力,须做好以下三方面工作:(1)做好市场现状调研工作。在水利工程项目具体实施地区进行详细的市场调研工作,对该地区所存在可满足水利工程项目使用的各方面资源的详细情况进行了解。如资源种类、数量、价格等,尽量做到就地取材,减少运输造成的成本费用^[1]。(2)做好市场变化的预测工作。对市场变化做好预算主要可以从所需材料在不同季节、不同供需关系下发生的价格变化、质量变化、数量变化方面,确保其可以保障水利工程实施期间的供应且不超预算。(3)做好工程质量管理。进行水利工程造价预算编制工作不是单纯指压缩成本支出,其工作开展的基础是确保

工程质量, 为避免工程实施过程中有关人员以偷工减料等方式进行贪污受贿, 造成工程质量的缺失和成本的浪费, 因此必须做好质量管理工作, 以更好地确保工程资金资源被合理利用。

6. 采用信息化管理方法

科学技术的进步让更多地先进造价管理方法融入水利工程中, 通过科学的造价管理方式能实现工程造价管理效果提升。因此, 需要保障信息化管理技术应用价值的体现, 由工程造价管理人员进行相应的管理技术学习, 结合工程管理要求, 做好造价管理技术和造价管理方式的融合, 针对工程造价管理中出现的问题进行分析, 根据具体问题提出具体的解决方式, 让先进的信息化管理技术为工程造价管理人员提供便利性。另外, 在工程造价管理中需要建立完善的信息化管理系统, 对工程施工进行详细监控, 一旦发现工程造价管理中出现问题, 需立即提出科学的解决方式, 降低对工程成本投入和经济

效益增长的影响。

三、结束语

水利工程项目整体的综合效益会直接受到其造价管理水平的影 响, 因此需要有关方面对其予以足够的重视。有关方面应尽快采取有效措施对目前存在于造价管理中的问题加以解决, 是问题彻底得到消除, 避免损害到相关效益。在管理造价时, 为达到预控的目的, 如何以施工具有的实际特征为依据展开管理和可能面临的问题均需要有关方面加以考虑。

参考文献:

- [1]杜明霞.探究水利工程造价超预算的原因与管理对策[J].城市建设理论研究(电子版), 2018(15): 166.
- [2]陈秋娟.水利工程造价超预算的原因与管理方法[J].建筑工程技术与设计, 2018, (19): 1379.
- [3]刘辉.论水利工程造价管理存在的问题及其对策[J].山东工业技术, 2018(07).