

# 中小型水库运行管理中存在的问题探究

彭媛媛

身份证号码: 654125xxxxxxxx1928

**摘要:** 水库是我国水利工程的重要组成部分。利用水库,可以有效实现我国蓄水的要求,为民众提供生活用水以及农田灌溉用水。然而,在实际的应用中,我国的中小型水库依旧存在一些问题。为了促进中小型水库的更好管理,本文针对中小型水库的运行管理做了一些研究,并提出有关水库运行中出现的一些问题。

**关键词:** 中小型水库; 运行管理; 问题

## Probe into problems existing in operation management of small and medium-sized reservoirs

Yuan-yuan peng

Id number: 654125XXXXXXXX1928

**Abstract:** Reservoir is an important part of water conservancy project in China. The use of reservoirs, can effectively achieve the requirements of China's water storage, to provide water for the people and farmland irrigation water. However, in practical application, there are still some problems in small and medium-sized reservoirs in China. In order to promote the better management of small and medium-sized reservoirs, this paper has done some research on the operation management of small and medium-sized reservoirs, and put forward some problems in the operation of reservoirs.

**Keywords:** small and medium-sized reservoirs; Operation management; The problem

### 引言:

随着国内建筑工程的发展,我国的中小型水库也取得了一定进步,有效保证了我国一些居民的用水。对于国家经济而言,中小型水库是我国国民经济的重要组成部分。利用水库,可以实现蓄水排水的功能,在抗洪防灾时也能起到一定的作用。因此,有关部门必须重视我国中小型水库的运转情况,基于对中小型水库的合理管理,切实实现对中小型水库的应用。

### 一、概述

水利工程对农业发展起到关键性作用。农业是我国经济的重要组成部分,能有效保障我国的民生问题。目前,不仅中央政府重视农业,重视水利工程,一些领导人员也开始积极建设我国的水利工程。自从改革开放以来,我国很多地方都兴修了水利工程,全国各地几乎都有中小型水库的存在。二十一世纪以来,随着人们对于生活质量要求的不断提高,我国的水利工程也得到了很好的发展,不仅在技术上取得了突破,在施工和管理的工作上也取得了一定的进步。目前,我国的中小型水库

已经有八万多座,数量名列世界前茅。这有效说明了我国的水库在整个中国发展中的重要作用。

对于民众来讲,中小型水库具有综合性的功能。不仅可以实现对农田的灌溉,也能有效防洪抗灾,保证人们的安全。除此之外,在水产养殖以及生态农业上,中小型水库也有着重要的作用。利用中小型水库,还可以进行水利发电,为居民提供电能。总而言之,中小型水库对我国的水资源利用有着重要的作用,既能有效促进水资源的优化配置,也能调整好水资源的时空分布。

然而,我国的许多中小型水库都是在上个世纪建立的。上个世纪的水库设计和施工技术都比较落后,加上管理上的不足,水库的质量远远不如现在修建的水库质量。加上修建时间久远,长年的使用也降低了水库的质量,这些都不利于整个水库的正常管理和运行。如果水库出现什么问题,很容易威胁到水库周边农田以及民众的安全,甚至有可能造成巨大的经济损失,严重影响当地的经济的发展。除此之外,我国许多工程建设的重点都在改革开放后转移了。大量的资金涌入一些大型项目的

建设,更是忽视了对于中小型水库的建设和维修。尤其是农村的中小型水利设施,在国家项目工程中的地位更是不断在弱化。这导致了一些农田水利工程处于疏忽管理的不良现状中。造成水利工程的管理不到位,其质量也得不到保证。因此,为了切实保障水库的质量,就需要积极改善水库的情况。通过重视水库的质量管理,投入一些资金和人力,以促进水库的质量提升。

## 二、水库运行管理中存在的问题

### 2.1 管理机制不够灵活

在我国的水库管理中,许多单位体制的机制并不是很灵活。自从新中国成立以来,我国陆陆续续建立起了八万多座水库,真正实现了防洪,灌溉等综合性功能。然而,受限于当时的技术,施工以及经济情况等,我国许多水库的质量都存在各种各样的问题。尤其是在投入使用许多年之后,更是有各种各样的安全隐患。这不仅造成水库难以最大化实现其经济效益,还对人们的生活生产造成威胁。因此,旧机制已经不能满足我国水利工程的新需求。

具体而言,我国的大型水库基本都是国有,而小型水库是农村集体所有。在某省90000多座的小型水库中,只有54座水库是由具有专业性管理水平的管理机构管理,占比非常少。甚至大部分小型水库还存在管理不清晰,水库产权不分明,包括定位,隶属关系等都不够清晰的情况。甚至一些紧靠自收自支的水利管理单位已经不能支持住整个水库的经费来源。加上水库的管理人员技术不够到位,相关人员的管理水平不到位,这使得水库更加难以实现其经济效益,导致水库运转的整个运营环节和管理体制的滞后。

### 2.2 管理粗放导致对生态的破坏

在对中小型水库进行管理的过程中,经常会因为管理的疏忽,而导致对生态的破坏,不仅严重浪费了水资源,也不利于我国粮食的生产。对于农业来讲,许多农田的灌溉都是依赖于水库的水资源。据有关数据分析得到,在影响粮食生产的各种要素中,灌溉面积是最大的影响因素。如果农田不能保证有效的灌溉,一定会造成粮食的大量减产。因此,生态环境的破坏,一定会影响到农田灌溉的质量。比如,在对地下水进行开采的时候,经常会破坏地底下的结构,这会造成整个地质结构的不完整性,造成地面沉降和地裂缝灾害,甚至会危害到水库的安全性能。

目前,我国有五十多个城市都因地下水过度开采而引起了面积高达9.4万平方米的沉降。这导致许多地区也逐渐出现了工业和农业争夺地下水资源的不良后果。甚

至在许多地方,出现了“井越打越少,泵越换越大,水越抽越少”的情况。这些情况都充分说明了我国水库管理不够到位。为了真正保证我国水资源的可持续发展,充分发挥水库的价值,实现最大化的经济效益,就需要合理管理好我国的水资源开发。通过有效管理水库,切实保护水库水资源的有效利用,让农田可以得到充分的灌溉,为居民提供良好的生活用水。只有这样,才能减少我国地下水资源的开发。

### 2.3 风险管理意识不强

二十世纪七十年代开始,我国陆续出现了三次水库加固整治的举措。尤其是在1998年特大水灾事件发生后,我国更加重视对于病险水库的管理和维修,以避免不良后果的发生。截止2010年,我国共安排了五千多座的病险水库除险加固的项目,其中,也投入大量的资金,但是由于当时特殊的社会环境,很多项目都是边设计边施工,这导致整个水库的加固整改并不是很到位。很多病险水库的整改都留下了许多死角,这增加了水库管理和加固的难度,造成了严重的历史遗留问题。如果不能彻底解决这些问题,就会产生极大地安全问题,对我国的农田灌溉以及人们的生活造成严重的后果。因此,必须要积极将风险评估纳入到中小型水库的管理中。落实各个水库的风险管理意识。通过科学合理的勘测,有效防范好各种溃坝的风险,并且及时加大资金投入,合理重视对于水库的加固整改,来实现对于病险水库安全隐患的消除。具体而言,就是相关政府和相关设计施工人员加大规章制度的管理举措,切实利用法律文件等形式规避整个水库的风险。

除此之外,为了更好地实现我国水库的质量,还需要加大对于人员的管理。目前,我国有关水库工作人员的专业能力以及职业素养还不够全面,这使得工作人员缺乏对于水库的风险防范意识。对于水库工作人员来讲,他们是最了解水库情况的人群。一旦水库出现什么问题,有什么安全隐患,工作人员很容易就能发现。然而,工作人员的专业性不强成为降低我国水库管理的风险防范举措效果的一个重要原因。因此,为了积极保证水库的质量,就必须要加强水库工作人员的风险意识。通过加强工作人员的学习和工作培训,切实为工作人员提供专业的指导和教学,才能加强工作人员的专业能力,提升其对于水库风险的敏感性。同时,也可以通过开展员工之间的互相交流,以老员工带动新员工的形式,帮助整个工作人员群体提升综合素养。只有整个水库工程从多方面去加强安全意识防范,才能真正有效落实好水利工程的质量保证工作,切实维护好水库的经济效益。

#### 2.4 有关制度上操作性不强

自修建水库以来,我国有关水库的各项法规也逐渐趋于完善。然而,在针对水库的质量保证出台了诸多法规之后,操作性不强依旧是一大问题。具体而言,水利行业的法规规定我国的水库必须严格把控好质量,切实维护好水库的价值和作用,以保证水库的最大化经济效益。然而,在实际的法规制定上,比如《中华民众共和国水法》《水污染防治法》等,相关人员都是从部门职能角度出发,合理规划出来的。作为管理水库的原则性规定,这些法规都只能是深入某一个具体问题或者几项问题,并不能真正延伸至问题的本质去解决问题。对于水库的管理来讲,仅靠法规去分析和解决问题,只能是理论上的一些设想,和实际并不相符。实际上的各种情况比法规上的要复杂得多,这也说明了法规的实操性不强。因此,要合理根据实际情况去考虑和分析问题,而不能仅法规。比如,可以成立一些中间协调结构,去协调好法规与实际上的一些矛盾,甚至也可以通过中间协调机构去减少实际和理论上的差距,以促进水库的更好运行。

#### 2.5 缺乏严格的水利管理制度

目前,随着我国经济的快速发展,这些落后的病险水库已经远远无法满足人们的生活需求,更无法满足社会的发展需要。为了快速解决这些问题,就需要从制度上出发,通过合理改革改进水利管理制度,加速整个水利行业的改革发展。水利管理制度是用来管理整个水库运行的。不仅需要水库质量进行管理,也要对水库的相关工作流程,比如维修施工,人员管理等进行管理。通过管理,不仅能提升水利工程的工程效率,切实保证人员工作的效益,也能有效实现水资源的合理利用。因此,必须要积极转变经济发展方式,积极落实好各种水资源管理制度。对于水利工程,尤其是对于水库管理运行而言,加快转变经济发展方式,是推动科学发展的必经之路。这在一定程度上代表着我国经济社会领域的变革。

根据有关数据显示,我国的人口规模已经远远大于上个世纪,而水资源却在不断减少,加上因为各种因素引起的水资源污染,更是进一步加剧了我国水资源的紧缺。在这种情况下,因为水库的不合理性,一些有关水资源的时空分布也不均匀,有关水资源利用的生产力布局不匹配,这更是严重影响到我国水资源的合理利用。种种情况都表明,水资源已经成为我国可持续发展的重要管理要素。如果不能突破水资源紧缺的情况,实现我国水资源的可持续发展,势必会影响到我国社会和经济

的共同发展。

为了更好地促进我国水资源的利用和发展,就需要积极转变水资源布局,通过兴修农田水利,合理促进我国农田的发展,促进我国经济发展的新局面。而在全面推进节水型社会的建设过程中,也要加大对于水库的利用。通过合理布局水资源的时空,加固水库,切实消除有关水库的安全隐患,以提升水库的经济效益。这样不仅有利于我国的水库建设,也能真正切合我国水资源可持续发展的需求。满足社会的发展需要。

#### 三、结束语

总而言之,我国的水库工程已经取得了很大的进步。无论是从技术还是施工上,都比上个世纪好了很多。然而,由于上个世纪遗留下来的问题。我国的水库已然存在很多问题。不仅水资源分布的时空不够合理,一些相关的法律法规也不能合理保证好水库运行的有效管理,加上一些机制不够先进,不能合理满足我国社会发展的需求,这些都严重阻碍了我国经济的发展,限制了水库的利用价值,没有充分发挥出水库的经济效益。因此,为了保证我国水资源的可持续发展,促进我国经济和社会的发展,实现水库的最大化经济效益,必须要落实好相关法律法规的实操性,严格落实好各种水利制度。

#### 参考文献:

- [1]李宏梅,何记红,卢学军.千山区小型水库运行管理中存在的问题及对策[J].黑龙江水利科技,2013:229-230.
- [2]刘启够.福建省小型病险水库除险加固和运行管理中存在的问题与对策[J].当代经济,2015:124-125.
- [3]吴东.中小型水库管理中存在的问题及应对策略[J].大科技,2017
- [4]冯站青.我国水库运行管理中存在的问题及对策[J].陕西水利,2018:273-274+278.
- [5]邱珺.山区小型水库建设与管理中存在的问题研究[J].低碳世界,2020:147-148.
- [6]王美英.小型水利工程项目管理与工程造价控制研究[J].工程建设与设计,2019(24):231-232.
- [7]魏玉,胡玉松.小型农田水利建设存在的问题及对策[J].现代农业科技,2019(24):128-129.
- [8]欧阳虹宇.小型农田水利工程建设和管理问题分析[J].建材与装饰,2019(29):293-294.
- [9]黄兆平.水利工程管理及养护问题探讨[J].技术与市场,2020,27(4):164,166.