

# 农村水利规划存在的问题及发展思考

朱斌德

身份证号码: 652327197902030016

**摘要:** 随着社会主义新农村建设的进一步发展,这不仅是对农村水资源节约的重大挑战和考验,也为发展创新提供了巨大机遇。在社会主义新农村发展过程中,农村水资源管理也要取得明显成效。因此,要以科学的农村水利发展观为指导,更新发展观,丰富发展内容,创新发展观,转变发展模式,在人与自然的发展过程中保证质量。牢固树立和谐共处的理念,始终坚持发展和维护。刺激社会主义新农村建设,归根到底要实施建设繁荣和谐新农村的宏伟方案。

**关键词:** 农村水利规划; 问题; 发展; 思考

## 前言:

农村水利设施是农村经济的命脉,也是我们国家安全的重要因素,新时代的水利规划建设,要牢牢围绕农村水利建设新内涵、新特征、新方法,实现农村水利的科学可持续发展,由全靠别人给向自给自足的道路前进,以水利设施为中心,发展第三产业,是农业多元化发展,农村经济提升之后再回头进行水利设施的提升,形成一个良性循环。

## 一、新时期农村水利工程规划的意义

综观我国农村发展的全过程,不难看出,新时期的农村规划对我国现代社会的快速发展具有极其重要的意义,一般说来有两个主要领域。一是要加强对农村水利工程的管理,以适应水利事业发展的实际需要。农村水利建设是我国水利事业全面发展的重要组成部分之一。只有大力发展水利农业建设,才能促进水利事业的整体进步和发展。在农业建设和管理中,运用先进科学的管理方法,运用现代先进的管理手段,根据现代社会发展的实际需要,全面提高农业管理水平和农村水利供应水平。同时,农村水利管理在保证全国农业发展有效安全的同时,也保证了全国水利事业的快速稳定发展。二是要加强对农村水利工程的管理,以满足农村人口的生活水平需求。我国自然资源丰富,农村人口普遍,因此在全国各地,在农村水利规划建设的全过程中,积极开展管理,有效地为农民提供了可靠的生产生活。当前,农村水利工程不仅为整个农业发展提供了可靠保障,而且优化了农村生活条件,增加了农户收入,减少了经营困难。因此,更好的农村水利规划不仅提供了有效的服务,而且从总体上促进了水利事业的发展。

## 二、农村水利规划存在的问题

新中国成立几十年来,保护和合理利用水资源,成

为全民的鼓舞和坚韧之源。许多水利设施已经建成,尽管采取了预防措施,但总体水平仍然很低,直接影响到加强农业生产。主要问题和挑战:

### 1. 综合规划缺位或内容缺口

缺乏综合规划意味着一些地区和农村地区缺乏综合的水利计划,导致形成不同的水利计划。内容的缺失意味着,尽管农村水资源开发有框架,但线路粗疏,内容有限,缺乏具体措施,只有原则性意见和要求,没有工程建设的量化概念。例如,雨水收集项目是山区雨水收集和发展农业抗旱的重要措施。然而,在没有具体计划的情况下,大规模建设活动较少,有些项目因此需要改变。

### 2. 理念上比较传统

一些基层水利工作者仍坚持以“择挑河挖沟、挡排灌降”为主题的治水理念为老课题,传统的水资源管理理念仍占主导地位。这主要是由于研究不够,区域水利保护系统的实时规划与建立缺乏明确性、前瞻性和分析性。随着人类社会的发展,现代水资源管理的概念逐渐扩展,日趋饱和。为了达到这一要求,我们必须不断更新思想和创新,使知识和行动适应农业水资源保护的需

### 3. 管理体制不顺

从一定意义上说,体制改革和创新比投入更为重要。没有好的结构和机制,建了工程也管不好。长期以来,农村水利设施建设是在政府号召、政策引导、行政管理组织、法律规范等基础上进行的,涉及政府与农民、社会力量关系等诸多重大制度问题。中央和地方政府之间的权力分配;对因政策造成的工作公共产品损失和损失的补偿;必须明确界定和立法规定执行工作等的责任。传统的水利管理方法不适应新的环境,但如何将行政、

法律和经济手段有机地结合起来，相互作用的问题仍然需要深入研究和解决。

#### 4. 农村水利工程建设资金投入有限

现代化进程的加快，使农村规划投入了大量资金。农村水利建设的投资回报相对较低，没有得到足够的重视，给农村水利工程的发展造成了严重障碍，建设难度越来越大，一些地方政府没有为水利设施建设投入过多的资金。此外，由于农村和农村居民收入低，资金被暂停，导致农业和灌溉项目资金短缺，平民项目难以实施，影响了农业发展进程。

#### 5. 难以保证施工质量

目前基层水利设施建设管理中存在不少问题，包括：一是建材方面，材料是建设质量的基本保证，只有在材料质量上保证整个工程的质量。然而，在实际施工现场，由于施工环境不均匀、施工结构复杂，以及施工材料种类繁多、抽查不准确等原因，施工现场的实际施工情况十分复杂。二是有的企业在建设过程中，有的只着眼眼前利益，或管理者为了自身利益，往往不符合国家实施规范的标准，如材料掺杂程度、养护时间等不符合规范要求，这可能会对建筑质量产生负面影响。

### 三、农村水利规划发展思考

农村水利是农业和农村的重要基础设施，新农村建设要对其进行合理规划，从而实现农村水利的稳定发展。

#### 1. 健全规划体系

该计划是加强农田水利建设的基础。按照“总体规划，重点突出，下放执行和实际成果”的原则，各级政府必须合理分配用水，并加强计划和方案的组织和领导。当农田水利建设制定方案时，必须坚持农民参与的原则。我们通过听取农民和农村基层群众的意见，调动农民的积极性来参与到农村水利建设中来。（下图为鹤城区小型农田水利基础设施）



#### 2. 优化管理体系

制定科学计划以指导水利工作。水利工程应提供稳定的饮用水，以保障防洪、食品供给、经济建设、环境保护等安全保障，以确保经济社会的可持续发展。在农

村水利的规划建设，要妥善处理关键问题，以及发展和保护、修复和保护损害的一般问题。防洪抗旱与水资源利用的相互作用，结合起来，增强了人与自然、人与水的和谐。科学制定了防洪、水资源分配和保护、大灌区水利整治、水土保持和环境保护等专项方案。以此为据，做好重大水利工程的前期工作，尽快完成成熟工程。

改革管理体制，加强水资源管理。在建设管理领域，建立健全的水利管理体系，科学界定水利管理行业的特点，建立水利管理行业的管理机制，结合激励和约束，将管理和支持作为社会和市场一体化的模式。实施财务渠道管理保障制度，完善定价和成本管理机制。

#### 3. 以科技为核心推动力

科学技术领导是促进农村水利现代化，实现农村水利升级改造的基础。无论您是计划创意，建设项目还是进行后期建设管理，都需要引入技术（下图为农田水利工程规划抗旱防涝研究），注入能量并使用现代方法来控制和管理水。在规划农村水利发展时，要考虑将先进概念和技术引进水利科技，不断提高计划项目的科技含量。水利设施的建设需要特别注意，并采用自动制造预制结构等实用方法来修建排水渠。在管理方面，重点应放在促进在高效农业中采用无害环境的技术，以及微型灌溉和喷灌技术。排水和灌溉设施按类型和形状建造。在项目管理中，重要的是促进信息技术的应用，使终端能够进行远程传输和管理。水利工程发展平台应面向建设。一方面，行业要建立水利型科学技术的传播和推广机制，及时公开科技信息，促进实用技术论证测试和点对点集成。同时，与科研院所的合作加强是必要的，以帮助产学研合作，建立基础，创造特色，通过“品牌建设”打造农村水资源保护亮点，展示农村水资源保护发展的新成果和新形象。



#### 4. 农村水系的规划整治

人口增长迅速，化肥农药的大量使用，生活污水的随意排放导致农村水生态遭到破坏，并且日益突出，农村水利建设与水生态的保护，越来越得到大家的重视。过去许多地区在治理河道时，采取了错误的方法，比如

修直河道，河面进行水泥加固。短期来看，确实有不错的效果，但是长期来看，造成的危害是不可逆性的。天然河道具有净化过滤的功能，能保持水体的清洁，但是铺设水泥河道，水草无法生长，水生态崩溃。在可持续发展观逐渐深入人心的今天，许多水利设施的修建都十分重视水生态的保护，包括河道疏通连接，河堤绿化，生活废水不直接排入河水中，尽量保持河道的自然生态，取得了一定的效果，但是离理想状态还需努力。

#### 5. 农村供水系统一体化

在大部分自然村落当中，生活饮水多来源于井水，在没有污染的年代，井水的安全还是能够保证的，但是今天环境污染越来越严重，井水等自然水源也难免会受到污染，这对严重威胁到农村的饮水安全。一方面由于农村经济水平不高，污水基本不处理或者处理率低，另一方面由于管理不到位，农村用水的效率不高、水源污染使饮水安全得不到保障，这些因素成了我国农村发展的一大阻碍。就饮水安全的问题，近年来有许多学者进行研究，从保护水源、饮水净化到污水处理排放各个环节入手，建立一条一体化系统。

#### 6. 加大农田水利建设的资金投入

水利工程建设基金应当定期为当地农村水利设施服务，保证农村水利工程的效益。农村水利设施建设是一项重大建设，需要有效的财政支持，才能合理利用农村水利设施建设资金。政府部门要对水利设施建设给予应有的重视，有预算、合理配置人员，提供更多的资金渠道，寻找资金管理人才，为工程建设和运营提供资金支持。此外，政府应该利用公民政策来实现让步，鼓励国有企业投资于农业用地建设。这可以在保护水资源方面发挥主导作用，有效地确保后续的恢复工作，如减少企业税收优惠、调动社会各界财政支持、加强农业设施建设和管理、实现农业现代化目标等。

#### 7. 坚持教育培养，提升综合素质

坚持教育培育发展是各级水利要充分发挥自身功能和技术，全面帮助农村水利工程部队培养培养水利技术人才，特别是完成以下任务：加强思想政治教育，充分提高水利工程负责人的认识，自觉承担社会责任，认真管理农村水利建设。二是要加强技术教育，提高农村水利管理人员的工作水平，全面引进和运用新技术，使农业管理跟上新时代的步伐。三是要加强管理培训，全面改善农村灌溉管理与地方政府和广大农民的关系，使农村水资源管理向社会管理转变，为农村水资源管理创造新的条件。

#### 8. 创新质量管理工作方法，做好质量管理重点工作

要加强对农村小规模、中型水利工程的质量控制，提高其实际作用。质量监督机关和主管部门要不断改进质量管理办法，完善传统质量管理办法，最大限度地利用随机、突然的检查，确保使水利设施建设的日常工作不仅注重表面工作，而且注重质量管理。特别是在水利设施建设中，质检机构和主管部门要进行计划检查，帮助主管部门进一步发现质量问题，制定更科学合理的改造方案，有效防止水利设施建设中的质量问题。（下图为小型农田水利补助项目滴灌工程监理规划）



总而言之，农村水利建设和发展需要农村水利的整体规划，这也是我国水资源管理政策的体现，“三农”优惠政策以及相关水利专长重要任务是运用工程，农业与技术方式将农业的综合生产力提升，将农民收入提高，致力于对农村生活水平的改善。以纵观全局的视角来讲，农村水资源保护的总体情况和总体规划不仅全面考虑了水利工程，电力设施，未来运营和管理土地占用，而且还考虑了与农村发展和政府利益等其他计划的关系。同时，政府将通过加快计划建设，资源配置优化，利用的效率提升，稳步加速发展，保护生态环境以及保护人口，资源，环境和环境的计划，对与水有关的问题实施宏观调控。它可以促进经济的共同发展，实现建设新农村的宏伟目标。

#### 参考文献：

- [1]秦民，芦妍婷，谭超，罗志发.潮州市水利发展“十四五”规划关键问题总结与思考[J].广东水利水电，2021（12）：107-113.
- [2]蔡文婷，刘克强，单玉书，陈文召.太湖流域水利发展“十三五”规划关键问题总结与思考[J].水利规划与设计，2017（10）：32-35+124.
- [3]曾焱，王爱莉，黄藏青.全国水利信息化发展“十三五”规划关键问题的研究与思考[J].水利信息化，2015（01）：14-19.DOI: 10.19364/j.1674-9405.2015.01.003.
- [4]马方平.对肥东县“十二五”水利发展的思考[J].江淮水利科技，2011（05）：38-40.