

水利工程安全生产监督管理浅析

买尔旦江·艾尔肯

新疆克孜尔水库管理局 新疆库车 842000

摘要: 随着我国水利工程建设水平不断提升,对安全生产提出了新要求。新时代水利工程建设要建立更加完善的安全生产监管工作体系,提高水利工程安全生产监管的针对性,强调建立综合化、合理化和科学化的监管工作体系。

关键词: 水利工程; 安全生产; 监督管理; 探讨

Supervision and Management of Safety Production of Water Conservancy Projects

Merdanjan Erken

Xinjiang Kizil Reservoir Administration, Kuche, Xinjiang 842000

Abstract: With the continuous improvement of the construction level of water conservancy projects in my country, new requirements are put forward for safe production. The construction of water conservancy projects in the new era should establish a more complete work safety supervision system, improve the pertinence of work safety supervision of water conservancy projects, and emphasize the establishment of a comprehensive, rational and scientific supervision work system.

Keywords: Water conservancy project; Safety production; Supervision and management; Discussion

引言:

新时代,新使命,新征程,召唤每个水利人都要有新担当新作为,工作上履职尽责,干出成效、干出激情,凝心聚力形成创新干事的强大合力,全力共创和谐、稳定、平安的新疆水利工程建设环境。

1 水利安全生产监督管理工作中存在的问题

1.1 相关监督管理人员素质较低

目前,水利生产现场缺少专业的监督管理人员,相关人员素质低导致生产现场安全管理能力较差。在水利工程的实际生产过程中,有关单位没有提高对安全管理重要性的认识,也没有对职工普及安全生产的认识,导致水利项目主要针对经济利益,安全管理在实际施工过程中的执行能力差,安全风险难以有效解决。同时,相关人员的职业素质较差,缺乏相应的安全建设意识,缺乏必要的应对安全事故的能力。因此,水利安全生产的可靠性很难得到保证。

1.2 管理技术落后

目前,水利工程安全生产监督管理领域存在部分水利工程管理单位安全监督管理技术水平、专业性、信息化水平较低的问题。水利技术人员安全监督管理业务水

平普遍较低,对于技术水平要求相对较高的工作无法有效完成,并且监督管理机制也不够健全,因陋就简意识较浓,另外专业性欠缺,未能整合出相对合理的水利工程施工安全生产监督管理规划,导致对水利工程安全生产细节把控不够,降低了安全生产监督管理工作的实效性,从而使水利工程难以获得持续稳定的发展。

1.3 安全设施配套情况较差

现阶段,根据我国政府颁布的《水利工程安全管理条例》,各级水利工程建设单位都要建立相应的水利工程安全生产委员会,建立相应的安全生产管理部门,对水利工程安全生产进行管理。然而,在我国水利工程生产过程中,安全设施的配套条件较差,对安全事故的处理能力相对较低。由于水利工程大多远离城镇,很难及时更新和更换安全设备。同时,在实际生产过程中,水利工程没有设立相应安全管理组织机构,很难建立水利工程的安全管理组织、形成有效的水利工程监督机制,当安全事故发生时,很难做出有效的急救措施,埋下了巨大的隐患。

1.4 重视不够

有些水利工程项目对安全生产监管工作重视不够,

安全生产监管工作体系不完善,相关责任人没能积极履行监管义务,不注重以有效方式分析水利工程安全生产隐患,未能加强安全控制方面的投入,导致水利工程施工风险隐患加大,存在着发生责任事故的风险,影响水利工程建设效率。

2 加强水利安全生产监督管理的对策建议

2.1 增强对水利安全生产重要性的认识

各级水利工程主管部门和水利生产经营单位要牢固树立“以人为本,安全发展”的理念,因为安全生产关系到人民生命财产安全,关系到改革发展的全局,关系到社会的稳定,关系党和政府的形象和信誉。本着对党和人民高度负责的精神,把安全生产作为一项硬性任务和一项整治任务,将其与水利生产的业务工作放在同等重要的地位上,一起进行预算并且贯彻落实。

2.2 加强事前管理

2.2.1 规范建设程序

主管部门要求项目法人在工程开工前完备水利工程安全生产监督申报手续,有助于项目法人早准备,早落实,及时建立健全安全生产管理责任制,明确各责任目标。积极创建项目安全管理机构,贯彻各责任主体安全责任制;开工前,积极向施工单位提供勘察以及设计文件、施工图纸和施工说明,还有相邻建筑物的相关资料以及有可能影响生产安全的其他有关资料文件;及时组织编写包含堵汛措施预案为基础的安全施工措施及方法。

2.2.2 督促其他责任单位做好安全生产管理

开工前审核办理安全生产监督手续,有助于其他责任主体单位及时做好安全生产责任制的建立。根据申报审批手续要求,相关责任主体须提供勘察、设计、监理规划、施工组织设计等文件。通过对这些文件的审核,检查设计、监理、施工单位是否有超出范围和施工资质不够的现象;面向施工单位,应严格按照建筑工程安全生产市场行业要求并要对该单位安全生产许可证进行复核,以及安全生产许可证是不是在有效期内,安全生产许可证有没有办理延期手续等等,施工方的“三类人员”是否经正规培训、考核以及发证,特种作业职员是否持证上岗,安全教育培训计划是否按规施行;监理单位是否将安全生产管理内容纳入监理规划;设计单位是否对安全施工提出了措施建议等。

2.3 事后管理与评价

事后监督管理是指事故发生后的应急救援以及调查处理,查明事故原因,严肃处理有关人员,并提出防范措施。事后监督管理方式可通过定期检查和不定期抽查

等方式进行;监督检查措施可先由施工管理方进行自检,再组织专家进行指导、检查与监督,强化工程建设监督管理力度,对管理单位、施工单位、设计单位和监理单位等工作进行督促,促使其履行自身职责,更好地完成任务;以检查结果为依据,检查项目申报、质量与资金管理等环节中项目法人的相关问题并及时责令改正,如有必要应对有关人员及单位进行追责。

事后监督管理应注意以下几点:让权力在阳光下运行,确保领导干部履职尽责;全面加强水利工程安全生产的源头管控,水利工程设计、建设与管理都是以安全生产风险评估为基础,同时落实重大安全风险一票否决制度;加大安全生产信用管控力度,重点推进安全生产诚信建设机制,定期关注安全生产黑名单,对严重失信行为、纳入“黑名单”的企业一律不予使用,强化安全生产失信惩戒机制,以期保障水利工程建设和管理安全。

2.4 做到自查、督查相结合

对于安全检查工作,安全监督部门首先要要求各单位做好自查,特别是施工单位,首先要在监理单位的监督下检查安全生产措施是否落实,安检人员是否到岗到位,并把每次检查情况记录在案。制定安全考核评分表,由监理对施工单位进行打分,将评分结果与工程安全措施费挂钩,对评分结果不合格的将扣除当月的安全工程措施费,以此促使施工等单位自觉做好安全生产工作,落实好安全方案。在各被监督单位做好自查的基础上,安全监督机构也要对工程进行督查,一般结合质量监督活动一并检查,主要听取项目法人、监理、施工单位的安全施工的上报情况,核查相关文件资料、资质证明以及安全生产责任书还有安全生产条件审查等等,检查施工现场及实体防护情况,检查施工自查、监理复查和记录情况,检查安全生产问题整改落实情况等。

2.5 大力开展监管人员培训

组建优秀的水利工程安全生产监管工作队伍,强调配置更加专业的水利工程安全监管人才,着力实现监管力量的有效融合,提高监管工作的科学性、专业性、有效性。具体来说应当加强监管人员的培训工作,强调对在职水利工程监管岗位人员进行业务培训,促进监管人员掌握水利工程的基本情况,了解水利工程的实施现状,把握监管工作的重点,提高监管的具体业务能力。还可以采用外聘专家的方式开展更加专业的监督,聘用退休技术专家,聘请安全生产监管技术顾问,面向社会招聘工程师等方式延揽技术人才。委托专业技术部门开展水利工程项目安全生产的专项评估工作,由专业技术部门

负责开展监管工作,实现内外部监管的有效配合,有助于更好地解决水利工程实施中存在的各种问题,提高监管工作的整体质量水平。加强安全生产监管人员的业绩考核,督促相关技术人员认真落实水利工程安全生产的监管职责。同时,促进施工单位、监理单位、勘测设计单位的专业技术人员参与水利工程安全生产监管工作,综合性开展水利工程安全生产监管工作,解决监管力量不足的问题。

2.6 全面推进“安全监管+信息化”

利用水利部水利安全监督管理信息系统,根据单位各部门报送的数据,分析所辖各部门、各专业领域的安全生产情况,进行预警风险和等级管理控制。秘密访问是监督检查最常用的方法,对单位或者项目进行在线提取,确认在线发送信息的真实性,督促检查中发现的隐患尽快处理工作。借助信息化管理手段,开展水利工程质量安全问题的有效监督,从而提升水利工程建设质量安全监督管理的实际效果,避免安全生产隐患的产生。通过利用信息化的手段,实时性地监控问题同时督促尽快改正,促使水利工程建设安全生产管理水平的进一步提升,有效消除安全生产隐患的发生。

2.7 不断强化水利安全生产监管措施

加强监督检查,建立和完善监督检查制度,确保制度化、规范化的安全生产监督检查。要加强对重点地区、重点项目和关键环节的监督,严厉打击非法生产、经营、建设,坚决防止重特大、重大生产安全事故。加强事故

调查处理和对事故多发的地区和单位的监督,按照“四不放过”、“依法原则、实事求是、注重实效”的原则,严肃的调查每一起事故,从中吸取教训,坚决杜绝类似事故的再次发生。加强群众监督。在安全生产中落实群众的参与和监督,充分调动安全生产的全体员工的积极性,鼓励员工提出合理化建议,加强安全生产,支持群众在对于安全违规问题的反映和举报,积极关心职工群众,创造全民支持安全生产的氛围。

3 结束语

综上所述,在新的发展历史阶段,牢牢把握安全生产工作的主动权,全面推进安全生产工作质量的提高,使水利改革发展过程中安全生产的基础更加坚实。

参考文献:

- [1]海河下游管理局.海河下游管理局志[Z].天津:海河下游管理局,2020.
- [2]李亚茹,付清.水利工程安全生产监督管理之我见[J].农业信息与科技,2021(4):117.
- [3]冯伟.水利安全生产监督现状及对策[J].绿色科技,2019(18):161.
- [4]官利刚,陈红梅.水利工程安全生产监督管理之我见[J].河南水利与南水北调,2019(10):59-60.
- [5]水利部.关于印发关于建立水利安全生产监管责任清单的指导意的通知[Z].北京:水利部,2020.
- [6]雷俊荣,张滇军.加强水利安全生产监督管理工作对策探讨[J].水利建设与管理,2012(2):40-43.