

# 水利工程管理运行过程中存在的问题及改革措施

马文义

鄄城县水利工程质量服务中心 山东菏泽 274600

**摘要:** 水利工程是农业发展的基础,同时也是经济社会发展的助推力,在防洪抗旱、保障人们生命财产安全和地方稳定发展方面具有十分积极的作用。做好水利工程的运行管理,既是发挥水利工程基本性能的重要要求,也是夯实经济社会发展基石的重要措施,要认真分析当前水利工程运行管理中存在的主要问题,采取针对性措施进行解决和完善。基于此,本文首先探讨分析了水利工程运行管理存在的问题,探究了水利工程运行管理的有效措施,以期水利工程运行管理实践工作的开展提供一定的参考。

**关键词:** 水利工程; 运行管理; 存在问题; 对策措施

## Problems and Reform Measures in the Management and Operation of Water Conservancy Projects

MA Wenyi

Juancheng County Water Conservancy Engineering Quality Service Center, Heze, Shandong 274600

**Abstract:** Water conservancy projects are the foundation of agricultural development, as well as the boosting force of economic and social development. They play a very positive role in flood control and drought relief, protection of people's life and property safety, and local stable development. Doing a good job in the operation and management of water conservancy projects is not only an important requirement to give full play to the basic performance of water conservancy projects, but also an important measure to consolidate the cornerstone of economic and social development. It is necessary to carefully analyze the main problems existing in the operation and management of current water conservancy projects, and take targeted measures to solve and improve. Based on this, this paper first discusses and analyzes the problems existing in the operation and management of water conservancy projects, and explores effective measures for the operation and management of water conservancy projects, in order to provide a certain reference for the development of the practice of water conservancy project operation and management.

**Keywords:** Water conservancy project; Operation management; Existing problems; Countermeasures

### 引言:

水利工程是我国社会发展的重要工程之一,其主要功能和作用就是调节地表水和地下水,实行资源再次分配。水是维持人类的重要生命源泉,而自然水不能满足人类的使用需求,此时,就需要通过水利工程的水源分配来保证水资源的合理分配。水利工程的涵盖范围较广<sup>[1]</sup>,在防洪防汛灾害、防旱灾害、水力发电、农田生产灌溉、城镇污水治理、维持生态环境平衡等方面都发挥着不可替代的重要作用,在一定程度上提高社会生产的经济效益和生态文明效益。但是由于水利工程实施的范围较广,其中不可控的因素较多,导致水利工程管理中

存在一些问题。本文主要分析水利工程运行管理中存在的问题,并根据日益明显的管理问题,提出行之有效的解决对策,从而控制好水利工程的质量管理和安全管理,完善水利工程技术,提高水利工程的效率,进而实现水利工程事业的稳步协调发展。

### 1. 水利工程的观念和类型特点

水利工程是用于控制、调配自然界地表水和地下水,以达到除害兴利目的而修建的基础工程。水是人类生存的必要资源,而水利工程修建的目的是对水流进行控制,防止洪涝灾害的发生,同时对水量进行调节、分配,以满足人们生产生活对水资源的不同需求。不同地区、区

域建设的水利工程性质、类型和特点是不同的,从整体上来说,水利工程包括了水库、堤坝、农田水利灌溉设施、生态水土保持工程以及蓄水池等多种类型。不同类型的水利工程其功能和用途是不同的,比如农田水利灌溉设施建设的主要目的是抗洪、抗旱,为农业种植和生产提供水利服务,而生态水土保持工程建设则是为了保护区域生态的平衡,保护地下水不受到污染,而蓄水池则是用来缓解用水紧张的重要设施之一。实际上,水利工程的修建功能和切入点是随着人类社会的发展而发展的,现阶段水利工程修建的切入点主要包括四个方面,即环境、生态、水质和水源,不论是修建大坝、蓄水池,还是水力发电、灌溉农田,水利工程在促进人类社会方面起到积极的促进作用。

## 2. 水利工程运行管理目前存在的问题

### 2.1 水利运行管理体制不健全

从目前来看,我国兴建了大量的水利工程,主要的管理方式是由中央直接管理或地方管理,从而导致行政管理与业务管理相背离,另外,其管理体制并不健全,出现了政企不分、职责不明确、政事交叉等问题。由于其管理体制不健全,导致水利工程出现问题时,没有相关负责人来直面解决问题,或因负责人相互推卸责任,没有责任意识,导致水利工程管理问题百出<sup>[2]</sup>。另外,水利工程的管理体制未根据实际情况就制定相关的管理政策,导致与实践建设脱节。而中央管理部门也很难根据地方水利工程实际存在的现状问题出台相关的政策。除此以外,我国目前尚未出台完善的水利工程管理法律法规,且内部管理的职责划分不合理,缺乏一定的科学性,这就阻碍了水利工程的管理工作,进而影响水利工程建设的发展。

### 2.2 运行管理中缺乏安全意识

施工人员和管理人员缺乏安全管理意识,这也是水利工程运行管理中出现质量问题的主要原因之一,有一些施工单位为了降低施工成本,在追求高利益的同时忽略了工程质量,使用低质量价格低的材料。这种做法虽然能够节约成本,不过却带来了严重的工程质量问题,甚至会出现一些工程坍塌问题,存在很大的安全隐患,威胁到了施工人员和其他人的生命安全。在选择施工场地的時候不能随便的选择,要进行全面的分析,不然会造成工程质量问题。现在水利工程管理的施工技术比较老旧,没有引进和研发新的技术,很难满足现在社会人们的需求,时代在进步的同时施工技术也应该进步,传统的施工技术会影响到工程的质量和施工效率。除了这

些,施工人员缺乏管理意识,在施工过程中没有严格按照施工标准进行施工,往往是根据自己的经验或者想法施工,给工程带来了很大的安全隐患,而工程管理机制也没有发挥出实际作用。

### 2.3 责任制度落实不到位,管理规范性不强

完善的管理制度是保证水利工程顺利进行的关键,但现阶段水利工程施工管理中,多存在管理制度不完善、落实不到位的现状,使得管理制度缺失了一定的规范性。另外,管理制度未实施责任落实到个人的运行方式,让很多岗位人员觉得管理工作与自身并无关系,造成人员的责任意识低下、管理意识薄弱等,不利于水利工程的正常进行。另外,制度执行程序的规范性不足<sup>[3]</sup>,水利工程运行管理人员在开展工作中没有完善的质量标准体系,对工作的实际情况无法进行深度掌握。

### 2.4 管理运行资金匮乏

水利工程建设注重前期建设,不注重后期的维护保养,没有专项维护资金保障。由于地方财政资金紧张,没有设立专用资金,出现工程后期得不到及时维护。

## 3. 加强水利工程运行管理质量的对策和措施

### 3.1 规范运行管理制度

在水利工程运行管理的过程中,应结合实际制定解决方案,通过规范运行的管理程序,进行科学有效的管理。1)完善具体的管理制度,并逐步优化拓展,以此确保水利工程维护管理工作的法制化、规范化、制度化。可以与水利工程自身情况相结合,严格执行岗位责任制度、报告请示制度、工作大事记制度及安全管理制度等,以此确保不同层面的工作程序都可以顺利进行,保证不同工作的落实有章可循,提高水利工程管理的规范化,对顺利开展工程管理进行约束。2)对于工程观测及检查问题,需要与实际相结合,优化制度规范,不仅需要结合水利工程自身运行的详细情况,还应应对上级领导、单位布置的要求和内容进行落实,以此确保明确观测和检查具体计划安排及内容。3)在养护维修环节,应制定健全、明确的制度,对各个水利工程运行工作岗位中的责权分配、具体工作内容等进行规范管理,以此杜绝后期工作环节出现推诿扯皮的情况。4)在规范运行管理环节引入信息技术管理模式,借助其管理优势,维护管理成效、提高管理能力,在依托信息化管理的基础上,采集水利信息,做好网络与通信工作,也应管理好数据库服务与储存工作,以此确保水利工程管理工作科技管理的日臻完善。5)完善运行管理制度,落实责任制度。水利工程从设计、施工到最后的验

收投入运行,各个环节所涉及的管理环节较为繁琐,任何一个环节管理出现漏洞,都会直接影响水利工程的顺利开展。制度的完善和落实,是保证水利工程各个环节有序进行的关键,通过落实责任管理,将每个环节的管理责任到人,再结合水利工程的实际情况,保证责任制度的有效落实,不断提高人员的责任意识,进一步增强人员的工作责任感,也为保证水工程制定奠定基础。6) 保证管理制度的严格落实。形式化是当前水利工程管理制度落实普遍存在的问题,为了避免这类问题的出现,应通过实施有效的监督机制,加强对管理制度的监督,保证管理制度的严格落实,将管理制度的作用真正发挥出来。

### 3.2 提高重视程度与安全意识

水利工程运行管理对我国基础设施建设非常关键,所以我们应该提高宣传力度让所有参与工程的施工人员能明白管理工作的重要性,在施工过程中摆正自己的工作态度,明确自己的工作责任,严格按照施工要求完成施工。水利工程有很大的安全问题,施工人员和管理人员要提高安全意识,采取一定的防范措施,确保每一个人都使用安全工具以及正确穿戴安全用具,保障每一个施工人员的生命安全。

### 3.3 明确运行管理责任

1) 水利工程运行管理部门应明确运行管理责任,确保工作人员能够完善自身的工作内容,还应在此基础上,引导工作人员掌握相关的水利法律知识,并通过开展工作考核,进一步提高工作人员的水利工程运行管理能力。2) 进一步完善工作奖励模式。对于表现突出人员应进行物质与精神的双重奖励,进而激发员工工作热情,确保水利工程运行管理工作的良性发展。3) 水利工程项目的顺利开展,不仅与运行管理具有较强关联性,也与外界自然环境相关,因此在开展水利工程运行管理工作的过

程中,应帮助工作人员进一步细化明确管理责任,并合理平衡好自然环境与水利工程项目的关系,确保二者之间的有机融合。水利项目工程建设的实施,会造成环境及生态循环污染<sup>[4]</sup>,在水利工程建设的过程中,会涉及改造原有自然环境,也会涉及原住民迁移问题,这都会引发矛盾。4) 强化管控。通过预防为主、防治结合的模式确保项目的运行能够减轻对环境造成的污染,还应协调好与周边居民的关系,在与国家出台的政策进行结合的基础上,从居民角度思考问题,不仅要做好思想工作,还应给予合理的经济补偿。在后续走访环节,应与居民柔性协调,构建和谐的水利工程管理环境。5) 做好多渠道资金引入工作,水利工程运行需要大量资金支持,水利工程项目的投资与回报不具有对称性,这是由于水利工程项目属于非营利性项目,大量的资金投入后得到的回馈却有限,水利工程建设周期长,回报周期相对也较长,因此较难实现短时间盈利的目的。

### 4. 结束语

水利工程不仅与国民经济和社会发展密切相关,同时也关系到民生福祉和生态文明建设,因此相关单位要特别关注水利工程运行管理和工程建设控制工作,确保我国能够建设出更多优质工程,推动我国水利事业高质量发展。

### 参考文献:

- [1]季洪波.影响水利工程建设质量问题与质量控制措施分析[J].内蒙古水利,2021(3):52-53.
- [2]陈晓梅.水利工程建设质量控制措施[J].农业工程,2020,7(4):105-106.
- [3]张宝军.试论水利工程管理的现代化与精细化建设[J].冶金管理,2021(17):157-158.
- [4]陈海龙.水利工程施工项目管理的可行性建议[J].智能城市,2021,7(19):69-70.