

水利水电工程建设征地移民安置规划设计与研究

梁彬彬

河南省水利勘测设计研究有限公司 河南郑州 450000

摘要: 水利水电工程建设是利国利民的重要事项,对促进社会发展、稳定地方经济具有十分重要的作用。在此过程中,需要做好征地移民安置规划工作,正确处理国家与个人之见的利益关系,严格遵守公正、公开的办事原则,对移民安置规划进行合理的设计,保障当地经济在最短时间内恢复正常,促进社会发展。基于此,本文对水利水电工程建设征地移民安置规划设计进行了探讨分析,并且给出了笔者自己的看法,希望对我国相关工作的展开起到一定的参考作用。

关键词: 水利水电工程;建设征地;移民安置;规划设计

Planning, Design and Research on Land Acquisition and Resettlement for Water Conservancy and Hydropower Project Construction

LIANG Binbin

Henan Water Conservancy Survey, Design and Research Co., Ltd., Zhengzhou, Henan 450000

Abstract: The construction of water conservancy and hydropower projects is an important matter for the benefit of the country and the people, and plays a very important role in promoting social development and stabilizing the local economy. During this process, it is necessary to do a good job of land acquisition and resettlement planning, correctly handle the interests of the state and individuals, strictly abide by the principle of fairness and openness, and design the resettlement plan reasonably, so as to ensure the local economy in the shortest time. return to normal and promote social development. Based on this, this paper discusses and analyzes the planning and design of land acquisition and resettlement for the construction of water conservancy and hydropower projects, and gives the author's own views, hoping to play a certain reference role in the development of related work in my country.

Keywords: Water conservancy and hydropower project; Construction land acquisition; Resettlement; Planning and design

引言:

社会基础设施建设力度不断加强下,水利水电工程规模不断扩大,对于农业发展和经济水平提升具有重要促进作用。作为水利水电建设征地移民规划设计中重要内容,由于工作较为复杂,对于土地补偿费分配、牧草地补偿费计算以及土地管理费用的计取提出了更高的要求。在水利水电工程建设征地移民规划设计中,为了迎合新政策带来的要求,应该贯穿于各个环节,切实提升工程建设质量,推动水利水电工程建设和发展。由此,加强水利水电工程建设征地移民规划设计探究,提出有效对策解决其中的问题,对于后续相关工作开展具有一

定促进作用。

1 移民安置规划设计的方针和指导思想

我国相关部门颁发的移民安置条例中对此项内容进行了明确的表述,针对开发性移民安置,国家一般会采取前期补偿以及后期扶持相融合的措施提升移民群体的经济条件。开发性移民实际上就是站在国家发展角度看待问题,将移民安置工作与生态发展战略目标进行结合,对本地区的经济产业结构进行调整,大力促进本地区的工业以及其他行业的就业概率,对水利水电工程建设区域实施绿色发展战略^[1]。开发性移民更重视的是生活基地以及配套设施的大力建设,通过提升技术水平保障

机构建设的质量。尤其是要做好水利水电工程建设的前期勘察以及规划设计工作,确保移民安置规划工作的质量,尽可能降低移民安置工作的不稳定性以及盲目性,大幅度提升移民群体的生活水平。

2 目前我国水利水电工程就移民安置工作中存在的问题

2.1 移民安置补偿标准并不统一

现阶段,对于我国很多地区来说,在展开移民按往工作的时候,后期的补偿规划往往是产生矛盾的重点环节,这与我国目前还没有较为完善的移民安置补偿规划标准有直接关系。在当期的社会环境中,人们的生活压力正在不断加大,安置补偿工作的展开满意程度也会在一定程度上反映出现阶段水利水电工程占地移民的整体生活状态。由于我国尚且没有对补偿标准进行统一的规定,这也就使得我国各地方的补偿规定各异,从而导致了补偿体系的多样性,这也使得补偿体系的整体精准性以及公正性受到了一定的影响^[2]。我国国土面积广阔,分为多个省、市以及自治区,并且我国各个区域的发展速度也是有很大不同的,这也就导致了经济补偿标准即使进行统一规定之后,其公正性也很难得到精准保证。此外,我国很多地方执法部门的相关工作人员对移民安置工作的体系了解还不够详细,移民安置工作在实际展开的过程中往往会涉及到多个环节步骤的安排,需要相关工作人员自身具有较强的专业素质,对现阶段该地区所执行的安置体系有较为全面的了解。但是绝大部分安置工作人员在进行移民安置工作的时候,对于安置周期的设定往往存在不准确的情况,不仅难以满足现阶段人们生活的实际需求,同时也使得工程项目出现了滞后的情况。

2.2 林地分解

林地分解是当前水利水电工程建设征地移民规划设计中的主要问题之一,具体表现在以下三点,即林种确认,土地承包关系和道路用地几点。就土地承包关系来看,集合统筹规划要求,以集体经济组织为单位划分补偿,存在承包关系划分数量问题,但是如果逐块清点,需要消耗大量的时间和精力,在一定程度上影响到移民征地工作的开展进度,影响工程建设计划合理性。林种确认,主要是在林中经济价值较大区域产生的矛盾,在移民征地设计中采用1:2000的土地规划图,原住民承包确定林种采用1:10000比例图,这两种方式无论是数量还是精度都存在不同程度上的差异,可能存在认知上的不足和缺陷。而在道路用地方面,主要是针对林地较

多的区域,增加道路界定难度,无法更加精准、合理的确定土地分解工作。

2.3 安置前期工作不完善,规划设计质量不高

对于水利工程来说,做好施工前的准备工作特别有必要,与其他建设项目不同,水利工程建设项目涉及到人员的变迁,也正因如此,需要保证在施工前做好完善的安置准备工作,以防止在移民过程中出现问题,进而影响整个工程进度。同时,因为水利工程涉及到省域的变化,导致移民在变迁过程中会出现排斥等心理,这同样需要在施工前做好心理疏导工作,而且变迁涉及到的内容多,如果不能保证前期计划书完善可靠,对于整个变迁工作的顺利进行都是有影响的^[3]。移民从一个地区变迁到另一个地区,需要有关部门对变迁生活区做好规划设计,保证后期移民生活的便利。

3 水利水电工程建设移民安置规划策略分析

3.1 多元化的安置策略

现阶段,在实施农村安置人员管理时主要采用的是多元化管理模式,具有较强的适应性,能够适应不同地区新农村的基本生活需求,具体分析如下:首先,水利水电工程建设时涉及的迁移人员安置主要以建设新农村为主要方向,也就是在水利水电工程建设的过程中寻找适宜的位置建设新农村,不仅能够提升迁移群体的生活质量,也便于管理,最大限度地保障迁移人群的基本权益。在移民安置的过程中,相关单位应当严格遵守国家颁布的相关法律法规,将新农村建设工作于移民安置工作进行紧密联系,在保障迁移人群日常就业、生活基本需求的基础上有针对性地对处理新农村建设工作中出现的种种问题,真正意义上促进新农村的建设和发展。除此之外,新农村建设不仅要考虑到眼前的移民安置问题,还要对建设规模、资源储备以及人口密度等进行细致分析,考虑新农村的循环发展、绿色发展问题,真正实现移民安置工作的总体目标。其次,受经济发展水平影响,我国不同地区在开展移民安置规划工作时难度不一,因此,工作人员在开展安置规划工作时需要对移民群体的基本需求进行深入地调查和了解,确切了解他们的意愿。若是移民群体中存在期望去其他城镇发展的人们,工作人员应当以鼓励为主,并签好相关协议。在此过程中需要注意的是,迁移安置规划工作的重点应当转向低保户等弱势群体家庭,根据他们的实际情况以及具体需求提供人性化的服务。

3.2 牢固树立“先移民,后建设”的原则

在进行水利水电工程建设的时候,经常会涉及到占

地的情况,项目法人单位应该将人民的利益放在首位,这样才能保证项目建设展开有更加坚实的群众基础。但是,现阶段我国部分地区的水利水电工程项目方往往还是秉持着一种较为传统的操作理念,其主要体现在“重工程,轻民生”上,这对水利水电建设企业的长久稳定发展是非常不利的,项目建设单位应该充分意识到这一点。同时,移民安置工作的展开与当地的支持也是密切相关的,当地政府应该充分意识到自身的重要责任,要建立起移民安置机构,做好移民安置规划工作。为了可以从根源上保证因安置工作的整体质量,水利水电项目法人应该积极配合,保障移民搬迁工作可以有序进行。

3.3 加强征地移民规划设计

水利水电工程建设征地移民规划设计中,作为一项系统化的工程,涉及工程利益方较为多样,可能受到多种因素影响,制约后续征地移民相关工作有序开展。故此,应该立足于实际情况进一步加强征地移民规划设计,坚持政府主导、调动业务参与积极性、强化移民监理工作,将其作为征地移民主要方法,提升征地移民规划设计合理性的同时,确保征地移民工作有序开展,切实提升移民生活水平。对于部分土地资源匮乏的区域,应该在此基础上综合协调,确定最佳的补偿标准,以求协调有效解决其中的问题。所以,当地政府应该设立省移民办公室,建立完善的规章制度,选择合适的移民安置管理方法,对工程项目、建立、资金和验收等多环节做出明确规定,落实责任制,实现移民征地的全方位监管^[4]。与此同时,为了避免施工活动盲目进行,抑或是补偿标准不统一导致的移民征地矛盾,应该予以高度重视,确保移民安置、补偿标准和管理工作的逐渐统一化,提升移民征地工作效率,推动水利水电基础设施建设和完善。诸如,在土地补偿标准方面,遵循统一标准和政策,土地补偿差额平均补偿。通过补偿标准的计算,计算出实

际移民征地补偿额,调动移民的配合积极性,稳定移民形态,确保移民征地相关工作有序开展。

3.4 拟定对应实施细则,明确各项补偿标准

任何工程开工前都需要进行施工前的准备工作,这样可以有效避免在施工过程中出现不可预料的问题,同样对于水利工程移民工作来说,做好实施前的细则方案是特别有必要的,要保证移民的人身安全,需要在工程征迁之前综合考量区域经济发展水准,制定详细、严密的整个移民安置规划设计条例,保证各项工作严格按照具体细则操作,落实具体的补偿标准,使移民安置机构在执行过程中有法可依、有章可循。并且要想达成移民生产生活可持续发展的目标,需要从项目特性着手,要从人民群众日常生产生活实际出发,考虑到人民的意见,同时尽早针对征地移民进行专业培训,使其掌握一门专业技能,在进入社会之后能够通过自身工作提高生活水平。

4 结束语

综上所述,水利水电工程关乎社会民生,为了推动城市现代化建设和发展,应该进一步加强水利水电工程建设征地移民规划设计,迎合新政策和制度要求,贯穿于各个环节,切实提升工程建设质量,推动水利水电工程建设和发展。

参考文献:

- [1]林海亮.水利水电工程建设征地移民安置规划设计探讨[J].珠江水运, 2019, (9): 25-26.
- [2]付晓耕.水利水电工程建设征地移民安置规划设计探讨[J].建筑工程技术与设计, 2019, (25): 2708.
- [3]浦绍猛, 杨海荣.水利水电工程建设征地移民安置规划设计探讨[J].低碳世界, 2017, (28): 103-104.
- [4]阴奔, 梁炳华.水利水电工程建设征地移民安置规划设计监理工作探讨[J].水利水电工程设计, 2017, 36(1): 34-37.