

水利水电工程建设征地移民安置规划设计研究

罗 炜

长江工程监理咨询有限公司 湖北 430000

摘 要: 在水利工程建设期间, 移民安置工作非常重要, 直接关系到工程进度、经济收益和社会稳定。做好征地移民安置规划工作, 需要正确处理国家与个人之见的利益关系, 严格遵守公正、公开、公平的原则, 对移民安置规划进行合理的设计, 保障当地经济在最短时间内恢复正常, 促进社会发展。

关键词: 水利建设; 移民安置; 规划设计

引言:

水利水电工程建设在实现绿色能源发展, 提升社会经济发展中占据着十分重要的角色, 因此, 国家相关部门应当加强对水利水电工程建设工作的重视程度。但是水利水电工程建设过程中涉及的移民安置问题内容烦琐, 事项繁多, 若是征地移民安置问题无法得到妥善的解决, 便会对水利水电工程建设乃至当地经济社会产生极为不利的影响。因此, 做好移民安置规划顶层设计, 是实现移民“搬得出, 稳得住, 能发展”的安置目标, 维护区域社会稳定, 促进水利水电工程顺利实施的重要保障。

1、建设征地移民安置工作的重要性

在水利工程建设阶段, 建设征地移民安置工作是一个特别、主要的部分, 其紧密关联着工程建造是否能顺利展开。要想提高水利工程建设征地移民安置规划设计水平, 务必以事实为依据, 全方位掌握多种干扰因素, 针对移民的生产与生活进一步仔细调研、用心设计与适当安置, 从而对比原先生活质量有明显提升, 为安置之后的发展创建有利条件, 进一步使移民工作顺利开展。

2、水利水电工程建设征地移民安置规划主要内容

目前我国移民安置规划设计内容并无较大的差异性, 但是针对于移民安置对象的不同, 其可行性报告的内容可作如下分析: 其一, 编制完善的移民安置规划大纲。大纲内容首先应当对水利水电工程建设征地的具体范围进行标注, 并对工程实物进行勘察, 了解移民区域内的经济发展情况以及资源储备情况等, 在此基础上对大纲内容进行编制, 最后根据大纲的规划内容有序开展移民

安置工作。其二, 对淹没实物的类型以及数量等进行详细的调查和记录, 并做好清晰的实物调查报告。在开展实物勘测工作时, 工作人员需要在勘察现场测量定线, 并设置测量的明显标志物, 确保实物测量的各项数据信息能够符合水利水电工程建设的设计要求, 最后将调查的数据结果由调查者和被调查者进行签名确认, 由当地政府签署意见并公布。其三, 对水利水电工程建设区域以及移民区域的经济社会因素进行细致调查与分析, 了解其对当地经济发展的具体影响, 并以村为基本单位对各项资料进行调查统计。其四, 对水利水电工程建设方案进行评比和分析, 并对水利水电工程建设规模提出建设性的想法和建议。其五, 对移民安置规划水平年以及人口增长数量等信息进行详细分析。其六, 以村为基本单位对生产安置人口、搬迁人口以及环境容量等信息进行分析, 明确移民安置最为合理的位置和去向。根据相关资料分析明确集中居民点位置, 并对安置位置区域内的地质环境、水文环境等资源进行详细的分析, 明确该移民点最为适宜的人口数量以及建设规模等。其七, 对城镇新址的人口密度、建筑规模以及建设标准等进行细致分析, 并对该区域的水文条件以及工程地质条件等进行勘察, 编制详细的建设规划方案^[1]。

3、水利水电工程建设征地移民安置规划有效对策

3.1 基础设施以及公共服务规划

在现有的各项数据信息基础上进行分析, 并结合新农村建设标准, 来制定合理、完善的搬迁安置标准, 提升农村环境建设, 对生活环境以及生存资源等进行改善和调整, 不断提升移民群体的经济水平和生活质量。与此同时, 还要在新址中构建与之相配套的公共服务设施, 举例来说, 休闲活动室、医疗诊等, 不断满足移民群体日常的工作和生活基本需求, 营造良好的生活氛围^[2]。

3.2 以人为本, 同步进行移民安置与工程建设

水利工程建设实践中, 务必坚定执行以人为本的指

通讯作者简介: 罗炜, 出生年月: 1988.11, 民族: 汉, 性别: 男, 籍贯: 武汉市黄陂区, 单位: 长江工程监理咨询有限公司(湖北), 职位职称: 工程师, 学历: 本科, 邮编: 430000, 邮箱: 393550412@qq.com, 研究方向: 水利工程、水利移民工程, 工程咨询。

导思想,全面为区域内群众考虑实际要求与工程建设要求,同步实施移民安置与工程建设方针,真正保障好移民的合法权益。首先,依据工程整个特性科学规划征地范畴与迁建移民的搬迁程序。针对淹没区与可能淹没区,在迁建实践中率先转移重要财产,同时准许移民家眷随车跟随。通过在水利工程建设中满足移民对自身资产管理的基本需求,可减轻其紧张、焦虑的心态,给下一时段移民管理打下良好的基础。其次,事先建造可基本实现移民的日常生活需求的目标转移区,当地政府和相关部门应制定详细的迁移居民安置操作细则,同时仔细记载移民目标居住地的基本建设资料。

3.3 多元化的安置策略

现阶段,在实施农村移民安置人员管理时主要采用的是多元化管理模式,具有较强的适应性,能够适应不同地区新农村的基本生活需求,具体分析如下:首先,水利水电工程建设时涉及的迁移人员安置主要以建设新农村为主要方向,也就是在水利水电工程建设的过程中寻找适宜的位置建设新农村,不仅能够提升迁建群体的生活质量,也便于管理,最大限度地保障迁移人群的基本权益。在移民安置的过程中,相关单位应当严格遵守国家颁布的相关法律法规,将新农村建设工作于移民安置工作进行紧密联系,在保障迁移人群日常就业、生活基本需求的基础上,有针对性地处理新农村建设工作中出现的种种问题,真正意义上促进新农村的建设和发展。除此之外,新农村建设不仅要考虑到眼前的移民安置问题,还要对建设规模、资源储备以及人口密度等进行细致分析和预测,考虑新农村的循环发展、绿色发展、持续发展等问题,真正实现移民安置工作的总体目标。其次,受经济发展水平影响,我国不同地区在开展移民安置规划工作时难度不一,因此,工作人员在开展安置规划工作时需要对移民群体的基本需求进行深入地调查和了解,确切了解他们的意愿。若是移民群体中存在期望去其他城镇发展的人们,工作人员应当以鼓励为主,并签好相关协议。在此过程中需要注意的是,迁移安置规划工作的重点应当转向低保户等弱势群体家庭,根据他们的实际情况以及具体需求提供人性化的服务^[3]。

3.4 重视征地移民工作的程序合法性

征地移民安置工作早期工作非常复杂,所以务必严格保证移民征地工作流程合法化。首先应开展实物指标调查大纲编写与审批工作,接下来结合其他材料提出申请水库工程建设征地范围内禁止新增建设项目与迁入人口通知,即下达封库令。此项调查实物指标时,需要参

与方全部到场,针对结果实施两榜公示,严格遵守公开、公平、公正的基本原则。移民诉求务必调研仔细,条件允许情况下可开展二次调研。需要重视全部调研结果归档整理工作。此外,政府职能部门、主管部门及其建设单位必须重点关注早期规划与统筹工作。建设单位需要积极配合主管部门把征地移民有关审批执行到位。依据审定的实际指标调研大纲规定,各层级有关单位仔细了解及其执行好各自职责^[4]。

3.5 全面转变目前关于征地移民安置的思路与认识

只有在移民安置规划设计中转变思路与认知,才能确保移民安置工作达到理想的效果,因此,在移民安置规划设计中,水利水电工程业主与政府职能部门务必转变固有思想,且从心底认知到征地移民安置工作的重要性。要主动走进人民群众当中,积极聆听大家对水利建设的建议,随后归纳总结合理的建议,在综合考量实践状况后,规划至工程建设当中。最终将工程实效性落实到位,并且无形中化解潜在征地移民问题。例如:强调早期调研的重要性,才可根据实地情况拟定出科学的移民征地具体规划。经过整体可行性调研报告,水利工程项目建设单位才能提出切合实践状况的征地移民安置规划设计方案。另外,工程设计单位与业主及其当地政府职能部门务必进行多方有效交流与配合,尽可能将多方利益协调到位,同时做到不损害人民群众的根本利益。

4、结束语

综上所述,水利水电工程建设与社会经济发展和人们的生活息息相关,水利工程项目要想顺利发展,必须做好征地移民安置规划设计工作,在具体项目建设过程中,业主及地方政府都要改变原有的发展观念,高度重视征地移民安置规划工作,维护好人民的基本权益,明确各项补偿标准和细节,并严格按照国家政策落实,逐渐构建起多元化发展的移民安置规划,保障工程建设能顺利完工。

参考文献:

- [1]林海亮.水利水电工程建设征地移民安置规划设计探讨[J].珠江水运,2019,(9):25-26.
- [2]付晓耕.水利水电工程建设征地移民安置规划设计探讨[J].建筑工程技术与设计,2019,(25):2708.
- [3]张昌华,曹波.浅论水利水电工程征地移民安置规划工作中的问题与对策[J].四川水利,2019,39(4):61-63.
- [4]罗海波.牛儿洞水库工程建设征地移民安置规划设计[J].工程建设与设计,2020,63(6):166-168,171.